



Кашапов Вадим Ринатович

Уфимский университет науки и технологий

Институт права

Россия, Уфа

[Vadim.kashapov.2020@mail.ru](mailto:Vadim.kashapov.2020@mail.ru)

Kashapov Vadim

Ufa University of Science and Technology

Institute of Law

Russia, Ufa

## ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются основные понятия и признаки государственной службы, проводится системный анализ распространенных в научной полемике мнений по поводу природы данного института. Целью работы является выявление и развитие такого института как государственная служба в РФ, в целях дальнейшего единообразного понимания его основных, главенствующих положений и норм. Это исследование позволило выявить многогранный характер природы данного института государственного управления.

**Ключевые слова:** государственная служба, научная полемика, понятие, признаки государственной службы, правовые отношения, государство.

## THE CONCEPT AND FEATURES OF PUBLIC SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation:** this article examines the basic concepts and features of public service, conducts a systematic analysis of the opinions common in scientific polemics about the



nature of this institution. The purpose of the work is to identify and develop such an institution as the civil service in the Russian Federation, in order to further a uniform understanding of its basic, dominant provisions and norms. This study revealed the multifaceted nature of the nature of this institution of public administration.

**Key words:** public service, scientific controversy, concept, signs of public service, legal relations, the state.

На сегодняшний день государственная служба является неотъемлемым элементом в деятельности государства. Она позволяет планомерно и поэтапно реализовывать основные направления государственной политики, а также достичь стратегически важных целей, стоящих перед страной на определенном этапе ее становления, функционирования и дальнейшего развития. Можно с уверенностью утверждать, что данный институт в сфере государственного устройства и управления продолжает свое развитие и становится оптимальным для той правовой и государственной структуры, которая установлена обществом и типом государства. Прежде чем определять виды, структуру и иные элементы государственной службы, необходимо обозначить понятийную основу данного государственного института, определить основные признаки и свойства, присущие государственной службе. Далее, более подробно раскроем ранее указанные теоретические основы и установим проблемы теоретического представления о данном государственном институте.

Так, правовому и демократическому государству для своего функционирования необходим источник власти. В Российской Федерации основным источником власти является его многонациональный народ, который и реализует свои права в государстве. Именно народ, но прежде всего граждане РФ занимают основные ключевые места в органах публичной администрации.



Стоит обратить внимание, что законодательное определение государственной службы обозначается как – «профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, государственных органов субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации...» [1]. То есть, в данном определении можно заметить основной признак государственной службы, то что к ней допускаются только лица получившие в установленном порядке гражданство государства. Также исходя из этого определения, отметим признак служебная деятельность, что подразумевает «служение народу», то есть реализация своих полномочий прежде всего во благо жителей страны, например, реализуется в защите их прав.

С позиции доктринальных основ, исследованием государственной службы активно занимаются такие ученые, как Ю.В. Старилов, Л.А. Чиканова, И.А. Дякиной и другие. Так, в научной полемики активно обсуждаются различные варианты определения государственной службы.

Можно вывести несколько направлений развития понятия «государственная служба».

Во-первых, существует устоявшееся мнение, что государственная служба является видом профессиональной, государственной деятельности. Во-вторых, есть мнение, что государственная служба – это разновидность прежде всего труда. В-третьих, государственная служба – это прежде всего определенный договор публичного характера между государством и гражданином. В-четвертых – это публично-правовые отношения между государством и гражданином.

Первую точку зрения поддерживает Л.И. Акутов, и отмечает, что государственная служба это – «профессиональное участие граждан в выполнении различных целей, а также функций государства за счет того, что



исполняются различные государственные должности» [2, с. 121-123]. То есть, мы наблюдаем признак профессиональности, который показывает, что лицо поступающее на данную особую трудовую деятельность должно обладать определенными навыками для исполнения функций на должностях, установленных государством. Такой же позиции придерживается, Д.М. Овсянко, который считает, что «государственная служба представляет собой вид общественно полезной профессионально-служебной деятельности, которая хотя и носит обеспечивающий характер...» [3]. Отсюда следует, что государственная служба обеспечивает первоначально общественную пользу, а не личные интересы лица, выполняющего функции представителя власти. В свою очередь «профессиональная деятельность» и есть то основополагающее понятие, которое находится в центре всех предлагаемых законодателем мер по реформированию гражданской службы [4, с. 302-312].

Второй точки зрения придерживаются О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев, которые под госслужбой понимают «особый труд в органах государственной власти...» [5]. Этой же позиции придерживается, Т. Б. Ивашина, и говорит, что «государственная служба – трудовая деятельность, заключающаяся в практической реализации государственных функций сотрудниками государственных учреждений, подразумевающих обеспечение, в том числе, инновационного развития страны» [6, с. 70-77]. Действительно, государственная служба имеет признаки трудовых отношений, такие как систематическое выполнение трудовой функции, получение денежного вознаграждения в определенные даты, режим рабочего времени, но в то же время свои особенности: особые субъекты, меры ответственности, запреты и ограничения.

Третья точка зрения относится к высказыванию, О. И. Чистякова, что государственная служба – «договор, который считается свободным по своей сущности, из него вытекает одностороннее публично-обязательственное отношение частных лиц к самому носителю публичной власти, чтобы



реализовать волю последнего» [7, с. 520]. Иными словами, в рамках договорных отношений публичного характера, происходит взаимодействие субъектов государственной службы, например, во время заключения государственного контракта с государственным служащим. Но стоит отметить, что одностороннее волеизъявление представляется не совсем верным. Так как, как правило, возникновение отношений в сфере государственной службы происходит частично по воле обеих сторон, государство предоставляет должность государственной службы, а гражданин подает документы на данную должность, что выражает его волеизъявления.

И четвертая точка зрения исходит из мнения, Н.М. Коркунова, который определял государственную службу как особое «публично-правовое отношение служащего к государству, основанное на подчинении и имеющее своим содержанием обязательную деятельность, совершаемую от лица государства и направленную к осуществлению определенной задачи государственной деятельности [8, с. 271]. И действительно, отношения в сфере государственной службы, имеют публичный характер, выражают пользу народа и граждан, в том числе реализуются в сфере государственного управления. И тем самым представления понятия госслужбы через публичные отношения, представляется нам также верным, но обозначение в данном случае нужно воспринимать через широкое представление данного института публичной власти.

В качестве признаков государственной службы выше были обозначены такие, как ее «публичность, властный и профессиональный характер» [9, с. 199-200]. Также, например, Н.М. Казанцев, включает в понятие государственной службы такой признак, как «иерархической» [10], что представляется нам верным, ведь в системе государственной службы существует определенная выстроенная «конструкция» должностей.

По нашему мнению, к вышеприведенным признакам госслужбы в РФ следует добавить:



1. Как правило государственная служба связана с аналитической и интеллектуальной деятельностью. 2. Является деятельностью с значительным количеством ограничений и запретов. 3. Предполагает повышенную ответственность перед обществом и государством. 4. Является общественно уважаемой деятельностью со стороны общества. 5. Стабильностью в плане материального обеспечения и выплат вознаграждения за службу. 6. На сегодняшний день связана с применением цифровых технологий и процессами цифровизации. 7. Отличается повышенными рисками коррупционного характера. 8. Является динамичной деятельностью, которая развивается по современным реалии. 9. Финансовое обеспечение происходит с помощью главного фонда страны государства – бюджета.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что несмотря на закрепление в законодательстве понятия государственной службы, происходят научные диспуты в части определения понятия данного правового явления. В научной среде отсутствует единое мнение. Каждый автор, приведенный выше, приводит свое понятие, но с соблюдением устоявшихся признаков данного правового института. По нашему мнению, государственная служба – это вид публичных отношений, заключающийся в профессиональной, как правило, интеллектуальной деятельности граждан, направленной на реализацию полномочий государства, имеющий бюджетное финансирование, в целях обеспечения прав и свобод жителей страны.

#### **Список литературы:**

1. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 14. февраля 2024 № 10-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] URL:<http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.03.2024).



2. Акутова Л. И. Понятие и признаки государственной службы // Молодой ученый. 2018. № 45 (231). С. 121-123.
3. Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации: учеб. пособие для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист. 2008.
4. Волкова М.В. Понятие и система государственной службы в Российской Федерации // Актуальные проблемы науки в исследованиях студентов, ученых, практиков. 2023. С. 302-312.
5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ. 2011.
6. Ивашина Т. Б. Интеллектуальная собственность как инструмент стимулирования инноваций // Государственное и муниципальное управление в России: материалы X Международной научнопрактической конференции. Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2017. С. 70 - 77.
7. Чистяков О. И. Хрестоматия по истории отечественного государства и права // М.: Юрайт. 2016. 520 с.
8. Коркунов Н. М. Русское государственное право. Т. 1. СПб., 1892. С. 271.
9. Андреев В. И. Анализ содержания понятия «Государственная служба» // Молодежь, наука и цивилизация. 2022 С. 199-200.
10. Казанцев Н.М. Публично-правовое регулирование государственной службы : Институт.- функцион. анализ / Н. Казанцев; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М.: Изд-во РАГС. 1999.