



**ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО; ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО;
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

УДК 349.41

Белоplotov Антон Олегович

Уральский государственный юридический университет им. В. Ф. Яковлева

Кафедра земельного, градостроительного и экологического права

Россия, Екатеринбург

anton_beloplotov.99@mail.ru

Beloplotov Anton

Ural State Law University named after V. F. Yakovlev

The Department of Land, Urban Planning and Environmental Law

Russia, Yekaterinburg

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ В
УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА:
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

Аннотация: статья посвящена сравнительно-правовому анализу действующего правового регулирования обеспечения объектов капитального строительства инженерно-техническими сетями при осуществлении градостроительной деятельности в условиях Евразийского экономического союза. В статье обозначены основные предпосылки для формирования интеграционного регулирования рассматриваемых отношений на уровне ЕАЭС. Автором проведен сравнительно-правовой анализ регулирования технологического присоединения в отдельных государствах-членах ЕАЭС, сформулированы особенности и сходства действующих правовых порядков.

Ключевые слова: технологическое присоединение, сети инженерно-технического обеспечения, технические условия, объект капитального строительства.



**REGULATION OF TECHNOLOGICAL CONNECTION IN THE
CONDITIONS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION:
COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS**

Annotation: the article is devoted to a comparative legal analysis of the current legal regulation of the provision of capital construction facilities with engineering and technical networks in the implementation of urban planning activities in the conditions of the Eurasian Economic Union. The article outlines the main prerequisites for the formation of integration regulation of the relations under consideration at the EAEU level. The author carried out a comparative legal analysis of the regulation of technological connection in individual EAEU member states, formulated the features and similarities of the existing legal systems.

Key words: technological connection, engineering support networks, technical conditions, capital construction facility.

Статья подготовлена в рамках реализации научного проекта «Современное градостроительство: новые вызовы», отобранного по итогам конкурса научных проектов ведущих научных школ УрГЮУ имени В. Ф. Яковлева 2023–2024 гг.

Новой вехой в развитии отечественного права в целом стало учреждение Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), в условиях которого все большее внимание уделяется интеграционному праву.

По справедливому замечанию А. В. Винницкого, экономическая интеграция эффективна лишь на основе формирования особой юридической системы – интеграционного права, в данном случае – права ЕАЭС [14, с.10].

После прекращения существования СССР каждая из союзных республик пошла по собственному пути развития законодательства и построения правовой системы.



С учетом изначального сходства правового регулирования общественных отношений в исследуемой области закономерным выглядит взаимодействие для целей формирования наиболее эффективных подходов между близлежащими государствами, в частности в рамках наднационального регулирования ЕАЭС.

Как указывает В. В. Романова: «учитывая широкий круг отношений при формировании общих рынков энергетических ресурсов, различия в законодательстве государств-членов, различия в правовом положении субъектов энергетики, большое значение приобретают вопросы о разработке концептуальных положений формирования общих рынков энергетических ресурсов, вопросы международно-правовой унификации в сфере энергетики и гармонизации законодательства государств - членов Евразийского экономического союза» [16, с. 18].

По справедливому замечанию А. В. Габова и М. С. Лизиковой: «энергетическая интеграция стран Союза predetermined и политически, и экономически. А такая интеграция требует адекватных правовых решений. В связи с этим, анализируя имеющиеся международные соглашения и решения интеграционных органов Союза, можно с полной уверенностью говорить о формировании энергетического права ЕАЭС» [15, с.18].

Статьями 82, 83, 84 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС) предусмотрено, что в пределах имеющейся технической возможности государства-члены обеспечивают беспрепятственный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, газотранспортным системам, а также системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов, на основе единых принципов, условий и правил.

Вместе с тем указанные положения Договора посвящены, в первую очередь, допуску хозяйствующих субъектов государств-членов на соответствующие рынки договаривающихся сторон. Приведенные нормы лишь



косвенно затрагивают вопросы обеспечения объектов капитального строительства (далее – ОКС) инженерными сетями, а именно формируют общие принципы допуска к соответствующей инженерной инфраструктуре.

В этой связи полагаем необходимым провести сравнительно-правовой анализ правового регулирования технологического присоединения в странах-участниках ЕАЭС.

Отметим, что целью настоящего сравнительно-правового анализа является выявление принципиальных сходств / различий в правовом регулировании рассматриваемых отношений, в связи с чем необходимость в проведении детального анализа правил подключения (технологического присоединения) к сетям каждого вида в странах ЕАЭС отсутствует.

Республика Казахстан. Общие нормы, посвященные технологическому присоединению, содержатся в Законе «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16.07.2001 № 242-III (далее – Закон № 242-III) [2].

Согласно части 7 статьи 68 Закона № 242-III поставщики услуг по инженерному и коммунальному обеспечению в районе предполагаемого строительства предоставляют по запросу технические условия на подключение к источникам инженерного и коммунального обеспечения в запрашиваемых (расчетных) параметрах, требующихся для строительства и устойчивого функционирования введенного впоследствии в эксплуатацию объекта.

При этом в законе отмечается, что установление необоснованных требований при выдаче технических условий не допускается (часть 8 статьи 68 Закона № 242-III).

В соответствии с казахстанским законодательством [3] деятельность по технологическому присоединению подчинена законодательству о естественных монополиях, отнесена к перечню регулируемых услуг.



Более подробно общественные отношения по подключению ОКС к инженерным сетям в республике регулируются отдельными нормативными актами, которые дифференцированы по видам сетей.

Так, порядок подключения ОКС к сетям теплоснабжения в Республике Казахстан регулируется Правилами пользования тепловой энергией (утв. Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 18.12.2014 № 211) (далее – Правила № 211) [4].

В соответствии с Правилами пользования тепловой энергией подключение к тепловым сетям и заключение договора на теплоснабжение осуществляются после выполнения требований технических условий.

При соответствии выполненных работ техническим условиям подключение к регулируемой услуге осуществляется в течение 3 рабочих дней (пункт 16 статьи 24 Закона о естественных монополиях).

Законодательство Казахстана не предусматривает заключение отдельного договора на подключение (технологическое присоединение) к сетям теплоснабжения; для осуществления подключения требуется выполнить требования технических условий.

Необходимо также отметить отличный от Российской Федерации подход к установлению срока действия технических условий.

В силу абзаца 3 пункта 14 Правил № 211 срок действия технических условий устанавливается с учетом нормативных сроков проектирования и строительства тепловых сетей и теплопотребляющих установок потребителей, но не менее одного года.

Порядок присоединения ОКС к сетям электроснабжения в Республике Казахстан регулируется Правилами пользования электрической энергией (утв. Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 25.02.2015 № 143) (далее – Правила № 143) [5].



В соответствии с данными правилами технические условия на присоединение к электрическим сетям выдаются потребителю на основе заявления в произвольной форме в течение 5 рабочих дней. Выдача технических условий осуществляется в случае наличия технической возможности подключения.

Правила обязывают энергопередающую организацию создать на собственных интернет-ресурсах раздел, посвященный процессу подключения, включающий: разработку раздела, посвященного технологическому подключению к сетям электроснабжения; размещение информации о загрузке подстанций с периодичностью не менее 3 месяцев.

Указанное положение направлено на повышение открытости процедуры выдачи технических условий при оказании соответствующих услуг населению.

Особенностью процедуры подключения к инженерным сетям в Республике Казахстан является наличие у заявителя возможности, в случае возникновения сомнений в обоснованности требований, указанных в технических условиях, обратиться в экспертную организацию для проведения энергетической экспертизы.

Потребитель на основании заключения энергетической экспертизы о необоснованности требований, указанных в технических условиях, повторно подает заявку на получение технических условий.

Следует отметить, что такое заключение для энергопередающей организации не носит обязательный характер, а заявление об изменении требований может быть отклонено. В этом случае потребитель вправе инициировать процедуру судебного оспаривания такого отказа.

Примечательно, что получение услуг по подключению возможно посредством веб-портала «Электронное правительство», о чем имеется оговорка в Законе Республики Казахстан «О государственных услугах» [6].



Таким образом, правовое регулирование обеспечения ОКС инженерными сетями в Казахстане обеспечивается совокупным применением нормативных правовых актов в области градостроительной деятельности, а также законодательства о естественных монополиях. Подробно процедура подключения регламентирована отраслевыми правилами, а сами услуги по подключению отнесены к числу регулируемых.

Особое значение имеет антимонопольное регулирование, предусматривающее внушительный перечень гарантий защиты прав потребителей, а также дополнительные обязательства поставщиков по обеспечению открытого характера процедуры выдачи технических условий.

При этом в действующем законодательстве не содержится отсылок к нормам интеграционного права ЕАЭС. Вместе с тем в правовом регулировании Казахстана, по нашему мнению, предусмотрены механизмы, предусматривающие возможность реализации декларируемого на уровне ЕАЭС принципа недискриминационного доступа к соответствующим системам.

Республика Беларусь. Законодательством республики также закреплено, что технологическое присоединение ОКС к инженерным сетям обеспечивается в рамках осуществления градостроительной деятельности на основании принципа недискриминационного доступа [7].

Кроме того, деятельность по обеспечению ОКС инженерными сетями отнесена к сфере естественных монополий (услуги по распределению электрической энергии, услуги по передаче и (или) распределению тепловой энергии, централизованное водоснабжение и водоотведение).

Так, в силу статьи 5 Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях» от 16.12.2002 № 162-З [8] субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать при наличии технической возможности на равных (недискриминационных) условиях подключение объектов к сетям передачи электрической энергии, распределения электрической энергии, передачи и (или)



распределения тепловой энергии, системам транспортировки нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, транспортировки газа по магистральным трубопроводам, транспортировки газа по распределительным трубопроводам, централизованного водоснабжения и водоотведения, а также выдачу технических условий на такое подключение.

Детальная регламентация процедуры подключения к сетям осуществляется нормативными актами, которые, как и во многих других странах, подразделяются по видам соответствующих сетей.

Порядок подключения к централизованным системам водоснабжения и водоотведения регулируется Правилами пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 № 788) (далее – Правила № 788) [9].

Технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения осуществляется на основании выдаваемых организацией ВКХ технических условий.

Примечательно, что технические условия заказчику выдаются организацией ВКХ в порядке и сроки, установленные законодательством об административных процедурах (пункт 20 Правил № 788).

На основании полученных технических условий заказчик выполняет проектные и строительные работы по устройству систем водоснабжения, водоотведения (канализации), необходимых для присоединения. Построенные заказчиком объекты до их присоединения к централизованным системам подлежат приемке в эксплуатацию. Оформление потребителю акта-разрешения о пуске в эксплуатацию присоединения к системам водоснабжения осуществляет организация ВКХ в соответствии с законодательством об административных процедурах.



В свою очередь Закон Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-З «Об основах административных процедур» [10] в статье 1 содержит указание, что административная процедура может осуществляться не только государственным органом, но и иной уполномоченной организацией.

Таким образом, предполагается, что государственные услуги могут оказываться частными организациями, имеющими предусмотренный законом статус.

Основным нормативным актом, регулирующим порядок подключения ОКС к сетям теплоснабжения, являются Правила теплоснабжения (утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609) (далее – Правила № 609) [11].

Указанными Правилами теплоснабжения определяется, в том числе, порядок присоединения систем теплоснабжения к тепловым сетям.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 609 теплоснабжения порядок подключения потребителей (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан) к сетям теплоснабжения состоит из следующих этапов:

- получение технических условий на присоединение;
- обеспечение разработки проектной документации, в том числе согласно выданным техническим условиям на присоединение;
- обеспечение выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ, приемо-сдаточных испытаний и промывки тепловых сетей и систем теплоснабжения;
- подача заявления на подключение теплоустановок потребителя к тепловым сетям;
- предъявление энергоснабжающей организации для допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии;
- заключение договора теплоснабжения;



Необходимо отметить, что Правила № 609 разделяют порядок получения технических условий для граждан и для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Такое разделение обусловлено, в том числе, характером ОКС, которые указанные лица, как правило, подключают к тепловым сетям.

Действующее правовое регулирование Республики Беларусь не содержит указания на необходимость заключения отдельного договора о подключении к тепловым сетям.

Примечательно, что услуги по выдаче технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, как и услуги по оформлению акта-разрешения о пуске в эксплуатацию присоединений прямо приведены в перечне административных процедур, осуществляемых государственными органами *и иными организациями* по заявлениям граждан (пункты 10.4.1, 10.9-10.13) [12].

Аналогичные услуги указаны также и в перечне административных процедур, осуществляемых государственными органами *и иными организациями* в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (пункты 3.1.8-3.1.10) [13].

Таким образом, обеспечение ОКС инженерными сетями в Беларуси обеспечивается совокупным применением нормативных правовых актов.

Вместе с тем подход Беларуси к квалификации рассматриваемых отношений отличается от отечественного; деятельность по оказанию услуг по технологическому присоединению осуществляется в рамках законодательства об административных процедурах, что однозначно свидетельствует о публично-правовой природе данных правоотношений в республике.

Кроме того, следует констатировать, что действующее регулирование, хотя и основано на принципе недискриминационного доступа, не ориентировано на внедрение механизмов интеграционного регулирования в рамках ЕАЭС.



Исследование опыта ближайших евразийских партнеров показывает, что советская концепция регулирования технологического присоединения (через получение технических условий на подключение) во многом сохранилась в законодательстве ряда бывших союзных республик.

Вместе с тем правовое регулирование подключения ОКС к инженерным сетям в странах ЕАЭС не является унифицированным даже при наличии концептуального сходства процедуры присоединения.

В первую очередь следует констатировать различие в подходах в понимании правовой природы правоотношений по технологическому присоединению.

Примечательно, что статьей 79 Договора о ЕАЭС предусмотрено, что государства-члены развивают долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики, в том числе, на основании принципа гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов.

Принимая во внимание концептуальное сходство правового регулирования технологического присоединения в странах ЕАЭС, которое заключается в отнесении данных отношений к сфере естественных монополий, а также в высокой степени императивного государственного регулирования порядка предоставления соответствующих услуг, полагаем, что имеются все методологические предпосылки для формирования общей евразийской доктрины обеспечения ОКС инженерными сетями.

В этой связи, учитывая публичное значение надлежащего коммунального обеспечения населенных пунктов, считаем необходимым высказаться за единообразие подходов в регулировании данных общественных отношений на территории ЕАЭС.

Таким образом, потенциал наднационального регулирования применительно к исследуемым правоотношениям представляется



колоссальным, что еще раз подтверждает высокую роль интеграционного права, на что обращается внимание в литературе [18].

Предоставление услуг по подключению ОКС к инженерным сетям, хотя и носит общественно-значимый характер, осуществляется, как правило, негосударственными органами, что в контексте применения публично-правовых механизмов в регулировании позволяет отнести данные отношения к публичным услугам неадминистративного характера.

В этой связи полагаем возможным согласиться с позицией И. Н. Харинова о целесообразности установления нормативных правил на наднациональном уровне с детальным регулированием правом ЕАЭС [17, с. 75].

Однако необходимо отметить, что подобные нормативные акты интеграционного характера скорее могут лишь закрепить общую концепцию правового регулирования, отражающую правовую квалификацию правоотношений, способы защиты нарушенных прав потребителей, а также преобладающий метод правового регулирования.

В свою очередь детальная регламентация процедуры подключения ОКС к сетям инженерно-технического обеспечения, по нашему мнению, должна осуществляться на национальном уровне с учетом особенностей отраслевого законодательства, а также рынка соответствующих услуг отдельного государства.

Список литературы:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // СПС «Консультант Плюс» (Дата обращения 29.03.2024).
2. Закон Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16.07.2001 № 242-III // Казахстанская правда от 24.07.2001 № 173-174 (23521-23522).
3. Закон Республики Казахстан от 27.12.2018 № 204-VI «О естественных монополиях» // Казахстанская правда от 04.01.2019, № 2 (28879).



4. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 18.12.2014 № 211 «Об утверждении Правил пользования тепловой энергией» // Казахстанская правда от 06.08.2015 № 148 (28024).

5. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 25.02.2015 № 143 «Об утверждении Правил пользования электрической энергией» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет» 01.04.2015.

6. Закон Республики Казахстан от 15.04.2013 № 88-V ЗРК «О государственных услугах» // Казахстанская правда от 20.04.2013 № 139-140 (27413-27414).

7. Закон Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» от 05.07.2004 № 300-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь (Дата обращения 29.03.2024).

8. Закон Республики Беларусь «О естественных монополиях» от 16.12.2002 № 162-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь (Дата обращения 29.03.2024).

9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 № 788 «Об утверждении Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 07.10.2016, 5/42720.

10. Закон Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-3 «Об основах административных процедур» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь от 11.11.2008 № 264, 2/1530.

11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609 «О вопросах в области теплоснабжения» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 19.09.2019, 5/47006.



12. Указ Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 03.05.2010, № 119, 1/1159.

13. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17.02.2012 № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14.02.2009 № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 02.03.2012, № 35, 5/35330.

14. Винницкий А. В. Право Евразийского экономического союза и российское административное законодательство: актуальные вопросы соотношения и взаимодействия // Международное право и международные организации. 2017. № 4. С. 9 - 20.

15. Габов А. В., Лизикова М. С. Энергетическое право Евразийского экономического союза: формирование и основы // Предпринимательское право. 2022. № 2. С. 13 - 24.

16. Романова В. В. Проблемы международно-правовой унификации в сфере энергетики и гармонизации законодательств государств - участников международных энергетических рынков на примере евразийской экономической интеграции // Правовой энергетический форум. 2015. № 3. С. 12 - 18.

17. Харинов И. Н. Предоставление публичных услуг и защита прав их получателей: административно-правовое исследование: Дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2019. С. 313.



18. Чайка К. Л. Роль общих ценностей Евразийского экономического союза в становлении и развитии права интеграционного объединения // Журнал российского права. 2020. № 5. С. 148 - 157.