

УДК 342.951

Шахова Анастасия Максимовна
Псковский государственный университет
Юридический факультет
Россия, Псков
shaxova.anastas@yandex.ru
Shakhova Anastasia Maksimovna
Pskov State University
Law faculty
Russia, Pskov

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Аннотация: статья посвящена разбору и исследованию проблем в области административной ответственности военнослужащих как особой категории должностных лиц. Особое внимание уделяется вопросу о том, что в Дисциплинарном уставе Вооруженных сил Российской Федерации и КоАП РФ содержится разный перечень административных наказаний, применяемых к военнослужащим, соответственно, данную категорию должностных лиц не всегда возможно привлечь к административной ответственности на общих основаниях.

Ключевые слова: административная ответственность, административные наказания, правонарушения, военнослужащие, особая категория должностных лиц.

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF MILITARY

Annotation: the article is devoted to the analysis and research of problems in the field of administrative responsibility of military personnel as a special category of officials. Special attention is paid to the fact that the Disciplinary Statute of the Armed forces of the Russian Federation and the administrative Code contains a different list of administrative penalties applied to military personnel, respectively;

this category of officials is not always possible to bring to administrative responsibility on a common basis.

Key words: administrative responsibility, administrative penalties, military personnel, special category of officials.

Целью настоящей статьи является исследование насущных проблем в области административной ответственности военнослужащих.

Во-первых, ввиду отсутствия официального термина «административная ответственность», невозможно точно истолковать понятие «административная ответственность военнослужащих». По сегодняшний день среди правоведов не прекращаются споры о том, что же законодатель подразумевает под данным термином, когда использует его в Кодексе об административных правонарушениях (КоАП РФ) и в иных нормативных правовых актах, посвященных правонарушениям в области административного права.

Во-вторых, законодатель не оставил без внимания принадлежность военнослужащих к особой категории должностных лиц, вследствие чего по общему правилу военнослужащие за административные правонарушения несут дисциплинарную ответственность. Вопрос о том, какие составы правонарушений влекут наступление той или иной ответственности для рассматриваемой категории должностных лиц, подлежит подробному раскрытию в настоящей статье.

В-третьих, согласно Дисциплинарному уставу Вооруженных сил Российской Федерации (утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 10.11.2007 г. № 1495) по отношению к военнослужащим запрещено применять определенные административные наказания. По этой причине рассматриваемую категорию должностных лиц не всегда возможно привлечь к административной ответственности на общих основаниях.

Поднимая проблему отсутствия в российском законодательстве легального определения «административная ответственность», нельзя не вспомнить слова профессора К.С. Бельского о том, что без определения

административной ответственности КоАП РФ лишен стержневой направленности содержащихся в нем правовых норм, что позволяет правоприменителю трактовать нормы Кодекса произвольно, при желании в соответствии со своим видением [3]. Аналогичному взгляду придерживается и профессор И.В. Тимошенко, утверждающий, что отсутствие в КоАП РФ нормативно закрепленного определения понятия «административная ответственность» является одним из недостатков понятийного аппарата российского законодательства, и он требует своего устранения [5, с. 75]. Следует отметить, что на этом настаивали многие юристы-теоретики как советского периода, так и нынешнего времени. До тех пор пока законодатель не введет в оборот общепризнанный термин административной ответственности, в рамках исследуемой темы разбирать понятие административной ответственности военнослужащих представляется возможным лишь с опорой на предположения правоведов.

Некоторые авторы коллективно, с помощью имеющихся в литературе определений, особенностей и характерных признаков административной ответственности, провели собственный систематический анализ и вывели следующий термин исследуемого понятия: «Это итоговая правовая оценка в установленном законом порядке неправомерных виновных административно-наказуемых деяний военнослужащих, предполагающая наступление для них неблагоприятных последствий материального и морального характера, направленная на предупреждение совершения ими и другими лицами новых правонарушений» [6, с. 95]. С нашей точки зрения, данное определение стоит рассмотреть в качестве одного из вариантов законодательного понимания административной ответственности военнослужащих.

Особенность административной ответственности военнослужащих, как обговаривалось ранее, заключается в том, что военнослужащие причислены к особой категории должностных лиц, на которую возлагается дисциплинарная ответственность за большинство административных правонарушений. По ограниченному кругу статей на военнослужащих налагается административная

ответственность. Проанализировав их, можно прийти к следующему заключению: военнослужащие несут административную ответственность за нарушения в таких сферах общественной жизни как:

- проведение выборов и референдумов;
- защита Государственной границы РФ и обеспечение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ;
- таможенное дело;
- финансы, налоги и сборы, рынок ценных бумаг;
- санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;
- охрана окружающей природной среды и природопользование;
- пожарная безопасность;
- дорожное движение;
- размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг [1].

Кроме того, на военнослужащих налагается административная ответственность за неисполнение распоряжений судьи либо судебного пристава, за воспрепятствование законной деятельности судебного пристава и за невыполнение обоснованных законом требований прокурора, дознавателя или иного должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении [1].

Затруднительно ответить на вопрос, почему существует негласное разделение правонарушений на две группы, за которые военнослужащие несут разную ответственность. Не исключено, что законодатель видит в рассматриваемой категории должностных лиц, прежде всего, простых граждан, на которых возложена обязанность по несению ответственности за совершение противоправного, виновного деяния в общественных сферах. Также необходимо помнить, что дисциплинарная ответственность – это ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей, и она не связана с личностью

военнослужащего, совершившего правонарушение в области административного права.

Наконец, переходя к рассмотрению назначения административного наказания военнослужащим, следует обратиться к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации, регламентирующему привлечение данной категории должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности. В соответствии с п. 47 данного документа, к военнослужащим не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста, исправительных работ и административного штрафа. Последний вид административного наказания запрещено применять только в отношении сержантов, старшин, матросов, проходящих военную службу по призыву, к курсантам военных профессиональных образовательных организаций, военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы [2].

В то же время большинство составов правонарушений КоАП РФ в качестве санкции предусматривает только те виды наказаний, которые не могут применяться к данной категории должностных лиц. Например, за управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами, могут быть назначены:

- административный штраф (тридцать тысяч рублей);
- административный арест (до пятнадцати суток);
- обязательные работы (от ста до двухсот часов).

В случае совершения вышеуказанного правонарушения сержантами, старшинами, солдатами и матросами, проходящими военную службу по призыву, а также курсантами до заключения с ними контракта о прохождении военной службы, привлечение их к административной ответственности с правовой точки зрения становится невозможной задачей.

Также необходимо упомянуть о существенном несоответствии текстов КоАП РФ и Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации, выявленном в ходе исследования проблемы привлечения

военнослужащих к ответственности за административные правонарушения. В соответствии с п. 3 ст. 3.13 КоАП РФ к военнослужащим не применяется административное наказание в виде *обязательных работ*. Однако в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Российской Федерации закреплено положение, согласно которому в отношении данной категории должностных лиц нельзя применять административное наказание в виде *исправительных работ*. Поскольку в нынешней редакции КоАП отсутствует такое административное наказание как исправительные работы, возникает вопрос, какое наказание действительно не применимо к военнослужащим: обязательные или исправительные работы.

Описанные проблемы в области административной ответственности военнослужащих, без всяких сомнений, требуют устранения в ближайшее время путем внесения поправок в КоАП РФ и Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации. Как верно высказалась И.Н. Князева, несоблюдение правил юридической техники при подготовке проекта КоАП РФ и изменяющих, дополняющих его законопроектов сделало крайне затруднительным применение законодательства об административных правонарушениях при назначении административных наказаний военнослужащим [4, с. 19]. Надеемся, что в скором времени все правовые неточности, выявленные в области административной ответственности военнослужащих, будут устранены.

Список литературы:

1. Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
2. Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (ч. 1). – Ст. 5749.

3. Бельский К. С. Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура / К. С. Бельский // Государство и право. – 1999. – № 12. – С. 12-20.

4. Князева И. Н. Привлечение военнослужащих к ответственности за административные правонарушения: проблемы правоприменения / И. Н. Князева // Правопорядок: история, теория, практика. – 2014. – № 2 (3). – С. 19-22.

5. Тимошенко И. В. Понятие административной ответственности / И. В. Тимошенко // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2009. – № 2. – С. 74-79.

6. Шатская Е. Ю., Шмидт А. А. К вопросу об административной ответственности военнослужащих / Е. Ю. Шатская, А. А. Шмидт // Вестник ЮУрГУ. – 2012. – № 43. – С. 95-96.