



УДК 343.163

Рыбакова Татьяна Игоревна

Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева

Институт юстиции

Россия, Екатеринбург

rybakova.tatyana02@yandex.ru

Rybakova Tatiana

Ural State Law University named after V. F. Yakovlev

Institute of Justice

Russia, Yekaterinburg

К ВОПРОСУ О ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Аннотация: в статье автором рассматривается такое направление прокурорской деятельности, как прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних, также рассматривается возможность выделения данного направления надзора в качестве самостоятельного, делается предложение по внесению изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, надзор, несовершеннолетние, исполнение законодательства.

ON THE ISSUE OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OF THE IMPLEMENTATION OF LEGISLATION ON MINORS

Annotation: in the article, the author examines such an area of prosecutorial activity as prosecutorial supervision over the implementation of legislation on minors, also considers the possibility of identifying this area of supervision as an independent one, and makes a proposal to amend the Federal Law “On the Prosecutor’s Office of the Russian Federation”.



Key words: prosecutor's office, prosecutorial supervision, supervision, minors, implementation of legislation.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних является одним из важнейших, приоритетных направлений прокурорской деятельности не только в Российской Федерации, но и во всем мире. Это объясняется тем фактом, что несовершеннолетние в наибольшей мере подвержены различного рода влияниям, преступным посягательствам, вследствие чего нуждаются в правовой защите, которую самостоятельно осуществить в полной мере не имеют возможности. На необходимость правовой защиты несовершеннолетних в том числе обращается внимание и во многих международных актах, таких как Декларация прав ребенка 1959 года, Конвенция ООН о правах ребенка 1989 года и т.д.

Несовершеннолетние и молодежь представляют собой одну из самых незащищенных групп среди населения. Они не могут защитить свои интересы сами, не в состоянии нанять себе адвоката, а иногда даже и не понимают, что их права нарушаются [3, с. 69].

В Российской Федерации создана система органов, осуществляющих защиту прав, свобод, законных интересов несовершеннолетних. К ним относятся, например, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, Уполномоченный по правам ребенка, должность которого была введена указом Президента Российской Федерации в 2009 году, уполномоченные по правам ребенка, действующие в субъектах Российской Федерации, и др.

При этом нельзя отрицать роль органов прокуратуры Российской Федерации в защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Необходимость осуществления прокуратурой прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних обусловлена и тем, что нарушения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних совершают



в том числе указанные выше органы, на которые государством специально возложены полномочия по охране прав и свобод несовершеннолетних.

Надзор, проводимый по данному направлению, имеет исключительную важность, так как прокурор, при реализации своих полномочий, представляет интересы не отдельных органов или властных структур, а выступает в целом от всего государства в защиту прав и интересов детей [3, с. 69].

Проанализировав Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», можно прийти к выводу о том, что прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних не выделяется в качестве самостоятельного направления прокурорского надзора, поскольку он отдельно не закреплен в п. 2 ст. 1 указанного Федерального закона. Особенностью является то, что в нем объединены почти все направления деятельности прокуратуры от общего надзора до надзора в воспитательных колониях [4, с. 291]. Надзор, осуществляемый прокуратурой в этой сфере, рассматривается в науке и практике как сквозное направление надзорной деятельности, что, по мнению многих авторов, существенно понижает профессиональную роль деятельности указанного правоохранительного органа в описываемой сфере. Недостаточная регламентация средств и методов исследуемого вида надзора в рассматриваемой нами сфере, влечет за собой разобщенность его организации в прокуратурах разного уровня, что, в свою очередь, влияет на эффективность его осуществления [3, с. 71].

Считаем необходимым рассмотреть понятие прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних.

А.С. Арутюнян в своем диссертационном исследовании дает следующее определение надзора за исполнением законов о несовершеннолетних: «прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних – это: а) самостоятельное приоритетное направление прокурорского надзора; б) специально уполномоченных подразделений органов прокуратуры, которые в



целях соблюдения Конституции РФ и законов, действующих на территории Российской Федерации, призваны осуществлять в пределах своей компетенции комплексные проверки исполнения законов и подзаконных нормативных правовых актов в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних лиц» [5, с. 9].

Т.А. Васильева отмечает, что прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодёжи представляет собой самостоятельное, специфическое направление деятельности органов прокуратуры, относится к надзору за исполнением законов в межотраслевых сферах и призван обеспечить реальное исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних и молодёжи, пресечение и предупреждение преступности несовершеннолетних [6, с. 8].

Таким образом, на основе вышерассмотренных определений можно прийти к выводу о том, что большинство авторов рассматривают данный надзор в качестве самостоятельного направления прокурорской деятельности.

По нашему мнению, прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних в настоящее время уже представляет собой самостоятельное направление прокурорского надзора. В таком случае законодателю необходимо внести изменения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», где в п. 2 ст. 1 определить в качестве самостоятельного направления надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Также необходимо будет закрепить прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних в разделе III, например, создав отдельную главу 2.1 под названием «Надзор за исполнением законов о несовершеннолетних», которую можно расположить после главы 2 «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина». В данной главе необходимо будет раскрыть предмет надзора, полномочия прокурора и акты прокурорского реагирования. Однако может возникнуть проблема формулирования данной главы, поскольку многие положения будут повторять



то, что закреплено в главах, регулирующих надзор за исполнением законов и надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, законодателю необходимо будет найти оптимальный способ закрепления рассматриваемого направления надзора в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации».

При этом хотелось бы отметить, что на сегодняшний день для осуществления функций прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних в составе Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства в Генеральной прокуратуре Российской Федерации существует Управление по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних [2]. Также аналогичные отделы образованы во всех прокуратурах субъектов Российской Федерации. То есть на практике данное направление надзора считается самостоятельным направлением прокурорского надзора.

Отмечается, что для повышения результативности прокурорского надзора в сфере прав и свобод несовершеннолетних необходимо увеличить кадровый состав работников по этому направлению и, в соответствии со ст. 43.4 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», осуществлять их дополнительное профессиональное образование. В то же время, работники органов прокуратуры должны не только повышать свой уровень знаний законодательства, но и принимать активное участие в правотворческой деятельности [3, с. 71-72].

Таким образом, прокуратура играет важную роль в обеспечении защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, поскольку они в силу своего физического и психического развития не могут защитить себя самостоятельно. При этом прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних представляет собой самостоятельное направление деятельности прокуратуры, которое также является и комплексным, поскольку сочетает в себе различные направления прокурорской



деятельности по защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

По нашему мнению, необходимо повышать эффективность деятельности органов прокуратуры, эффективно предупреждать нарушения законодательства о несовершеннолетних, своевременно реагировать на данные нарушения, восстанавливать права несовершеннолетних и привлекать виновных лиц к установленной законом ответственности. Все вышеперечисленное будет способствовать защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»
2. «Положение о Главном управлении по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации» (утв. Генпрокуратурой России 25.01.2022) // СПС «КонсультантПлюс»
3. Каххоров Д. Г., Абдрашитов В. М. Перспективы совершенствования правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи // Legal Concept - Правовая парадигма. - 2022. - Т. 21, № 2. - С. 68-74.
4. Друкаров, И. Л. Прокурорский надзор в Российской Федерации : учебник для юридических вузов / И. Л. Друкаров. - 4-е изд., испр. и доп. - Барнаул : Изд-во АлтГУ, 2003. - 311 с.
5. Арутюнян А. С. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних (проблемы теории и практики) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2012. 28 с.
6. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних / рук. авт. коллектива Н. П. Дудин ; [Т. А. Васильева и др.] ; Санкт-



ВОПРОСЫ РОССИЙСКОЙ ЮСТИЦИИ
ВЫПУСК № 31

Петербургский юридический ин-т (фил.) Акад. Генеральной прокуратуры
Российской Федерации. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский
юридический ин-т (фил.) Акад. Генеральной прокуратуры Российской
Федерации, 2009. – 635 с.