



ВОПРОСЫ РОССИЙСКОЙ ЮСТИЦИИ
ВЫПУСК №29

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО; ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

УДК 341.1/8

Рассказов Александр Александрович
Саратовская государственная юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов
alexandr.ras.505@yandex.ru

Крючков Кирилл Максимович
Волгоградский государственный университет
Институт истории и международных отношений
Россия, Волгоград
mob-202_823494@volsu.ru

Rasskazov Alexander
Saratov State Law Academy
Institute of Public Prosecutor's Office
Russia, Saratov
Kryuchkov Kirill
Volgograd State University
Institute of History and International Relations
Russia, Volgograd

**ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО
ВОЗДУХА НА ТЕРРИТОРИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОЮЗА**

Аннотация: в настоящей статье рассмотрена история развития системы охраны атмосферного воздуха на международном уровне. Проведен анализ существующей системы международного права, регулирующего охрану атмосферного воздуха на межгосударственном уровне. На основе специфики сложившихся международных отношений и практики взаимодействия



государств-членов ЕАЭС выдвинуто предложения по созданию единого подхода к решению вопроса охраны атмосферного воздуха на уровне Союза. В частности, автор указывает на необходимость реализации предложения по созданию экологического клуба ЕАЭС, поскольку такое решение будет уникальным с точки зрения международных отношений для России и наиболее эффективным.

Ключевые слова: международные отношения, международное право, охрана атмосферного воздуха, экономический союз, Евразийский экономический союз.

THE PROSPECT OF DEVELOPING AN ATMOSPHERIC AIR PROTECTION SYSTEM IN THE TERRITORY OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Annotation: this article examines the history of the development of the atmospheric air protection system at the international level. The analysis of the existing system of international law regulating the protection of atmospheric air at the interstate level is carried out. Based on the specifics of the established international relations and the practice of interaction between the EAEU member states, proposals were put forward to create a unified approach to solving the issue of atmospheric air protection at the union level. In particular, the author points out the need to implement the proposal to create an environmental club of the EEA, since such a solution would be unique from the point of view of international relations for Russia and the most effective.

Key words: international relations, international law, atmospheric air protection, economic Union, Eurasian Economic Union.

В XX веке мировое сообщество столкнулось с новой проблемой, а именно необходимостью обеспечения экологической безопасности. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение



процесса утраты биоразнообразия стали одной из целей устойчивого развития Организации Объединенных Наций (далее – ООН) и, как следствие, задач мирового сообщества [1]. При этом одним из ключевых компонентов экосистемы планеты был признан атмосферный воздух, оказывающий влияние трансграничного характера [2]. В этом свете представляется необходимым рассмотреть именно данный компонент экосистемы, поскольку его охрана должна носить межгосударственный характер. Это обусловлено свойствами атмосферного воздуха, который не может считаться достоянием или ресурсом какого-либо государства. Также определить собственника воздушных масс фактически невозможно, а они в свою очередь могут оказывать влияние на обширные территории. Вещества, содержащиеся в атмосфере, преодолевают границы десятков государств, загрязняя их до того, как утратят свои негативные свойства [3].

Процесс международно-правовой охраны атмосферы и озонового слоя имеет непродолжительную, но богатую историю. Начало ему было положено во второй половине XX века с рассмотрением Международным Судом ООН споров, вызванных ядерными испытаниями, повлекшими распространение радиоактивных облаков на территории государств, в которых не велись испытания атомного оружия. Впоследствии в 1979 г. появился один из наиболее значимых многосторонних договоров в этой сфере «Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния». Данный акт был направлен на обеспечение защиты территорий государств-участников от образования кислотных дождей, наносящих существенный ущерб. Следует также отметить, что заключаемые в дальнейшем протоколы к указанной Конвенции расширили перечень веществ, за которыми был установлен международный контроль [4]. На сегодняшний день Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния содержит ряд веществ, за которыми мировым сообществом установлен контроль среди них: сера и её соединения, летучие органические соединения, продукты



производства тяжелых металлов, стойкие органические загрязнения и т.д. [5]. Такое решение на международном уровне обусловлено в первую очередь опасностью и непредсказуемостью последствия загрязнения атмосферного воздуха вышеуказанными веществами. Например, сера и её соединения способны как рассеяться в атмосфере, так и спровоцировать кислотный дождь.

Более качественное развитие процесс охраны окружающей среды и, в частности, атмосферного воздуха получил на уровне таких международных организаций как экономические союзы. Это обусловлено тем, что данные организации регулируют в большей степени торговую и производственную деятельность стран-участниц, оказывающую в наибольшей степени негативное влияние на окружающую среду [6]. При этом, по мнению некоторых исследователей, именно экономическая деятельность человека носит антропогенный характер и оказывает значительное негативное влияние на окружающую среду [7], что указывает на экономические союзы как наиболее перспективные регуляторы в природоохранной сфере.

Отметим также, что установление международного контроля позволяет достичь качественного экологического контроля, который способен обеспечить полноценную и независимую охрану окружающей среды. По мнению Р.М. Валеева, «международный контроль выступает в качестве самостоятельного института международного права, который наряду с международными гарантиями и другими мерами направлен на обеспечение выполнения государствами международных обязательств» [8]. По мнению некоторых исследователей, установление международного контроля позволяет также снизить уровень напряженности между государствами, поскольку в таком случае государства могут точно и во взаимном порядке осуществлять проверку тех или иных событий и действий [9].

Одним из наиболее перспективных экономических объединений, членом которого является Россия, представляется Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС). Также членами ЕАЭС являются государства, в большинстве



своём непосредственно граничащие с Российской Федерацией, что облегчает сотрудничество в сфере охраны фактически сопряженного атмосферного пространства. На сегодняшний день вопрос охраны окружающей среды и, как следствие, атмосферного воздуха на уровне Союза регулируется незначительно. Например, ст. 29 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор) позволяет государствам-членам во взаимной торговле товарами применять ограничения в случае, если такие ограничения необходимы для охраны окружающей среды. Также ст. 52 Договора указывает, что в целях защиты окружающей среды в рамках ЕАЭС принимаются технические регламенты Союза [10]. Однако данные регламенты в большей степени направлены на запрет транспортировки различных веществ и объектов через границы государств. При этом, по мнению некоторых исследователей, на сегодняшний день между государствами-членами ЕАЭС создаются условия для значительной правовой интеграции в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Данный процесс может получить своё качественно новое развитие с появлением на наднациональном уровне принципов охраны окружающей среды. В дальнейшем это также может стать базой для разработки межгосударственных соглашений, направленных на охрану окружающей среды и атмосферного воздуха, как её элемента [11].

Отметим, что статья 58 Конституции РФ [12], статья 46 Конституции Республики Беларусь [13], статья 31 Конституции Республики Казахстан [14], статья 12 Конституции Республики Армения [15], статья 49 Конституции Кыргызской Республики [16], устанавливают обязанность каждого и государства относиться бережно к окружающей среде. В каждом из перечисленных основных законов государств-членов ЕАЭС устанавливается обязанность предоставлять гражданам достоверную информацию о состоянии окружающей среды. В результате представляется возможным сделать вывод, что на национальном уровне государств-членов ЕАЭС уже должны быть закреплены нормы, направленные на охрану окружающей среды и мониторинга



за её состоянием, поскольку этого требует основной закон, являющийся базой для всего законодательства страны. Следовательно, уже сейчас существует возможность развития данных институтов на наднациональном уровне, поскольку это не противоречит основному закону всех государств-членов.

В 2022 году государствами-членами было сделано заявление о необходимости развития «зеленой» экономики, элементом которой является в том числе и охрана атмосферного воздуха. Данный процесс подразумевает ведение производства на территории государств-членов в соответствии с принципами охраны окружающей среды и минимализации вреда, причиняемого экосистеме в результате осуществления экономической деятельности [17]. Также на заседании Высшего Евразийского экономического совета Президент России, Владимир Путин, предложил создание Климатического и экологического клуба, «в задачи которого входила бы реализация совместных научных исследований и разработок, внедрение «зелёных» технологий, достижение международного признания евразийских климатических инициатив, улучшение состояния водных экосистем, сохранение биологического разнообразия, геологоразведка и освоение недр, осуществление проектов по переработке мусора и многое другое» [18]. Однако на данный момент отсутствует какое-либо нормативное закрепление процесса создания «зеленой» экономики на уровне ЕАЭС, а также функций и задач экологического клуба, который, возможно, будет создан в будущем.

В этом свете точно обозначить какие-либо направления и формы деятельности государств-членов ЕАЭС в направлении охраны окружающей среды и атмосферного воздуха как её компонента не представляется возможным. Также следует понимать, что ЕАЭС является в первую очередь экономическим союзом, деятельность которого направлена на поиск новых экономических и политических партнерских решений на различных направлениях. При этом первостепенной задачей является развитие экономического потенциала государств-членов, что подразумевает создание



новых производственных связей и повышение потенциала национальных экономик. Однако отмечается, что одним из перспективных направлений является и более широкий подход, который «может быть связан с глобализацией повестки в области Целей устойчивого развития» [19], одной из которых является приведенная выше Цель 15, направленная на охрану окружающей среды.

Представляется, что выработанные мировым сообществом в Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния средства международно-правовой охраны, а именно обмен информацией, консультации, ведение научно-исследовательской деятельности, мониторинг, разработка стратегии и политики борьбы с загрязнением атмосферного воздуха, применимы и в рамках ЕАЭС с учетом особенностей Союза и интересов государств-членов. При этом обозначенные выше меры охраны окружающей среды на межнациональном уровне уже длительное время реализовывались на территории существовавшего до 1991 г. Союза Советских Социалистических Республик, в который входили государства-члены ЕАЭС [20]. Следовательно, их внедрение не потребует каких-либо существенных изменений, а наоборот открывает пространство для расширения деятельности в сфере охраны экологии. Также интересным представляется то, что Президент России в своём выступлении, о котором говорилось выше, обозначил ещё несколько мер и направлений сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, а именно внедрение «зелёных» технологий, достижение международного признания евразийских климатических инициатив, геологоразведка и освоение недр. Данный факт позволяет предположить, что Экологический клуб, который, возможно, будет создан в будущем, расширит рамки сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, что, безусловно, является положительной тенденцией.

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодняшний день в ЕАЭС появились предпосылки на политическом и правовом уровне для создания



системы экологического контроля за экономической деятельностью на территории государств-членов. При этом указанное направление деятельности является перспективным, но не основным для работы Союза, что не позволяет сказать о скорейшем возникновении качественно новой системы международно-правового контроля в области охраны окружающей среды и, в частности, атмосферного воздуха на указанной территории. Представляется, что создание экологического клуба ЕАЭС способно в дальнейшем обеспечить эффективную охрану окружающей среды и в частности атмосферного воздуха.

Список литературы:

1. 17 целей Организации Объединенных Наций для преобразования нашего мира. Цель 15: Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия» [Электронный ресурс] // Сайт Организации Объединенных Наций un.org [сайт]. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/biodiversity/> (дата обращения: 07.06.2023).

2. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния [Электронный ресурс] // Сайт Организации Объединенных Наций un.org [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/transboundary.shtml (дата обращения: 08.06.2023).

3. Дубовицкая О.Б., Дубовицкая Л.С. Проблемы охраны атмосферного воздуха // Наука и техника Казахстана. 2005. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-ohrany-atmosfernogo-vozduha> (дата обращения: 08.06.2023).

4. Соколова Н.А. Международно-правовая охрана атмосферы и озонового слоя: продолжение истории // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина.



2021. №10 (86). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovaya-ohrana-atmosfery-i-ozonovogo-sloya-prodolzhenie-istorii> (дата обращения: 08.06.2023).

5. UNECE Обновленный справочник для Конвенции 1979 года «О Трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и ее протоколов» // UNECE Европейская экономическая комиссия ООН [сайт]. URL: <https://disk.yandex.ru/d/Yb-7fQsrIONROQ> (дата обращения: 09.06.2023).

6. Ахмедов Р.М., Иванова Ю.А., Шохов К.Е. К вопросу о международно-правовых стандартах в области охраны атмосферы, включая озоновый слой // Вестник Московского университета МВД России. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-mezhdunarodno-pravovyh-standartah-v-oblasti-ohrany-atmosfery-vklyuchaya-ozonovyi-sloi> (дата обращения: 08.06.2023).

7. Белова Яна Сергеевна Влияние экономической деятельности человека на окружающую среду // Academy. 2016. №7 (10). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-ekonomicheskoy-deyatelnosti-cheloveka-na-okruzhayushuyu-sredu> (дата обращения: 08.06.2023).

8. Международный контроль. : монография / Валеев Р.М. – Казань : Издательство Казанского университета 1998. – 155 с. – ББК 67.91 – Текст : электронный // Научная библиотека им. Н.И.Лобачевского [сайт]. с. 14 – URL: [https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1683005971&tld=ru&lang=ru&name=kontr.pdf&text=Валеев%20Р.%20М.%20Контроль%20в%20современном%20международном%20праве%3A%](https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1683005971&tld=ru&lang=ru&name=kontr.pdf&text=Валеев%20Р.%20М.%20Контроль%20в%20современном%20международном%20праве%3A%20) (дата обращения: 08.05.2023).

9. Нистратов С.Г. Фастов А.Г., Международный контроль как гарантия соблюдения законности // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2011. №3 (18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnyy-kontrol-kak-garantiya-soblyudeniya-zakonnosti> (дата обращения: 02.05.2023).

10. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) // Официальный интернет-портал правовой информации



<http://pravo.gov.ru>, 16.01.2015; Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/> (ред. от 24.03.2022).

11. Захарин А.Н., Колесникова К.В. Интеграция правового регулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды в законодательстве ЕАЭС: состояние и перспективы // Гуманитарные и юридические исследования. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/integratsiya-pravovogo-regulirovaniya-ratsionalnogo-prirodopolzovaniya-i-ohrany-okruzhayuschey-sredy-v-zakonodatelstve-eaes> (дата обращения: 09.06.2023).

12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание Законодательства РФ. 01.07.2020. № 31. ст. 4398. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/> (ред. от 01.07.2020).

13. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [сайт]. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (дата обращения: 09.06.2023).

14. Конституция Республики Казахстан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан [сайт]. URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (дата обращения: 09.06.2023).

15. Конституция Республики Армения [Электронный ресурс] // Национальное Собрание Республики Армения [сайт]. URL: <http://parliament.am/parliament.php?id=constitution&lang=rus> (дата обращения: 09.06.2023).

16. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс] // Министерство юстиции Кыргызской Республики [сайт]. URL:



<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 09.06.2023).

17. Государства-члены ЕАЭС обозначили разработку концепции создания и внедрения «зеленой» экономики в качестве одного из стратегических направлений развития организации на период до 2025 г. [Электронный ресурс] // РИА Новости [сайт]. URL: <https://ria.ru/20220614/eec-green-1792361578.html> (дата обращения: 09.06.2023).

18. Заседание Высшего Евразийского экономического совета [Электронный ресурс] // Президент России [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/71204> (дата обращения: 09.06.2023).

19. Мешкова Т.А., Изотов В.С., Демидкина О.В., Кофнер Ю.К. ЕАЭС в меняющемся геополитическом контексте: приоритеты международного сотрудничества // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/eaes-v-menyayuschemsya-geopoliticheskom-kontekste-prioritety-mezhdunarodnogo-sotrudnichestva> (дата обращения: 09.06.2023).

20. Указ Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик от 29.04.1980 № 1992-Х [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов [сайт]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901861659> (дата обращения: 09.06.2023).