

УДК 349.6

Дёмин Александр Денисович
Витебский государственный университет имени П. М. Машерова
Беларусь, Витебск
Sanya-demin-2015@mail.ru
Dyomin Alexandr
Vitebsk state university of P.M. Masherov
Belarus, Vitebsk

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Аннотация: сохранение объектов природного наследия является актуальной проблемой в современном мире. В данной работе анализируются особенности правового регулирования объектов природного наследия Республики Беларусь. Дано определение понятия объектов природного наследия. Разработаны рекомендации по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: объекты природного наследия, Беловежская пуца, Список Всемирного наследия, Республика Беларусь, ЮНЕСКО.

LEGAL REGULATION OF NATURAL HERITAGE SITES OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Annotation: the preservation of natural heritage is an important issue in the modern world. This paper analyzes the features of the legal regulation of natural heritage sites of the Republic of Belarus. The definition of the concept of natural heritage is given. Developed recommendations for improving legislation in this area.

Key words: natural heritage sites, Bialowieza forest, World Heritage list, Republic of Belarus, UNESCO.

На данный момент, весьма актуальными остаются вопросы сохранения природных объектов и прилегающих к ним территорий, являющихся особо

охраняемыми природными территориями международного значения, и имеющих особое значение для Республики Беларусь и международного сообщества, а, следовательно, необходимо соответствующее правовое регулирование данной сферы правоотношений. Среди природных объектов, удостоенных статуса мирового наследия, и охраняемых под эгидой Юнеско, выделяют национальные парки, заповедники, биосферные резерваты и т.д.

Особо охраняемыми природными территориями международного значения признаются особо охраняемые природные территории, включенные во всемирную сеть биосферных резерватов, списки объектов мирового наследия, водно-болотных угодий международного значения и иные списки (перечни) природных комплексов и (или) объектов международного значения в соответствии с международными договорами Республики Беларусь [1].

Законодательство Республики Беларусь не предусматривает в своем перечне нормативных правовых актов понятие объекта природного наследия. Объект природного наследия – это природный объект, прилегающая к нему территория, которая имеет историческое, государственное и культурное значение (несмотря на ее природную составляющую). Как правило, придавая приоритетное значение различного рода природным объектам, они имеют значение и на международном уровне. В первую очередь это связано с сохранением биоразнообразия на данной территории, и ее охраной.

Международное значение природным объектам, имеющим определенную ценность, почему они включены и понимаются как особо охраняемые территории международного значения, придается путем включения в списки природного наследия.

Республика Беларусь является участником межправительственной программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (The Man and the Biosphere Programme, MAB), созданной в 1971 г [2]. Целью данной программы является сохранение и содействие функционированию биосферных резерватов, образующих Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО [3].

Несмотря на то, что природные объекты могут играть и культурную, историческую ценность, их все же принято разделять на культурные и природные. Идея сочетания сохранения культурных объектов с объектами природы пришла из Соединенных Штатов Америки. Конференция Белого дома в Вашингтоне, округ Колумбия, в 1965 году призвала к созданию «фонда всемирного наследия», который будет стимулировать международное сотрудничество для защиты «превосходных природных и живописных районов мира и исторических мест для настоящего и будущего всего населения мира». В 1968 году Международный союз охраны природы (МСОП) разработал аналогичные предложения для своих членов. Эти предложения были представлены на конференции ООН, темой которой выступила окружающая среда человека в Стокгольме в 1972 году. Результатом стало принятие Генеральной конференцией ЮНЕСКО 16 ноября 1972 года Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия [4].

Данная Конвенция предполагает создание двух наиболее значимых списков: Список Всемирного наследия и Список Всемирного наследия в опасности. Что касается первого, то на 2018 год его количество составляет 1092 объекта в 162 странах, включая 845 культурных, 209 природных и 38 смешанных объектов всемирного наследия [5].

Применительно к Республике Беларусь, в Список всемирного наследия входит 4 объекта: 1 природный и 3 культурных. Единственным природным объектом, занесенным в данный список, является трансграничный биосферный резерват Беловежская пуца, который распространяется на территории как Республики Беларусь, так и Польши. Беловежская пуца имеет огромное значение для Беларуси, является ее достоянием и исторически значимым объектом.

Сегодня Беловежская пуца является уникальным примером протекания важнейших экологических и биологических процессов в эволюции и развитии наземных экосистем и сообщества растений и животных. Таким образом, подобное сотрудничество Беларуси и Польши даст больше возможностей для

научно-исследовательской деятельности, а также для реализации проектов природоохранного характера.

Исходя из приоритета защиты окружающей среды, применительно к Беловежской пушце, стоит отметить проблему вырубки деревьев в 2016 году. Этот год стал наименее благоприятным как со стороны Беларуси, так и Польши. В частности, проблемой стало увеличение лесозаготовок, что было возможным согласно поправкам к плану управления лесами Беловежской пушцы, которые предусматривают трехкратное увеличение вырубок, а также вырубку старовозрастных лесов, и вырубку древесины в зонах управления, исключенных для рубки. В то время как утверждалось, что меры необходимы для борьбы с заражением короедами и что лесозаготовки необходимы для обеспечения общественной безопасности и сохранения мест обитания и видов в соответствии с Директивами ЕС по местам обитания и птицам, как Комитет всемирного наследия, так и Европейская комиссия выразила озабоченность по поводу увеличения рубки и возможного неблагоприятного воздействия на сохранение местообитаний и видов участка, а также непоправимой утраты биоразнообразия, в том числе путем удаления деревьев возрастом 100 лет и старше.

Данная ситуация могла неблагоприятно отразиться на обеих странах, несмотря на наличие проблемы в Польской части Беловежской пушцы. Неблагоприятно она могла отразиться во включении трансграничного биосферного резервата в список Всемирного наследия в опасности. Но в нынешнее время проблема исчерпала себя, тем самым не позволив внести себя в список опасности.

Можно отметить, что объекты природного наследия как на территории Республики Беларусь, так и на территории Российской Федерации ни разу, на протяжении 40 лет (1978-2018), не попадали в данный список. Это может говорить о некоторых вещах: во-первых, это говорит, о создании благоприятных условий на территории данных объектов в конкретных

государствах; во-вторых, показывает результат трансграничного сотрудничества государств в области охраны окружающей среды.

Заключение международных договоров и трансграничных соглашений позволяет Республике Беларусь проводить более четкую политику в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия и объектов природного наследия.

Отсутствие понятия объекта природного наследия в законодательстве Республики Беларусь стоит признать недостатком. Решением данного пробела может послужить следующее определение:

Объект природного наследия – это природный объект и прилегающая к нему территория, имеющая высшую ценность, являющаяся достоянием, и подлежит особой охране на территории государства.

Список литературы:

1. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Респ. Беларусь от 20 окт. 1994 г. № 3335-ХІІ(ред. от 09.01.2018) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. World Network of Biosphere Reserves (WNBR): [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/ecological-sciences/biosphere-reserves/world-network-wnbr/>.

3. Man and the Biosphere Programme (MAB): [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/ecological-sciences/man-and-biosphere-programme/>.

4. Конвенция об охране всемирного и культурного наследия: [заключена в г. Париже 16.11.1972 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://whc.unesco.org/en/conventiontext/>.

5. World Heritage List: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://whc.unesco.org/en/list/>.