



**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

УДК 342.95

Кузнецов Игорь Николаевич

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Факультет права

Россия, Москва

[IN.Kuznetsov@yandex.ru](mailto:IN.Kuznetsov@yandex.ru)

Kuznetsov Igor

HSE University

Faculty of Law

Russia, Moscow

**ПУБЛИЧНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ТОПЛИВНО-  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** в статье представлены результаты исследования законодательства Российской Федерации в сфере публичного администрирования топливно-энергетического комплекса. В частности, проанализированы основные нормативные правовые акты, связанные с данной тематикой, выделены основные направления публичного администрирования.

**Ключевые слова:** топливно-энергетический комплекс, ТЭК, публичное администрирование, санкции, техническое регулирование.

**PUBLIC ADMINISTRATION OF THE FUEL AND ENERGY COMPLEX IN  
THE RUSSIAN FEDERATION**

**Annotation:** the article presents the results of a study of the legislation of the Russian Federation in the field of public administration of the fuel and energy complex. In particular, the main regulatory legal acts related to this topic are analyzed, the main directions of public administration are highlighted



**Key words:** fuel and energy complex, FEC, public administration, sanctions, technical regulation.

Топливо-энергетический комплекс (далее в том числе – ТЭК) традиционно является очень важной и чувствительной сферой для нашей страны. Он является важнейшим элементом экономического суверенитета нашей страны и весомым источником средств для федерального бюджета. Реализацию государственной политики в сфере топливной промышленности осуществляет Министерство энергетики Российской Федерации и подведомственные ему организации, в том числе и Российское энергетическое агентство.

Учитывая ту важную роль, которую играет топливо-энергетический комплекс для Российской Федерации, учитывая сложность и уязвимость его механизмов, государственное регулирование обоснованно сохраняет в рассматриваемой сфере решающую роль. При этом оно должно учитывать особенности нефтяной, газовой, электроэнергетической, угольной, атомной и других составляющих ТЭК России.

В Российской Федерации сегодня действует более сотни нормативных правовых актов различного уровня, регулирующих деятельность топливо-энергетического комплекса. Среди них, к примеру, федеральные законы «О естественных монополиях», «Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об электроэнергетике», «О газоснабжении в Российской Федерации», «Об экспорте газа», «О теплоснабжении», «Об использовании атомной энергии» и другие. Примечательно, что ранее регулирование данной сферы осуществлялось главным образом на уровне подзаконных актов профильных органов исполнительной власти. Однако, в последние 10–15 лет законодатель перенес



основную часть правового регулирования на уровень законов, принимая комплексные федеральные законы.

Анализ правоприменительной практики показывает, что весь массив принятых для регулирования ТЭК нормативных правовых актов действует не так эффективно, как возможно, планировалось. Так, к примеру устойчивый характер приобрела тенденция хищения энергоресурсов путем «врезок» в нефтепроводы и газопроводы [1, с. 41]. В связи с указанным актуальным представляется вопрос об усилении ответственности за хищение энергоносителей, умышленное повреждение электрических сетей и иных объектов ТЭК, и т.д.

Основными направлениями публичного администрирования в сфере ТЭК можно назвать ценовое регулирование, лицензирование отдельных видов деятельности и определение круга субъектов, которые подлежат обязательному обслуживанию энергией разных видов или установление минимального уровня их обеспечения [6].

Особенно важное значение для ТЭК имеет ценовое регулирование. Основной задачей такого регулирования является «сохранение ценовых пропорций в экономике, позволяющих развиваться другим отраслям и рыночной экономике в целом» [2].

На основе анализа действующего законодательства можно выделить два метода регулирования цен – определение фиксированной цены или установление предельной величины тарифа. При этом в литературе отмечается, что такой скудный выбор методов регулирования усложняют задачу регулятора и вынуждают его действовать менее гибко в различных экономических ситуациях [3, с. 95–96].

Другим способом государственного регулирования ТЭК, как уже было сказано выше, является определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию или минимального уровня их обеспечения. В качестве примера его реализации можно привести Постановление Правительства РФ от 29 мая



2002 г. № 364 «Об обеспечении устойчивого газо- и энергоснабжения финансируемых за счет средств федерального бюджета организаций, обеспечивающих безопасность государства». Так, приложением №2 к данному документу установлено, что поставщик обязуется не ограничивать поставки газа организациям, финансируемым за счет средств федерального бюджета и обеспечивающим безопасность государства, в случае несвоевременного поступления платежей на его счета.

Как способ публичного администрирования ТЭК можно рассматривать и лицензирование. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» не относит деятельность в сфере ТЭК как таковую к лицензируемым видам деятельности [8]. Однако, в числе таковых закон называет эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, что несомненно относится к деятельности ТЭК.

Следует также рассмотреть техническое регулирование как способ публичного администрирования рассматриваемой сферы. Система технического регулирования состоит из совокупности правил выполнения работ для подтверждения соответствия объектов, ее участников и правил функционирования системы сертификации требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводам правил или условиям договоров [7]. В отличие от лицензирования технические регламенты принимаются по большей части с целью защиты потребителей, охраны окружающей среды и обеспечения энергоэффективности и энергосбережения [4]. Принятие технических регламентов в иных целях не допускается, согласно п. 2 ст. 6 Федерального закона «О техническом регулировании».

Среди технических регламентов в ТЭК, действующих в Российской Федерации, можно привести в качестве примеров

- Технический регламент ТС «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (ТР ТС 030/2012);



- Технический регламент ЕАЭС «Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива» (ТР ЕАЭС 036/2016).

На сегодняшний день особенно актуально развитие государственного регулирования ТЭК в связи с беспрецедентным санкционным давлением, которое испытывает вся российская экономика и в том числе ТЭК. С февраля 2022 года Евросоюз ввел в действие экономические санкции в отношении России, затрагивающих энергетический сектор РФ. В частности, были применены следующие меры: 1) запрет на осуществление новых инвестиций в российский энергетический сектор; 2) эмбарго на импорт из России в ЕС угля; 3) запрет на сделки с российскими госкомпаниями из перечня, в который вошли, в частности, нефтяные компании; 4) запрет на поставку нефтегазодобывающего, энергетического оборудования и комплектующих для различных секторов ТЭК России. В связи с этим в Российской Федерации принимаются активные меры по противодействию санкциям и нормализации развития энергетического комплекса страны. В научной литературе выделяются три ключевых направления работы с целью противодействия санкциям: 1) повышение издержек от экономических санкций для тех государств, которые их ввели; 2) минимизация имеющегося негативного эффекта от экономических санкций для экономики и хозяйствующих субъектов РФ; 3) сокращение зависимости от санкционирующих государств в критически важных отраслях экономики, а также повышение устойчивости и сопротивляемости в условиях санкционных ограничений [5, с. 130].

Подводя итог, можно сделать вывод, что на сегодняшний день развитие публичного администрирования ТЭК должно быть направлено главным образом на преодоление санкционных рисков, особенно возросших начиная с весны 2022 года. Работа также должна вестись в направлении повышения финансовой устойчивости ТЭК и совершенствования механизмов контрольно-надзорной деятельности в данной сфере.



### Список литературы

1. Щербаченя, В. С. Особенности административно-правового регулирования отношений в сфере топливно-энергетического комплекса / В. С. Щербаченя // Актуальные проблемы административного права и процесса. – 2018. – № 1. – С. 40–44.
2. Николаев И. Перспективы отмены государственного регулирования тарифов естественных монополий: Доклад аудиторско-консалтинговой компании «ФБК» // Промышленный еженедельник. 2005. 28 марта.
3. Метелева, Ю. А. Правовое регулирование ценообразования в сфере естественных монополий / Ю. А. Метелева // Журнал российского права. – 2006. – № 10(118). – С. 91–101.
4. Особенности правового регулирования охраны и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе: учебное пособие для бакалавров / В.Б. Агафонов, Н.О. Ведышева, Г.В. Выпханова и др.; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, В.Б. Агафонов. М.: Проспект, 2018. 200 с.
5. Старженецкий В. В., Бутырина В. А., Курицына К. С. Российское антисанкционное регулирование: современное состояние и пути совершенствования // Закон. 2021. № 3. С. 119–142.
6. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // Собрание законодательства РФ, 1995, № 34, ст. 3426.
7. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // Собрание законодательства РФ, 2002, № 52 (ч. 1), ст. 5140.
8. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства РФ, 2011, № 19, ст. 2716.