



**ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

УДК 343.163

Вострикова Анастасия Михайловна

Уральский государственный юридический университет имени В. Ф. Яковлева

Институт прокуратуры

Россия, Екатеринбург

vostrikova.anastasia2001@yandex.ru

Vostrikova Anastasia

Ural State Law University named after V. F. Yakovlev

Institute of the Prosecutor's Office

Russia, Ekaterinburg

**ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ОБОРОТА
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

Аннотация: в работе рассмотрено такое узкое направление прокурорского надзора, как надзор в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, проанализировано место данного направления среди иных направлений надзора. Автором рассмотрены особенности данного направления прокурорского надзора, применительно к актам прокурорского реагирования, действий, которые обязан совершить прокурор при проведении проверки.

Ключевые слова: прокурорский надзор, наркотические средства, психотропные вещества, прокуратура, исполнение закона.

**FEATURES OF PROSECUTORIAL SUPERVISION IN THE SPHERE OF
TRAFFICKING IN NARCOTIC DRUGS AND PSYCHOTROPIC
SUBSTANCES**



Annotation: the paper considers such a narrow area of prosecutorial supervision as supervision in the field of trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances, analyzes the place of this area among other areas of supervision. The author considers the features of this area of prosecutorial supervision, in relation to acts of prosecutorial response, actions that the prosecutor is obliged to perform during the audit.

Key words: prosecutor's supervision, narcotic drugs, psychotropic substances, prosecutor's office, law enforcement

В настоящее время одной из угроз национальной безопасности, а также здоровью и нравственности населения является распространение наркотических средств и психотропных веществ среди молодежи, в том числе с помощью сети «Интернет». Прокуратура исторически является органом надзора, и в современном мире её роль повышается в связи с увеличением и масштабированием указанной проблемы.

В теории прокурорского надзора принято выделять широкие и узкие направления деятельности органов прокуратуры [4, с. 31]. Надзор в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ является одним из узких направлений, поскольку входит в более широкое направление – надзор за исполнением законов на территории Российской Федерации. Данное узкое направление надзора относится к указанному широкому вследствие того, что основными его задачами является именно исполнение законов, предусмотренных в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ: Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и другие.

Но, вместе с этим, обсуждаемое направление надзора несколько затрагивает и права человека и гражданина, что позволяет относить его определенные вопросы ко второму широкому направлению – надзору за



соблюдением прав и свобод человека. Как отмечает Ергашев Е. Р.: «целью надзорно-охранительной деятельности прокуратуры по охране прав и свобод человека и гражданина является своевременное выявление нарушений законности и адекватное реагирование на выявленные нарушения» [5, с. 3]. Вопросы, которые касаются предоставления лицам лекарственных препаратов, ввоза препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, являются, по своей сути, надзором за соблюдением прав и свобод человека и гражданина [7, с. 370].

Как и другие направления надзора обсуждаемое направление имеет свои задачи, которое позволяет обособить, выделить его среди других. Таковыми задачами являются обеспечение законности в сфере легального оборота наркотиков, недопущение распространения наркотических средств иными, чем определено законом, путями, профилактика правонарушений в данной сфере и наркомании, защита и помощь лицам, больным наркоманией, нуждающихся в лечении и реабилитации [8, с. 224].

Переходя к рассмотрению особенностей прокурорского надзора в указанном направлении деятельности, стоит начать с вопроса, который касается пропаганды наркотических средств и психотропных веществ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»). В настоящее время на практике при расследовании преступлений, которые касаются распространения наркотиков, их незаконного сбыта, информации об их нахождении, все чаще используются информационные каналы социальных сетей, которые «замаскированы» под сайты и группы обычных магазинов. В данном случае можно найти сразу два источника информации о незаконном обороте наркотических средств: материалы уголовного дела и сообщения в сети «Интернет».

При осуществлении надзора за исполнением законодательства об обороте наркотических средств прокурор может несколькими способами реагировать на



выявленные правонарушения, которые касаются распространения информации о наркотиках в сети «Интернет».

Так, при самостоятельном обнаружении подобного рода информации прокурор незамедлительно подает исковое заявление в суд с просьбой признать соответствующий домен недействительным. Данная обязанность на прокурора возлагается действующим законодательством, которое регулирует вопросы блокировки сайтов в сети «Интернет»: в первую очередь речь идет о ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ. В ст. 15.1 указанного закона регламентируется создание и функционирование специального реестра.

В силу того, что обязательным условием внесения данных сайта в указанный реестр является признание судом информации, содержащейся на сайте, т. е. наличие принятого судебного решения, прокурор обязан по окончании проверки подать соответствующий иск в суд, а затем удостовериться, что сайт будет внесен в реестр.

Как указывалось ранее, вторым источником информации, откуда прокурор может узнать о существовании подобных сайтов, является осуществление надзора за деятельностью следователей и дознавателей, которые расследуют соответствующие преступления. Также нельзя забывать о таких источниках как рассмотрение и разрешение сообщений о преступлениях, поступающих в прокуратуру, жалоб и иных обращений граждан и т.д.

В данном случае особенность надзора (при самостоятельном выявлении сайта, содержащего информацию о незаконном обороте наркотических средств или обнаружении из обращений граждан) заключается в незамедлительном обращении в суд. В данном случае исковое заявление, которое подается прокурором в суд для внесения в реестр сайта, будет специфическим результатом прокурорской проверки, при осуществлении которой прокурор должен проверить, что указанная информация нарушает требования закона,



носит характер пропаганды. Если же говорить о сообщениях о преступлении, которые также могут направляться гражданами в органы прокуратуры, то в данном случае прокурор после проведения полноценной проверки выносит мотивированное постановление о направлении в органы предварительного расследования соответствующих материалов, что является поводом к возбуждению уголовного дела.

Следует отметить, что следующей особенностью является профилактическая деятельность органов прокуратуры. В теории прокурорского надзора особенно выделяется оценка профилактических мероприятий: «Принимая во внимание высокую социальную значимость профилактики наркомании, отметим, что важнейшее направление прокурорской деятельности составляют взаимодействие с органами исполнительной власти и координация усилий правоохранительных органов» [6, с. 100].

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ «О прокуратуре») на Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров возложена обязанность по координации деятельности по борьбе с преступностью. И, конечно, поскольку за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ предусмотрена уголовная ответственность, а также по причине того, что сейчас данный вид преступности становится достаточно «популярным», действия прокуратуры должны быть направлены на пресечение подобных нарушений, в том числе путем координации деятельности правоохранительных органов.

Что касается взаимодействия прокуратуры с иными органами, то стоит остановиться на том, что прокуроры субъектов, в соответствии со ст. 7 ФЗ «О прокуратуре» вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъекта Российской Федерации. Поскольку указанные органы могут принимать акты, регулирующие профилактику наркомании (например, региональные программы, направленные



на профилактику незаконного потребления наркотических средств), прокуратура обязана будет участвовать в разработке таких мероприятий, в частности, во избежание нарушения законодательства, регулирующего вопросы незаконного оборота наркотических средств.

Таким образом, еще одной особенностью является взаимодействие прокуратуры с иными органами для наиболее эффективного осуществления возложенных надзорных функций с целью профилактики нарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Помимо всего сказанного, в обсуждаемом направлении надзора в качестве особенности необходимо выделить прокурорские проверки в различных учреждениях: аптечных учреждениях, больницах и иных, в которых осуществляется легальный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Подобный надзор необходим в том числе потому, что прокуратурой должны проводиться действия по противодействию коррупции.

При проведении прокурорских проверок в указанных учреждениях прокурору целесообразно выяснить следующие вопросы: не нарушается ли порядок отпуска наркотических средств; обеспечен ли учет и сохранность наркотических средств; есть ли лицензия на реализацию наркотических средств и другие вопросы, направленные на всестороннее изучение правильности и законности оборота наркотических средств [7, с. 370].

Таким образом, мы можем говорить о том, что особенности прокурорского надзора в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ заключаются и в процедуре, которая предшествует вынесению акта прокурорского реагирования, и в самих выносимых актах. Так, прокурор обязан осуществлять тщательную проверку поступившей информации, выносить те акты, которые в данном случае будут удовлетворять требованиям законности и убедительности.



Список литературы:

1. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 N 3-ФЗ.
2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1.
3. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ.
4. Ергашев Е. Р. К вопросу о сущности прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина // ЮП. 2008. №1.
5. Ергашев Е. Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник для вузов / Е. Р. Ергашев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 474 с.
6. Иванченко Е. А. Прокурорский надзор в сфере борьбы с распространением наркотических средств и психотропных веществ // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. №1.
7. Капинус О. С., Кехлерова С. Г. Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1: практическое пособие / О. С. Капинус [и др.]; под общей редакцией О. С. Капинус, С. Г. Кехлерова; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 595 с.
8. Шаров М. И. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов об обороте наркотиков // Проблемы экономики и юридической практики. 2016. №1.