



УДК 347.1

Нагимов Марсель Владиславович

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА)

Институт частного права

Россия, Москва

[nagimov-mars@mail.ru](mailto:nagimov-mars@mail.ru)

Nagimov Marsel

Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

Institute of Private Law

Russia, Moscow

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ В РОССИИ:**

### **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Аннотация:** представленная концепция цифрового рубля актуализирует проблему определения его юридической природы и особенностей гражданско-правового режима. В связи с планами Банка России по запуску платформы цифрового рубля возникает необходимость определить правовой статус и режим этого нового финансового инструмента. В работе рассматриваются теоретические основы правового регулирования цифрового рубля, концепция цифрового рубля, предложенная Банком России, а также правовые последствия введения цифрового рубля для участников финансового рынка, государства и общества.

**Ключевые слова:** цифровые деньги, наличные деньги, безналичные денежные средства, валюта, объект гражданских прав, средство платежа, средство обращения.

## **LEGAL REGULATION OF THE DIGITAL RUBLE IN RUSSIA: PROBLEMS AND PROSPECTS**



**Annotation:** the presented concept of the digital ruble actualizes the problem of determining its legal nature and the features of the civil law regime. In connection with the Bank of Russia's plans to launch a digital ruble platform, there is a need to determine the legal status and regime of this new financial instrument. The paper examines the theoretical foundations of the legal regulation of the digital ruble, the concept of the digital ruble proposed by the Bank of Russia, as well as the legal consequences of the introduction of the digital ruble for financial market participants, the state and society.

**Key words:** digital money; cash; non-cash funds; currency; object of civil rights means of payment; means of circulation.

Одним из новых явлений в финансовой сфере является появление цифровых валют, которые представляют собой электронные аналоги фиатных валют, эмитируемые и регулируемые центральными банками разных стран. Цифровые валюты центральных банков (ЦВЦБ) имеют ряд преимуществ перед традиционными формами денег, таких как удобство, безопасность, инновационность и перспективность [12, с. 3]. Однако они также сталкиваются с рядом проблем, связанных с техническими, экономическими, социальными и правовыми аспектами их внедрения и использования.

Цифровой рубль будет представлять собой уникальный цифровой код, который хранится в электронном кошельке на специальной платформе Центрального банка [3]. Все формы рубля являются равноценными друг другу: один наличный рубль равен одному безналичному, а также одному цифровому рублю [1].

Цифровой рубль является цифровой валютой центрального банка (ЦВЦБ), то есть электронным аналогом фиатной валюты, которая эмитируется и регулируется Центральным банком [13]. ЦВЦБ отличается от криптовалют, таких как Bitcoin или Ethereum, которые не имеют центрального эмитента и основаны на децентрализованных технологиях блокчейн. ЦВЦБ также



отличается от электронных денег, которые являются обязательствами эмитентов перед клиентами и обеспечиваются наличными или безналичными деньгами на счетах в банках [7, с. 49]. Экономическая концепция цифрового рубля актуализирует проблему определения юридической природы и особенностей гражданско-правового режима цифрового рубля [2]. В соответствии со ст. 140 цифровой рубль является третьей формой денег наравне с наличными и безналичными, с помощью которой можно совершать платежи на территории Российской Федерации [1]. Это совершенно новый объект гражданского права — цифровое нематериальное имущество, которое не может существовать в реальном мире. Как справедливо отметила проф. Л.Ю. Василевская цифровой рубль подпадает под определение цифрового права (ст. 141.1 ГК РФ) и будучи имущественным правом требования, является цифровым финансовым активом [5, с. 9].

Сущность цифрового рубля заключается в том, что он будет выполнять те же функции, что и традиционные формы денег: средство обращения, средство платежа, средство сбережения и мера стоимости [4, с. 9-19]. Однако цифровой рубль имеет ряд особенностей, которые отличают его от наличных и безналичных денег, а также от других видов цифровых валют, таких как криптовалюты и электронные деньги. Рассмотрим эти особенности подробнее.

1. Средство обращения. Цифровой рубль будет обеспечивать более быстрый и удобный обмен товаров и услуг, так как он будет доступен для использования с помощью различных электронных устройств, в том числе без подключения к интернету [1]. Цифровой рубль также будет способствовать развитию цифровой экономики, так как он будет поддерживать инновационные финансовые технологии, такие как смарт-контракты, интернет вещей, цифровая идентификация и другие.

2. Средство платежа. Цифровой рубль будет обладать высокой степенью безопасности и надежности, так как он будет храниться и обрабатываться на платформе Центрального банка, а не в коммерческих банках. Цифровой рубль



также будет гарантирован государством, так как он будет являться долговым обязательством Центрального банка перед обществом [6, с. 130-138]. Цифровой рубль будет защищен от кражи, подделки, потери и повреждения, так как он будет представлять собой уникальный цифровой код, а не физический объект.

3. Средство сбережения. Цифровой рубль будет обладать ликвидностью и конвертируемостью, так как он будет равноценен другим формам рубля и будет свободно обмениваться на них. Цифровой рубль также будет сохранять свою покупательную способность, так как он будет подвержен тем же факторам, что и другие формы рубля, таким как инфляция, дефляция, курсовые колебания и другие. Однако цифровой рубль не будет приносить доход своим владельцам, так как на него не будут начисляться проценты, как на безналичные деньги на счетах в банках.

4. Мера стоимости. Цифровой рубль будет отражать стоимость товаров и услуг, так как он будет являться законным платежным средством в России. Цифровой рубль также будет повышать конкурентоспособность российской экономики на мировом рынке, так как он будет упрощать внешнеэкономические операции и снижать зависимость от иностранных валют и платежных систем.

В апреле 2021 года Банк России представил Концепцию цифрового рубля, которая разработана с учетом обратной связи от респондентов и участников рынка по итогам обсуждения консультативного доклада «Цифровой рубль» [13, с. 3]. Концепция включает описание преимуществ цифрового рубля, целевую модель, подходы в части денежно-кредитной политики при введении цифрового рубля, а также ключевые этапы реализации проекта [13, с. 7-8].

Согласно Концепции, цифровой рубль будет иметь следующие характеристики:

Цифровой рубль будет являться долговым обязательством Банка России перед обществом, а не финансовой организацией или другим лицом.



Цифровой рубль будет обладать всеми свойствами законного платежного средства в России и будет использоваться наравне с наличными и безналичными рублями.

1. Цифровой рубль будет равноценен другим формам рубля: один наличный рубль равен одному безналичному, а также одному цифровому рублю.

2. Цифровой рубль будет храниться и обрабатываться на платформе цифрового рубля, которая будет являться частью национальной платежной системы и будет подконтрольна Банку России [2].

3. Цифровой рубль будет доступен для использования с помощью различных электронных устройств, в том числе без подключения к интернету.

4. Цифровой рубль будет защищен от кражи, подделки, потери и повреждения, так как он будет представлять собой уникальный цифровой код, а не физический объект.

5. Цифровой рубль будет поддерживать инновационные финансовые технологии, такие как смарт-контракты, интернет вещей, цифровая идентификация и другие.

В качестве целевой модели цифрового рубля выбрана двухуровневая розничная модель D, которая предусматривает, что Банк России является эмитентом цифровых рублей и оператором платформы цифрового рубля, а финансовые организации открывают клиентам кошельки в цифровых рублях и проводят по ним операции на платформе цифрового рубля. Цифровые рубли доступны гражданам и бизнесу через любой банк, где они обслуживаются. Выбранная модель дает возможность использовать преимущества сложившейся двухуровневой финансовой системы и обеспечить взаимодействие клиента с платформой цифрового рубля через мобильные приложения финансовых организаций.

Концепция также определяет подходы к информационной безопасности и конфиденциальности, влиянию цифрового рубля на денежно-кредитную



политику и финансовую стабильность, защите прав потребителей, регулированию цифрового рубля, а также возможные риски реализации проекта и меры по их снижению.

Концепция цифрового рубля является важным документом, который определяет основные принципы и направления развития цифровой национальной валюты в России. Однако Концепция не исчерпывает всех аспектов правового регулирования цифрового рубля, а лишь задает общий вектор исследований и пилотных проектов в этой сфере. Поэтому необходимо дальнейшее изучение и обсуждение правовых проблем и перспектив внедрения и использования цифрового рубля в России [11, с. 79-94].

Введение цифрового рубля в России будет иметь значительное влияние на правовое положение и интересы различных участников финансового рынка, государства и общества [10, с. 5-6]. В этом разделе мы рассмотрим некоторые из этих правовых последствий, а также возможные способы их урегулирования.

Для Банка России введение цифрового рубля будет означать необходимость создания и поддержки платформы цифрового рубля, а также осуществления функций эмиссии, обслуживания, контроля и надзора за цифровыми рублями. Банк России также будет нести ответственность за безопасность и надежность платформы цифрового рубля, а также за защиту прав и интересов владельцев цифровых рублей. Для этого Банк России должен будет разработать и принять специальное законодательство, которое будет регулировать все аспекты деятельности по цифровому рублю.

Для финансовых организаций введение цифрового рубля будет означать необходимость адаптации к новой форме денег, а также к новой роли посредника между клиентами и платформой цифрового рубля. Финансовые организации также будут нести ответственность за предоставление клиентам доступа к цифровым рублям, а также за соблюдение требований Банка России по информационной безопасности, конфиденциальности, противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма и других.



Для юридических и физических лиц введение цифрового рубля будет означать возможность использования нового удобного и безопасного средства платежа и перевода, а также получения доступа к инновационным финансовым технологиям, таким как смарт-контракты, интернет вещей, цифровая идентификация и другие [8, с. 171-174]. Однако владельцы цифровых рублей также будут нести риски, связанные с потенциальными сбоями в работе платформы цифрового рубля, нарушением конфиденциальности их данных, а также возможным изменением налогового режима операций с цифровыми рублями. Многообещающим является применение цифрового рубля в сфере бюджетных расчетов, отслеживаемости финансовых операций в модели "знай своего клиента", противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма, а также как платформы для смарт-контрактов [9, с. 36-39].

Для государства введение цифрового рубля будет означать повышение эффективности и прозрачности публичных расходов, а также усиление суверенитета национальной валюты в условиях глобализации и цифровизации финансового рынка. Однако государство также будет сталкиваться с вызовами, связанными с необходимостью адаптации законодательства и нормативной базы к новой форме денег.

Таким образом, можно сделать вывод, что введение цифрового рубля в России является актуальной и научно новизной темой, которая требует комплексного исследования и обсуждения, а также разработки и принятия соответствующего правового регулирования. Цифровой рубль может стать эффективным инструментом для развития цифровой экономики, повышения конкурентоспособности российской валюты, улучшения качества и доступности финансовых услуг, а также для усиления суверенитета и безопасности государства. Однако для этого необходимо учитывать специфику цифровой валюты, обеспечивать ее правовую защиту и гарантии, а также регулировать отношения между Центральным банком, финансовыми



организациями, юридическими и физическими лицами в сфере цифрового рубля.

### Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (Ред. от 25.02.2022) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О национальной платежной системе" // СПС «КонсультантПлюс».
3. Положение Банка России от 03.08.2023 № 820-П "О платформе цифрового рубля" // СПС «КонсультантПлюс».
4. Василевская Л.Ю. Цифровой рубль: взгляд цивилиста на проблему // Журнал Lex Russica (Русский закон). № 1. январь 2023 г. 160 с.
5. Василевская Л.Ю. Гражданско-правовой режим цифровых денег: проблемы определения и толкования // Хозяйство и право. 2021. № 4. 128 с.
6. Егорова М.А., Ефимова Л.Г. Понятие криптовалют в контексте совершенствования российского законодательства // Lex Russica (Русский закон). 2019. № 7. 178 с.
7. Ефимова Л.Г. Электронные деньги, криптовалюта, цифровая валюта, цифровой рубль // Денежные обязательства и финансовые сделки: учебник для магистратуры. М: Проспект. 2023. 671 с.
8. Медведева Т.М., Новоселова Л.А., Новоселов М.А. Правовые риски введения цифрового рубля // Вестник Томского государственного университета. Право. 2021. № 41. 206 с.
9. Синельникова-Мурылева Е.В. Цифровой рубль: риски и выгоды // Экономическое развитие России. 2021. Т. 28. № 5. 72 с.
10. Скворцов А.А. О цифровом рубле Журнал // "Законодательство". № 9. сентябрь 2023 г. 40 с.
11. Турбанов А.В. Цифровой рубль как объект правоотношений // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 9. 195 с.



ВОПРОСЫ РОССИЙСКОЙ ЮСТИЦИИ  
ВЫПУСК №29

12. Банк России: официальный сайт [Электронный ресурс] URL:  
<https://clck.ru/32B6x5>.

13. Банк России: официальный сайт [Электронный ресурс] URL:  
<https://clck.ru/XoNSP>.