



УДК 349.3

Козлова Ольга Евгеньевна
Тюменский государственный университет
Институт государства и права
Россия, Тюмень
KozlovaOlga-72@yandex.ru
Kozlova Olga Evgenievna
Tyumen state university
Institute of state and law
Russia, Tyumen

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОСРОЧНОЙ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПЕДАГОГАМ

Аннотация: актуальным вопросом в свете последних изменений в сфере пенсионного обеспечения граждан является проблема ее правового регулирования. Целью работы является выявление проблем, с которыми педагогические работники сталкиваются при обращении в органы Пенсионного фонда РФ за назначением досрочной страховой пенсии. Исследование показало, что к последствиям внесенных законодателем изменений относится отсутствие правовой защиты педагогов в течение периода между получением специального права и самой пенсии. Предлагается несколько вариантов разрешения данной проблемы путем внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации.

Ключевые слова: досрочные пенсии, пенсионная реформа, педагогические работники, страховые пенсии, законодательство, педагогический стаж.



PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF RELATIONS ON PROVISION OF EARLY INSURANCE PENSION TO TEACHERS

Annotation: an urgent issue in the light of recent changes in the sphere of pension provision of citizens is the problem of its legal regulation. The purpose of the work is to identify the problems that teaching staff face when applying to the Pension Fund of the Russian Federation for the appointment of an early insurance pension. The study showed that the consequences of the changes made by the legislator include the lack of legal protection for teachers during the period between obtaining a special right and the pension itself. Several options for solving this problem are proposed by amending the legislative acts of the Russian Federation.

Key words: early pensions, pension reform, teaching staff; insurance pensions; legislation; teaching experience.

Институт пенсионного обеспечения педагогических работников имеет уже продолжительную историю. За десятки лет вступали в силу и теряли законное действие множество нормативных правовых актов, которые определяли, как категории лиц, имеющие возможность получать такую пенсию, так и условия, порядок ее начисления. Такие изменения, прежде всего, были связаны с государственной политикой в области образования.

Причины появления такого института в истории пенсионного обеспечения отличаются от тех, которые сейчас стоят перед государством. Так, если появление досрочного пенсионного обеспечения работников-педагогов в России вводилось в первую очередь с целью повышения уровня образования и удовлетворения государственных интересов в привлечении работников в эту сферу, то сейчас акцент сделан именно на человеческом факторе.

Статья 47 Федерального закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает правовой статус педагогических работников. П. 5 ч. 5 предусматривает право на досрочное назначение страховой пенсии по



старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации [1].

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения по предоставлению досрочной страховой пенсии лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, является Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». В соответствии со ст. 30 данного ФЗ есть категории работников, которые имеют право на досрочное назначение страховой пенсии. П. 19 ч. 1 гласит, что страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного ст. 8 ФЗ «О страховых пенсиях», при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, независимо от их возраста с применением положений части 1.1 статьи 30 [2].

Что же касается урегулирования вопроса на уровне подзаконных актов, то ч. 2 ст. 30 предусматривает возможность составления списков работ, профессий и должностей, с учетом которых назначается страховая пенсия, а также правила исчисления периодов работы соответствующими постановлениями Правительства РФ. Перечень необходимых для исчисления специального страхового стажа подзаконных актов установлен в постановлении Правительства РФ от 16 июля 2014 г. № 665, где применяемые акты зависят от периода осуществления профессиональной деятельности.

Если возвращаться непосредственно к пункту 19 части 1 статьи 30 ФЗ «О страховых пенсиях», то мы увидим, что еще в редакции данного Закона от 12 ноября 2018 года отсутствовала фраза «с применением положений части 1.1 статьи 30».

Часть 1.1 статьи 30 ФЗ «О страховых пенсиях» установила, что впредь страховая пенсия в том числе для педагогических работников будет назначаться не ранее сроков, предусмотренных в приложении 7 к



Федеральному закону. То есть время отсрочки теперь увеличивается в соответствии с общеустановленным возрастом выхода на пенсию. Максимальный срок периода от выработки необходимого педагогического стажа до получения пенсии составит 5 лет. В 2021 году этот срок составляет 36 месяцев, то есть 3 года, в 2022 году соответственно 4 года. Для предыдущих лет (2019, 2020 гг.) был установлен льготный период, когда страховую пенсию можно было получить спустя полгода и полтора года соответственно. Об этом говорится в ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ [3].

Введение такого изменения, по словам законодателя, было обусловлено глобальной пенсионной реформой, в частности, повышением пенсионного возраста. Преобразование пенсионной системы ввело в правовое регулирование пенсионных правоотношений новые адаптационные и компенсаторные механизмы, обеспечивающие долгосрочный рост уровня пенсионного обеспечения граждан, включая индексацию размеров пенсий. Так высказалось Правительство РФ в своем Заключении на один из законопроектов.

В научной среде и не только, данное нововведение породило множество дискуссий и споров. Кто-то поддерживает такую политику, а кто-то полностью отрицает законность и целесообразность реформы.

Например, группа ученых, одним из участников которой является Горлин Юрий Михайлович, в своем научном исследовании пришли к выводу о том, что введение таких изменений в ст. 30 ФЗ «О страховых пенсиях» ведет к постепенному сворачиванию системы досрочных пенсий в сфере образования и здравоохранения. По их мнению, для успешных результатов реформирования необходимо повысить уровень оплаты труда работников данных сфер, а также обеспечить улучшение условий труда и снижение нагрузки на учителей и врачей, в основном за счет сокращения их «бумажной работы» [4, с. 53].



Другие же ученые указывают, что теперь, несмотря на сохранение 25-летнего педагогического стажа, условия выхода на пенсию значительно ухудшили пенсионное обеспечение педагогов [5].

В законе не содержится указаний о необходимости продолжения профессиональной деятельности в указанный для назначения страховой пенсии период. Но по смыслу и логике понятно, что не требуется. Здесь возникает другая проблема.

Изначальной целью установления системы сохранения права досрочного пенсионного обеспечения педагогических работников является риск утраты профессиональной трудоспособности до достижения общего пенсионного возраста. Этот риск обусловлен высокой ответственностью за детей, психозмоциональными факторами, поэтому право на досрочную пенсию педагогам, в первую очередь, направлено на сохранение их здоровья. Это же послужило причиной назначения такого вида пенсии независимо от возраста лиц, осуществлявших педагогическую деятельность. Но в 2018 году законодатель вступил в противоречие самому себе: увеличив пенсионный возраст, было решено отсрочить право на получение досрочной страховой пенсии педагогическим работникам, которое не зависит от достижения определенного возраста.

Исходя из логики законодателя, лицо, выработавшее 25-летний педагогический стаж, теперь должно подождать несколько лет для реализации права на пенсию. Возникает вопрос: что делать гражданам в этот период, имея педагогическую специальность? Становится ясно, что педагоги будут продолжать профессиональную деятельность, чтобы иметь средства к существованию. Тем самым, юридически не увеличенный специальный страховой стаж для получения пенсии фактически повышается с каждым годом. К 2023 году он будет составлять «по факту» 30 лет.



Дело в том, что внесенные изменения в п. 19 ст. 30 ФЗ «О страховых пенсиях» не были подкреплены никакими правовыми гарантиями, которые бы смогли защитить педагогических работников в течение указанного в приложении 7 срока. В законодательстве РФ есть определенные меры по защите граждан предпенсионного возраста, но применить их к лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность, не представляется возможным, ведь получение досрочной пенсии не связано с достижением пенсионного возраста.

Одним из решений такой проблемы может быть закрепление в законодательстве применения гарантий социальной поддержки граждан предпенсионного возраста к рассматриваемой нами категории лиц.

Более глобальное решение проблемы предложили депутаты Государственной Думы фракции КПРФ во главе с Геннадием Андреевичем Зюгановым. 10 марта 2021 года они внесли на рассмотрение законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части восстановления в полном объеме права на досрочную пенсию по старости для педагогических и медицинских работников». Там содержится предложение об исключении из п. 19 и 20 ч. 1 ст. 30 фразы «с применением положений части 1.1 статьи 30» [6].

В пояснительной записке депутаты указали на то, что при внесении изменений не была учтена природа прав педагогов, работающих с детьми. Их досрочная пенсия возникла вследствие трансформации пенсии за выслугу лет, поскольку работа с детьми влечет физическую, интеллектуальную и моральную нагрузку. И повышение возраста, позволяющего получать пенсию по старости, вовсе не означает тот факт, что угроза утраты трудоспособности вследствие длительной работы педагогом снизилась и назначение пенсии таким работникам также можно отсрочить на пять лет. В законопроекте предложено возвращение редакции статьи в отношении педагогов и врачей в редакцию,



действующую до осуществления реформы 2018 года. Правительство РФ данный законопроект не поддержало, на данный момент он до сих пор находится в первом чтении.

Таким образом, правовое регулирование отношений по предоставлению досрочной страховой пенсии лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, осуществляется в основном ФЗ «О страховых пенсиях», а также некоторыми подзаконными актами. В настоящее время реформирование пенсионной системы затронуло и рассматриваемую нами категорию лиц. Изменения, внесенные законодателем, влекут за собой неоднозначное отношение к этому как самих педагогов, так и ученых, и политиков. Очень важно в данной ситуации оценить законность нововведений и направить силы на решение проблем, возникающих из правового регулирования отношений досрочного пенсионного обеспечения педагогических работников.

Список литературы:

1. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ: по сост. на 02.07.2021 г. // Российская газета. № 303. 31.12.2012.
2. О страховых пенсиях: федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ: по сост. на 30.04.2021 г. // Российская газета. № 296. 31.12.2013.
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий: федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ: по сост. на 28.06.2021 г. // Российская газета. № 223. 05.10.2018.
4. Андреев А. А. Досрочные пенсии педагогическим работникам / Modern Science. 2021. № 5-3. С. 166-169.



5. Горлин Ю.М., Гришина Е. Е., Ляшок В. Ю., Назаров В. С. Проблемы реформирования системы досрочных пенсий работников образования и здравоохранения // Финансовый журнал. 2016. №5 (33).

6. Миниханов Р.С., Афанасьева С.А. Пенсионное обеспечение педагогических работников в современной России // Инновационная наука. 2019. №9.

7. О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части восстановления в полном объеме права на досрочную пенсию по старости для педагогических и медицинских работников: законопроект № 1126427-7 / [Электронный ресурс] URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/1126427-7#bh_note