



**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС; ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС;  
АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС**

**УДК 347.736**

Бернина Арина Андреевна

Владимирский государственный университет им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

Юридический институт им. М.М. Сперанского

Россия, Владимир

[arinabernina@mail.ru](mailto:arinabernina@mail.ru)

Bernina Arina

Vladimir State University named after A.G. and N.G. Stoletovs

Law Institute named after M.M. Speransky

Russia, Vladimir

**К ВОПРОСУ ОБ ОТСУТСТВИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В  
ПЕРЕЧНЕ ЛИЦ, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ ПРИЗНАНЫ  
НЕСОСТОЯТЕЛЬНЫМИ (БАНКРОТАМИ)**

**Аннотация:** статья посвящена исследованию вопроса о закреплённой законодателем невозможности признания политической партии как юридического лица несостоятельной (банкротом). Автор приходит к выводу о том, что положения законодательства о банкротстве в части невозможности признания банкротом политической партии не соответствуют правовому регулированию деятельности политических партий, что, в свою очередь, нарушает интересы кредиторов политических партий, делается вывод о необходимости законодательного закрепления возможности признания политической партии несостоятельной (банкротом).

**Ключевые слова:** банкротство, несостоятельность, юридическое лицо, политическая партия, общественное объединение, кредиторы.



## ON THE ISSUE OF THE ABSENCE OF POLITICAL PARTIES IN THE LIST OF PERSONS WHO MAY BE DECLARED INSOLVENT (BANKRUPT)

**Annotation:** the article is devoted to the study of the issue of the impossibility, established by the legislator, of declaring a political party as a legal entity insolvent (bankrupt). The author comes to the conclusion that the provisions of bankruptcy legislation regarding the impossibility of declaring a political party bankrupt do not correspond to the legal regulation of the activities of political parties, which, in turn, violates the interests of creditors of political parties; it is concluded that it is necessary to legislate the possibility of declaring a political party insolvent (bankrupt).

**Key words:** bankruptcy, insolvency, legal entity, political party, public association, creditors.

Правовой статус юридического лица, определяемый, в первую очередь, Гражданским кодексом РФ, включает возможность признания юридического лица несостоятельным (банкротом) в порядке, установленном Арбитражным процессуальным кодексом РФ. Банкротство как правовой институт также регулируется специальным законодательством в виде Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», статья вторая которого определяет несостоятельность как признанную арбитражным судом или наступившую в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов.

Действующее законодательство допускает возможность признания банкротом как юридического, так и физического лица. При этом гражданское законодательство содержит закрытый перечень юридических лиц, которые не могут быть признаны банкротами. В указанный перечень, помимо прочих, включены политические партии [2, с. 305].



В юридической литературе не сформировалась однозначная точка зрения относительно невозможности признания банкротом политической партии. Так, по мнению В.Ф. Попондопуло, политические партии играют особую роль в современном российском обществе [5, с. 48]. Кроме того, признаваемое статьей 13 Конституции РФ идеологическое и политическое многообразие, многопартийность реализуется и обеспечивается как раз благодаря созданию политических партий.

Вместе с тем, по мнению И.А. Третьякова, политические партии необоснованно исключены законодателем из перечня юридических лиц, могущих быть признанными банкротами. В обоснование своей позиции автор ссылается на возможность политической партии осуществлять деятельность, приносящую доход, а также на отсутствие факта нарушения политических прав и свобод граждан вследствие неисполнения политической партией своих хозяйственных обязанностей [8, с. 295]. В этой связи представляется необходимым исследовать особенности правового статуса политической партии с целью разрешения вопроса об обоснованности отсутствия указанного общественного объединения в перечне лиц, которые не могут быть признаны банкротами.

Политические партии при осуществлении своей деятельности руководствуются положениями Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях». Уставы политических партий и действующее законодательство РФ, в том числе статья 26 вышепоименованного закона, допускают возможность осуществления политической партией предпринимательской деятельности. В свою очередь, статья 31 того же закона определяет закрытый перечень осуществляемых политической партией видов предпринимательской деятельности. Обобщая приведенные в указанной статье виды предпринимательской деятельности, которые могут осуществлять политические партии, можно заключить, что такая деятельность направлена в первую очередь на достижение целей и задач политической партии, а также она



может носить пропагандистский характер. Отдельно, на наш взгляд, необходимо отметить право политической партии на продажу и сдачу в аренду имеющегося в ее собственности имущества.

Характеризуя особенности правового статуса политических партий, необходимо отметить установленную федеральным законом возможности их финансирования за счет поступлений от гражданско-правовых сделок и доходов от предпринимательской деятельности. Более того, политическая партия вправе заключать договоры займа и кредитные договоры с физическими и юридическими лицами.

Приведенные выше нормы свидетельствуют о возможном наличии у политической партии кредиторов и, как следствие, о вероятности возникновения задолженности перед ними; при этом не исключено, что размер такой задолженности и срок ее существования может соответствовать требованиям, необходимым для признания юридического лица несостоятельным (банкротом) [1, с. 55].

Возможность образования у политической партии или ее регионального отделения задолженности перед кредиторами подтверждается, в том числе, материалами судебной практики. Так, решением Арбитражного суда Волгоградской области от 03.12.2019 по делу № А12-30115/2019 удовлетворены иски общества с ограниченной ответственностью «Редакция газеты «Областные вести» к Волгоградскому региональному отделению Политической партии ЛДПР о взыскании задолженности по договору. При этом решением суда была определена субсидиарная ответственность политической партии и ее регионального отделения: при недостаточности денежных средств у регионального отделения суд решил взыскать сумму задолженности в субсидиарном порядке с самой политической партии [7].

Вместе с тем, необходимо отметить зависимость большинства современных политических партий от бюджетного финансирования. Сводные



финансовые отчеты некоторых политических партий за 2022 год свидетельствуют о том, что доля средств федерального бюджета в общем объеме поступивших политическим партиям денежных средств на осуществление уставной деятельности, у Коммунистической партии РФ составила 86,4%, у ЛДПР – 87,1%, у партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» - 84,6%. Наименее зависимой от бюджетного финансирования является Всероссийская политическая партия «Единая Россия», 43% поступивших денежных средств которой составили средства федерального бюджета [6].

Исходя из приведенной статистики, можно предположить, что теоретически в случае разрешения законодателем признания политической партии банкротом удовлетворение требований ее кредиторов будет фактически осуществляться за счет средств федерального бюджета. Приведенное положение дел явилось бы невыгодным с точки зрения защиты государственных интересов. Указанное обстоятельство может послужить одним из доводов в пользу обоснованности отсутствия политических партий в перечне юридических лиц, которые могут быть признаны несостоятельными (банкротами) [3, с. 214].

Таким образом, на основании изложенного, можно сделать вывод о том, что формулировки правовых норм действующего специального законодательства о политических партиях и о несостоятельности (банкротстве) фактически приводят к нарушению общего гражданско-правового принципа равенства участников экономических отношений, предусмотренного, в частности, статьей 49 Гражданского кодекса РФ. Так, политические партии являются юридическими лицами, которые могут осуществлять предпринимательскую деятельность, пусть и с учетом установленных законом ограничений в части соответствия такой деятельности целям партии; могут финансироваться за счет привлечения частных средств физических и юридических лиц, в том числе путем заключения договоров займа и кредитных



договоров, по которым может образовываться задолженность, наличие которой в определенных размерах и сроках является основанием для признания юридического лица банкротом. Кроме того, положение о невозможности признания политической партии банкротом приводит к нарушению интересов ее кредиторов, требования которых могли бы быть удовлетворены путем реализации имущества политической партии в рамках процедуры банкротства [4, с. 71].

В этой связи в целях решения выявленных в ходе исследования проблем правового регулирования деятельности политических партий, а также института банкротства представляется необходимым внесение изменений в статью 65 Гражданского кодекса Российской Федерации путем исключения политической партии из перечня юридических лиц, которые не могут быть признаны несостоятельными (банкротами). При этом в целях соблюдения государственных интересов в части защиты средств федерального бюджета от нецелевого расходования политическими партиями на погашение задолженности перед кредиторами по договорам займа и кредитным договорам, а также предупреждения возможного злоупотребления политическими партиями правом на финансирование за счет средств федерального бюджета, предлагается дополнить статью 65 Гражданского кодекса РФ положением о том, что в случае признания политической партии как юридического лица несостоятельным (банкротом) удовлетворение требований кредиторов осуществляется в пределах имущества, не относящегося к средствам федерального бюджета. Указанная формулировка позволит обеспечить, во-первых, гарантию расходования средств федерального бюджета на основные цели политических партий; во-вторых, целевое, разумное и добросовестное расходование политическими партиями внебюджетных денежных средств.

Обобщая вышеизложенное, авторы приходят к выводу о необоснованном включении законодателем политической партии в перечень юридических лиц, которые не могут быть признаны несостоятельными (банкротами), поскольку



политическая партия вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, в том числе с привлечением заемных денежных средств. Для устранения противоречия положений статьи 65 Гражданского кодекса РФ принципу равенства участников экономических отношений, а также общему правовому принципу справедливости необходимо внесение в них изменений, вследствие которых политическая партия может быть признана банкротом.

### Список литературы:

1. Гонорский А.С. Развитие законодательства о несостоятельности (банкротстве) в России // Форум молодых ученых. – 2020. – № 7 (47). – С. 52-57.
2. Кочарян В.Ю. Определение круга юридических лиц, которые не могут быть признаны банкротами // Молодой ученый. – 2019. – № 25 (263). – С. 305-306.
3. Малиновская Е.Г. Проблемы банкротства и ликвидации юридических лиц // Актуальные проблемы юридической науки и практики. – 2021. – № 1. – С. 212-217.
4. Мирзаева А.А. Круг лиц, которые могут быть признаны несостоятельными, и принцип справедливости: некоторые вопросы соотношения // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – № 69-4. – С. 69-72.
5. Попондопуло В.Ф. Некоторые проблемы совершенствования законодательства о банкротстве // Журнал предпринимательского и корпоративного права. – 2016. – № 1. – С. 44-52.
6. Сводные финансовые отчеты политических партий за 2022 год // Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.cikrf.ru/politparty/finance/svodn\\_otchet\\_22.php](http://www.cikrf.ru/politparty/finance/svodn_otchet_22.php) (дата обращения: 19.02.2024).



7. Решение Арбитражного суда Волгоградской области от 03 декабря 2019 года по делу № А12-30115/2019 [Электронный ресурс]. – URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/cff12963-dc40-42e1-88c5-ec1b6d483025/958c68d0-2428-47dc-a6d5-549c46da3309/A12-30115-2019\\_20191203\\_Reshenija\\_i\\_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/cff12963-dc40-42e1-88c5-ec1b6d483025/958c68d0-2428-47dc-a6d5-549c46da3309/A12-30115-2019_20191203_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True) (дата обращения: 19.02.2024).

8. Третьяков И.А. Правовое положение должника в деле о банкротстве юридических лиц // Молодежь и XXI век. – 2018. – № 1. – С. 293-297.