



Незнамова Юлия Николаевна

Рыбакова Татьяна Игоревна

Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева

Институт юстиции

Россия, Екатеринбург

uneznamova2@gmail.com

rybakova.tatyana02@yandex.ru

Neznamova Yuliya

Rybakova Tatiana

Ural State Law University named after V.F. Yakovlev

Institute of Justice

Russia, Ekaterinburg

НЕТИПИЧНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ «ТИПИЧНЫХ» ИСТОЧНИКОВ ТРУДОВОГО ПРАВА В ПЕРИОД COVID-19

Аннотация: в статье авторами рассматриваются виды источников трудового права, более подробно рассматриваются такие источники, как указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, а именно акты Роспотребнадзора, принятые в период COVID-19. Авторы отмечают нетипичность их применения в период COVID-19 с целью наиболее оперативно реагировать на быстроизменяющуюся эпидемиологическую ситуацию.

Ключевые слова: трудовое право, источники трудового права, COVID-19, постановления Правительства РФ, указы Президента РФ.

ATYPICAL APPLICATION OF "TYPICAL" SOURCES OF LABOR LAW IN THE PERIOD OF COVID-19



Annotation: in the article, the authors examine the types of sources of labor law, and consider in more detail such sources as decrees of the President of the Russian Federation, resolutions of the Government of the Russian Federation, regulatory legal acts of federal executive bodies, namely, acts of Rospotrebnadzor adopted during the COVID-19 period. The authors note the atypical nature of their application during the COVID-19 period in order to most quickly respond to the rapidly changing epidemiological situation.

Key words: labor law, sources of labor law, COVID-19, resolutions of the Government of the Russian Federation, decrees of the President of the Russian Federation.

Рассмотрение темы будет осуществляться исключительно в рамках 2020-2023 гг. Для начала обратимся к понятиям: источник трудового права – форма внешнего закрепления норм трудового права, регулирующая трудовые и непосредственно связанные с ними отношения.

К общепризнанным источникам относятся:

- трудовое законодательство (включая законодательство об охране труда), состоящее из ТК РФ, иных федеральных законов субъектов РФ, содержащих нормы трудового права (все остальные источники, указанные ниже не должны противоречить ТК РФ);

- иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права:

1) указы Президента РФ;

2) постановления Правительства РФ и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;

3) нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ;

4) нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

- локальные нормативные акты [2, с. 19-22].



Существует также позиция о необходимости отнесения трудового договора к источникам трудового права [3, с. 52-57]. Однако в данной работе об этом речи идти не будет и хотелось бы обратиться немного к другой категории источников трудового права, так называемым «нетипичным». Особенность их состоит в том, что все данные акты можно отнести к актам исполнительной власти, рассматривая которые нельзя обойти стороной и место данных органов в системе органов государственной власти, а именно то, что во взаимоотношениях высших государственных органов замечена тенденция к усилению исполнительной власти, которая началась еще со 2 половины XX века в западных странах и постепенно достигла и РФ [1, с. 42].

В первую очередь рассматривая нетипичность источников, обратимся к актам Правительства. Сами по себе акты Правительства, носящие нормативный характер – постановления [4, с. 329], являются традиционными источниками, однако учитывая указанную выше тенденцию, замечено постепенное расширение полномочий Правительства в сфере регулирования трудового права. Ст. 17 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» раскрывает полномочия Правительства Российской Федерации в области трудовых отношений:

1) принимает меры по реализации трудовых прав граждан и обеспечению их защиты;

2) обеспечивает гарантии минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;

3) обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений;

4) разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы, обеспечивает реализацию этих программ [5].



Вспоминая акты Правительства, принятые в целях борьбы с коронавирусной инфекцией и распространяемые на трудовые отношения, понимаем, что они не подходят ни под одно из указанных выше полномочий. Однако обратимся к ст. 10 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [6], в которую Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ [7] был внесен пп. а.2, согласно которому Правительство устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Данные же правила содержат обязательные для применения организациями нормы, для защиты в условиях повышенной готовности (которая в свою очередь была введена в каждом субъекте РФ [8]). Подводя итоги, скажем, что в данном случае регулирование было осуществлено не на основании предоставленных полномочий в сфере регулирования трудовых отношений, а на основании полномочий при чрезвычайных ситуациях.

Хотя Президент РФ не относится ни к одной из ветвей власти, всё же он совмещает в себе признаки законодательной и исполнительной властей и, продолжая говорить о правовом регулировании в период пандемии COVID-19 [9], нельзя обойти стороной «президентские выходные» и Указ об установлении нерабочих дней в мае 2021 г. [10]. В самом документе указано, что он принят на основании ст. 80 Конституции РФ [11], однако не совсем понятно в силу которой из частей. Еще немало проблем было выявлено в связи с данным указом, к примеру о том, будут ли они учитываться в стаж, каким образом оплачиваться и т.п., но в данной работе они рассматриваться не будут.

Еще хотелось бы рассмотреть акты Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) с точки зрения применимости к трудовому праву. В целях недопущения распространения коронавирусной инфекции Роспотребнадзором



были изданы методические рекомендации [12] для различных сфер. На основании этого возникает парадоксальная ситуация: акты имеют фактически обязательный характер, но в силу как минимум своего названия «рекомендации» - рекомендательный. Суды указывали также, что методические рекомендации не являются обязательными для исполнения, к примеру Верховный суд Удмуртской республики в мотивировочной части определения указал: «методические рекомендации Роспотребнадзора, на которые ссылается в протоколе должностное лицо административного органа, не являются санитарными правилами (нормами) и гигиеническими нормативами и их неисполнение не может являться объективной стороной ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ» [13].

В п. 6 Письма Роспотребнадзора от 21.10.2020 N 02/21694-2020-30 «О профилактике новой инфекции для работодателей» разъяснено, что подготовленные Роспотребнадзором методические рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции COVID-19 для различных отраслей экономики не являются нормативными правовыми актами и носят исключительно рекомендательный характер. Данные разъяснения все равно оставляют некоторую неопределённость. Все же видится, что в данном случае Роспотребнадзор шел по пути наименьшего сопротивления, т.к. с его стороны возможно было издание иного вида актов, например в виде постановлений, чтобы избежать неопределенности.

На основании вышеизложенного можно сделать некоторые выводы, касающиеся расширения полномочий органов исполнительной власти. В регулировании трудовых отношений прослеживается постепенное расширение полномочий органов исполнительной власти, которое не лишено определенных проблемных вопросов:

1) Так, данные «нетипичные» источники не осуществляют непосредственного регулирования, а применимы только при определенных



ситуациях, как, например, было с Правительством РФ, в полномочиях которого не установлено издание правил в целях регулирования трудовых отношений, однако предусмотрено вмешательство в деятельность при наличии определенных обстоятельств.

2) Издание указов Президента РФ всё больше подтверждает существование в РФ суперпрезидентской республики.

3) Методические рекомендации Роспотребнадзора, по нашему мнению, издавались в форме рекомендаций в период COVID-19 для того, чтобы оперативно реагировать на изменение ситуаций.

Список литературы:

1. Конституционное (государственное право) зарубежных стран: К75 В 4 т. Тома 1–2. Часть общая: Учебник / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун – 3-е изд., обновл. и дораб.– М.: Издательство БЕК, 2000. - 784 с.

2. Шувалова, И. А. Трудовое право России: Учебное пособие / Шувалова И.А. - 2-е изд. - Москва :ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 251 с.

3. Бугров Л.Ю. К дискуссии о трудовом договоре как источнике права // Трудовое право в России и за рубежом. 2011. №2. С. 53-57.

4. Россинский, Б. В. Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков, - 6-е изд., пересмотр. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. - 640 с.

5. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 N 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 09.11.2020, N 45, ст. 7061.

6. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СПС «КонсультантПлюс»



7. Федеральный закон от 01.04.2020 N 98-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // СПС «КонсультантПлюс»

8. Справочная информация: «Коронавирус (COVID-19). Введение режима повышенной готовности в субъектах Российской Федерации. Признание форс-мажором» (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс) // СПС «КонсультантПлюс»

9. Путин согласился объявить выходные с 1 по 10 мая // URL: <https://www.rbc.ru/society/23/04/2021/60829f219a79470430645419>.

10. Указ Президента РФ от 23.04.2021 N 242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 г.» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 23.04.2021.

11. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс»

12. Рекомендации для бизнеса в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 // URL: https://www.rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/rekomendatsii-dlya-biznesa-covid-19.php.

13. Решение Верховного суда Удмуртской Республики от 22.11.2021 по делу N 12-420/2021 // СПС «КонсультантПлюс»