



УДК 342.82

Глебкин Сергей Александрович
Уральский государственный педагогический университет
Институт общественных наук
Россия, Екатеринбург
glebkins02@mail.ru
Glebkin Sergei
Ural State Pedagogical University
Institute of Social Sciences
Russia, Ekaterinburg

ИНСТИТУТ ВЫБОРОВ В ПЕРВОЙ ЛИТОВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: институт выборов в независимом литовском государстве формировался исходя из необходимости создания парламента (Сейма), который бы занимался созданием литовской государственности. В данной статье пошагово описана история формирования института выборов в первой Литовской республике, влияющие факторы, дана оценка демократичности выборов. В ходе написания статьи использовались литовские законодательные акты.

Ключевые слова: Литва, Сейм Литвы, выборы в Литве, история, избирательное право.

ELECTION INSTITUTE IN THE FIRST REPUBLIC OF LITHUANIA

Annotation: the institution of elections in the independent Lithuanian state was formed on the basis of the need to create a parliament (Seimas) that would deal with the creation of the Lithuanian statehood. This article describes step by step the history of the formation of the institution of elections in the first Republic of Lithuania, the



influencing factors, and assesses the democratic character of the elections. In the course of writing the article, Lithuanian legislative acts were used.

Key words: Lithuania, Seimas of Lithuania, elections in Lithuania, history, election law.

Вопрос о проведении выборов в Литве был поднят на Великом Вильнюсском Сейме (лит. Didysis Vilniaus Seimas), который работал в Вильнюсе 4-6 декабря 1905 года (за 13 лет до провозглашения независимости) и носил характер единократного народного собрания. Члены этого Сейма требовали автономию для Литвы: чтобы литовцы могли полномасштабно участвовать в управлении страной, назначать своих представителей на высшие управленческие должности, использовать в учреждениях литовский язык и открывать литовские школы. Также было упомянуто стремление к созданию демократически избранного Сейма в пределах этой автономии. Однако до первой мировой войны ситуация не менялась [1].

Вопрос о проведении выборов снова был поднят уже во время первой мировой войны. Ещё в 1916 году представители литовской интеллигенции вели переговоры с немецким оккупационным правительством о возможности создания литовского государства. Если посмотреть на карту захваченных Германией земель в ходе первой мировой войны, то можно увидеть, что уже к концу 1915 года земли Литвы были полностью захвачены германской армией. После Февральской революции 1917 года в России главнокомандующий восточным фронтом германской армии Л. фон Бавария дал разрешение на формирование в Литве так называемого Попечительского совета (лит. Vertrauensrat), который бы представлял жителей Литвы. С этой целью представители немецкой власти 5 мая 1917 года обратились к представителям литовской интеллигенции. Однако представителей Литвы такое предложение не устроило, и они потребовали созвать Совет Литвы (лит. Lietuvos Taryba).



Немецкие оккупационные власти дали согласие на проведение конференции литовских представителей. На первых конференциях в августе 1917 года двадцать одним представителем литовских земель были подготовлены проекты деклараций о независимости, а также отобраны участники следующей конференции – представители интересов литовского народа. Необходимо отметить, что выбор этих представителей проходил с учётом принципов демократии и плюрализма, так как эти участники представляли абсолютно разные слои общества по политическим взглядам, профессиям, социальному статусу, территориальной принадлежности и возрасту (однако в этом вопросе сохранялась дискриминация женщин). Провести всенародные выборы делегатов не представлялось возможным из-за оккупационного режима Германии. С 18 по 22 сентября 1918 г. проходила Вильнюсская (Литовская) конференция, на которой был создан Совет Литвы – временный исполнительный орган власти, а также объявлено о необходимости созыва Учредительного Сейма, который был бы избран исходя из демократических принципов и создан для заложения литовской государственности [2].

16 февраля 1918 года Советом Литвы была подписана Резолюция о независимости Литвы. Данным документом было объявлено о восстановлении литовского государства. Дальнейшая судьба государства возложена на Учредительный Сейм, который ещё предстояло избрать [3].

2 ноября 1918 года Государственный Совет Литвы принял «Основные законы Временной конституции Литовского государства», в которых было указано, что основы государственного строя Литвы будут установлены именно Учредительным Сеймом. Подчёркивая всё выше сказанное можно сделать вывод, что всенародные выборы в Учредительный Сейм должны были сыграть решающее значение в построении литовской государственности на принципах демократии [4].



Однако первыми выборами в независимой Литве стали президентские выборы в апреле 1919 года. Президент в Литве избрался путём голосования членов Государственного Совета Литвы (лит. Lietuvos Valstybės Tarybos), который ранее назывался Советом Литвы. Вообще в истории межвоенной Литвы 1918-1940 годов не было всенародных президентских выборов. На выборах 1922-1926 года президент избирался Сеймом Литвы. А с 1931 года президент избирался специальными представителями нации, которые избирались государственными, уездными и городскими советами [5].

30 октября 1919 года был принят Закон о выборах в Учредительный Сейм. Данный закон стал первым документом, который положил основу избирательному законодательству Литвы. Рассмотрим самые значимые положения данного закона.

В ч. 1. п. 1 данного закона указано, что в соответствии с этим законом представители Учредительного Сейма Литвы избираются всеобщим, прямым, равным и тайным голосованием по пропорциональной системе.

В пункте втором части первой закреплено право граждан на участие в выборах. Избирательными правами наделялись все граждане Литвы, мужчины и женщины всех вероисповеданий и национальностей, которым на момент составления избирательных списков исполнился 21 год. Пункт четвёртый части первой закрепляет категории лиц, которые лишались избирательного права. Избирательного права лишались некоторые категории преступников (за предательство родины и за преступления, порочащие гражданина: кража, взяточничество и прочее). В соответствии с пунктом пятым части первой избираться может гражданин Литвы, достигший 24-летнего возраста на последний день подачи списков кандидатов, независимо от того, в каком избирательном округе он проживает, однако и здесь было ограничение. В законе прописано, что военные коменданты, уездные начальники и начальники



милиции не могут быть избраны от территорий, находящихся под их управлением.

Частью второй пунктами 8-19 определяются обязанности избирательных комиссий, основные положения, регулирующие их деятельность и закрепляющие регламент работы. Пункт 8: «Для подготовки и проведения выборов в Учредительный Сейм создаются следующие комиссии: а) центральная избирательная комиссия, б) областные комиссии и в) окружные комиссии». Таким образом, на эти комиссии возлагалась обязанность провести выборы. Интересно заметить, что подобное разделение комиссий по территориальному признаку от крупных к мелким актуально и в современном мире.

Частью третьей пунктами 20-32 определяются обязанности составителей избирательных списков и основные положения, регулирующие их деятельность. Списки избирателей составляются уездной или городской управой. Пункт 20: «Для проведения выборов составляются списки избирателей по каждому округу».

Частью четвёртой пунктами 33-47 определяется процедура включения политической партии и кандидатов в избирательный процесс. Эта часть определяет сроки выдвижения, требования к кандидатам и элементарные бюрократические процедуры.

Частью пятой пунктами 48-71 определяется ход голосования и процедура подсчёта голосов. Здесь определены и расписаны временные рамки голосования, требования к избирательным участкам, характеристика избирательных карточек (бюллетеней), чёткая пошаговая инструкция для избирателей и составление протокола голосования. Части 6-8 определяют прочие бюрократические процедуры.

25 марта 1920 года был дополнен Закон о выборах в Учредительный Сейм. В соответствии с этим дополнением право голоса было предоставлено литовским военным служащим с 17-летнего возраста [6].



Выборы в Учредительный Сейм проходили по пропорциональной избирательной системе. Кандидаты избирались по спискам от политических партий и прочих общественно-политических движений от разных избирательных округов. Территория Литвы была разделена на избирательные округа, и для каждого из них было установлено определенное число мандатов. В 1920 году было образовано 10 избирательных округов, но только в 6 из них выборы состоялись. Это было связано с оккупацией Польшей части литовских земель. За той территорией Литвы, которая не была оккупирована, было закреплено 112 мандатов, за оккупированными Польшей восточными землями закреплялось 108 мандатов, а за Клайпедским краем закреплялось 9 мандатов.

В 1920–1926 годах Сейм избирался на демократических выборах по пропорциональной системе, поэтому за место в Сейме боролись различные политические партии и организации, а также организации и объединения национальных меньшинств, и прочие общественные организации. Голосование было за всех кандидатов в списке (единым блоком), которые были внесены списком в одну карточку. В результате избиратель получил столько карточек, сколько списков кандидатов было утверждено комиссией по его избирательному округу. Избирательные карточки были розданы избирателям заранее. Избиратель мог опустить в урну только одну карточку, ничего не стирая и не подписывая.

Выборы в Учредительный Сейм Литвы показали высокую явку. На первом заседании Учредительного Сейма Председатель Сейма Александрас Стульгинскис заявил, что в выборах приняло участие более 90% избирателей. Эта цифра вызывала сомнения у некоторых исследователей: они оценивали явку в 70-78%. Ошибки и неточность данных вызваны плохим качеством исходной базы.

На этих выборах было избрано 112 депутатов из 11 партий и общественных движений. Срок полномочий Учредительного Сейма Литвы не был установлен.



Конституция Литовского государства 1922 года предусматривала, что выборы в новый Сейм должны состояться до окончания срока полномочий старого Сейма.

Вилма Акмените-Рузгене и Жидрунас Мачюкас из литовского отдела исторической памяти парламентаризма дают следующую оценку первым парламентским выборам: «Выборы доказали, что Литва является политически дифференцированным государством, которое признало право голоса за всеми гражданами Литвы независимо от различий в национальности, религии и поле. Политические партии смогли открыто агитировать за свои идеи и реализовывать их посредством демократических выборов» [7].

19 июля 1922 года Учредительным Сеймом был принят Закон о выборах в Сейм (лит. Seimo rinkimų įstatymas). Этот закон регулировал парламентские выборы Литвы с 1922 по 1940 год. Данный закон незначительно отличался от Закона о выборах в Учредительный Сейм 1919 года, можно сказать, что он был просто дополнен. В новом законе более подробно были расписаны процедуры выборов и обязанности комиссий. Также закон был дополнен рядом положений. Например, список избирательных округов устанавливался министром внутренних дел сроком на три года при условии, что площадь избирательного округа по возможности соответствует одному уезду и что избирательный округ находится не более чем в 7 километрах от избирательного участка. Было введено ограничение – недееспособные лица лишились права голосовать. Было уточнено, что число избранных членов Сейма соответствовало следующей формуле: один представитель на 25 тысяч жителей. Также подробно были расписаны формулы распределения мест в Сейме [8].

Право граждан на участие в выборах было закреплено в конституции литовского государства, которую принял Учредительный Сейм 1 августа 1922 года.

В главе третьей «Сейм» было указано, что представители нации в Сейме избираются всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием по



пропорциональной системе выборов. Порядок выборов и количество представителей устанавливает государственный избирательный закон. Правом выбора представителей в Сейм обладают все граждане Литвы, независимо от пола, по достижению 21 года. А пассивным избирательным правом обладают граждане по достижению 24 лет.

В главе четвертой «Правительство» было закреплено избрание Сеймом Президента Республики на тайном голосовании.

В главе шестой «Местное самоуправление» сказано, что органы местного самоуправления также так же избираются на выборах всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием.

В главе пятнадцатой «Переходные постановления» было закреплено обязательство Президента Республики назначить выборы в первый Сейм в течение трёх месяцев после принятия конституции. Также Президент наделялся полномочием объявлять дату выборов в Сейм [9].

Следующие парламентские выборы прошли в 1922 году. Это были выборы в I Сейм. В этот Сейм было избрано меньше представителей нации, чем на выборах в Учредительный Сейм. Их количество составило 78 человек. Также увеличилась конкуренция: вместо 31 списка кандидатов, которые соперничали за места в Сейме на выборах 1920 года, в 1922 году этих списков стало 36. Явка избирателей на эти выборы составила около 75% [7]. Данный Сейм просуществовал всего 6 месяцев, так как парламенту не удалось прийти к соглашению насчёт формирования кабинета министров. В 1923 году состоялись новые выборы [10, с. 41-45].

На выборах во II Сейм Литвы 1923 года количество представителей нации не изменилось. Конкуренция стала выше, чем на предыдущих выборах. За места в Сейме боролись члены сорок одной партии и общественно-политической организации. Явка увеличилась и составила 80% [7].



В 1926 году состоялись выборы в III Сейм. Количество представителей нации увеличилось до 85 человек в связи с возвращением под литовскую юрисдикцию Клайпедского края. Снова увеличилась конкуренция: на выборах участвовали 55 списков кандидатов. Явка составила 86,4% [7]. По оценкам экспертов, именно при правительстве, сформированном третьим Сеймом, Литва стала по-настоящему демократическим государством. Однако это правительство просуществовало всего полгода. В 1927 году президент Литвы Антанас Сметона, который был избран после переворота в декабре 1926 года, распустил Сейм. В течение двух месяцев должны были пройти новые выборы, однако они не были назначены, что противоречило конституции. Следующие выборы состоялись лишь в 1936 году [10, с. 55-58].

В 1928 году была принята новая конституция Литвы, которая некоторыми экспертами считается авторитарной, так как президенту были наделены широкие полномочия: единолично формировать кабинет министров, а также единолично принимать законы в период, когда Сейм не функционирует. Именно это положение позволяло президенту править до 1936 года без парламента. Был повышен возрастной избирательный ценз. В конституции указано, что голосовать могут граждане Литвы, достигшие 24 лет, а быть избранными граждане, достигшие 30 лет [11].

В 1936 году президент Сметона объявил о новом Законе о выборах в Сейм. В соответствии с ним общественные организации и группы граждан не могли выдвигать кандидатов [12]. Сократилось количество представителей нации: до 1936 года был один представитель на 25000 человек, а в соответствии с новым законом предусматривался один представитель на 50000 человек. Всего в IV Сейм было избрано 49 представителей. В начале года были закрыты все политические партии кроме Союза литовских националистов (президентской партии). Кандидаты на выборах выдвигались уездными советами. Явка на выборах составила 68,3% [7]. Несмотря на поддержку президентом тайного,



прямого, равного, всеобщего голосования, данные выборы в литовской историографии оцениваются как «псевдодемократические» [12], так как фактически были устранены политические партии и выборы являлись малоальтернативными. В ходе работы IV Сейма явно прослеживался факт работы парламента как «карманного» парламента авторитарного президента Сметоны, так как почти все законы выдвигались либо Советом Министров, либо были с этим Советом заранее согласованы.

Таким образом формирование института выборов в Литве было напрямую связано со всенародными выборами в парламент Литвы – Сейм. С самого начала зарождения литовской государственности был взят курс на построение демократического государства и на проведение в Литве свободных, альтернативных, всеобщих выборов с использованием всеобщего, равного, тайного, прямого голосования. Высокая явка на парламентских выборах 1920-1926 года показала заинтересованность и вовлеченность народа в управление страной. Резкое снижение явки на выборах 1936 года, соответственно, показало снижение заинтересованности людей к выборам – это было связано с низкой альтернативностью выборов. Фактически диктаторский режим президента Антанаса Сметоны ограничил функционирование института выборов в Литве.

Список литературы:

1. Maksimaitis, Mindaugas. Lietuvos valstybės Konstitucijų istorija (XX a. pirmoji pusė) / Mykolo Romerio universitetas. Vilnius, 2005. 20 c.
2. Lietuvių konferencija [Электронный ресурс] // <https://www.vle.lt/straipsnis/lietuviu-konferencija/>
3. Vasario 16 Aktas [Электронный ресурс] // <https://www.vle.lt/straipsnis/vasario-16-aktas/>
4. Lietuvos valstybės 1918-1940 m. dokumentai. Lietuvos Valstybės Laikinosios Konstitucijos pamatiniai dėsniai. Identifikacinis kodas:



0181111NEŽIRG180028 : [Valstybės Tarybos priimta 1918 m. lapkričio mėn. 2 d.] :
Paskelbta: Lietuvos aidas, 1918-11-13, 130 c.

5. Prezidento Rinkimai [Электронный ресурс] //
<https://istorineprezidentura.lt/institucija/prezidento-rinkimai.html>

6. Lietuvos valstybės 1918-1940 m. dokumentai. LIETUVOS STEIGIAMOJO SEIMO RINKIMŲ ĮSTATYMAI. [Trečiuoju skaitymu Valstybės Tarybos priimta 1919 m. spalio mėn. 30 d.] : Publikavimas: Laikinosios Vyriausybės žinios, 1919-12-02, Nr. 16

7. Vilma Akmenytė-Ruzgienė, Žydrūnas Mačiukas. 1920–1940 m. Lietuvos Respublikos Seimo rinkimai: faktai ir skaičiai / Parlamentarizmo istorinės atminties skyrius. Vilnius, 2019.

8. Lietuvos valstybės 1918-1940 m. dokumentai. SEIMO RINKIMŲ ĮSTATYMAS. [1922-07-19 Priėmė - Lietuvos Steigiamasis Seimas] : Publikavimas: Vyriausybės žinios, 1922-08-01, Nr. 98-793

9. Lietuvos valstybės 1918-1940 m. dokumentai. Lietuvos Valstybės Konstitucija (1922 m. rugpjūčio 1 d.). [Steigiamojo Seimo 1922 m. rugpjūčio 1 d.] / Paskelbta: Vyriausybės Žinios, 1922-08-06, Nr. 100

10. Eidintas, Alfonsas; Vytautas Žalys; Alfred Erich Senn. Ed. Edvardas Tuskenis (ed.). Lithuania in European Politics: The Years of the First Republic 1918-1940 / St. Martin's Press. New York, 1999. 253 c.

11. Lietuvos valstybės 1918-1940 m. dokumentai. 1928 M. LIETUVOS VALSTYBĖS KONSTITUCIJA. [Lietuvos Respublikos Prezidento ir Ministrų Kabineto priimtas 1928 m. gegužės 25 d.] / Paskelbta: Vyriausybės Žinios, 1928-05-25, nr. 275-1778

12. Vilma Akmenytė-Ruzgienė. IV Seimas (1936–1940 m.) / Lietuvos Respublikos Seimas. Vilnius, 2019.