



УДК 342.511



Смирнов Кирилл Вячеславович  
Югорский Государственный Университет  
Высшая школа права  
Россия, Ханты-Мансийск  
[kirilka1998@mail.ru](mailto:kirilka1998@mail.ru)  
Smirnov Kirill Vyacheslavovich  
Ugra State University  
higher school of law  
Russia, Khanty-Mansiysk

## **РОЛЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА, ЭКС-ПРЕЗИДЕНТА: КОМПАРАТИВИСТИКА И ПРОБЛЕМАТИКА**

**Аннотация:** государство – это политическая форма организации общества. Процесс создания государства и формирования его механизмов функционирования не заканчивается принятием декларации независимости. Данный процесс, может занимать многие десятилетия. Ключевая роль в построении государства, принадлежит – главе государства, который рано или поздно, приобретает статус – экс-президент. В данной статье, автором изучена роль глав государств Средней Азии входивших в состав Советского Союза в создании независимых государств. А также проблематика правового статуса экс-президента на законодательном уровне в странах бывшего СССР.

**Ключевые слова:** Президент, экс-президент, государство, правовой статус, государства бывшего СССР.

## **ROLE AND RESPONSIBILITY OF THE PRESIDENT, EX-PRESIDENT: COMPARATIVE STUDIES AND PROBLEMS**

**Annotation:** the state is a political form of organization of society. The process of creating a State and forming its functioning mechanisms does not end with the



adoption of the Declaration of independence. This process can take many decades. The key role in building the state belongs to the head of state, who sooner or later acquires the status of ex-president. In this article, the author has studied the role of the heads of Central Asian states that were part of the Soviet Union in the creation of independent states. As well as the problems of the legal status of the ex-president at the legislative level in the countries of the former USSR

**Key words:** President, ex-president, state, legal status, states of the former USSR.

Для достижения такой цели, как – создание независимого государства, каждый из руководителей ставит перед собой следующие задачи:

1. формирование конституционных принципов государства;
2. международное признание нового независимого государства;
3. создание финансовой системы государства;
4. формирование системы государственных органов;
5. определение территориальных границ государства;
6. создание силовых структур (армия, правоохранительные органы, органы государственной безопасности и т.д.)
7. создание нормативно-правовой базы для регулирования различных общественных отношений различного уровня и т.д.

Создание новых независимых государств в массовом порядке произошло в конце XX века после распада Союза Советских Социалистических Республик (далее – СССР). На карте мира появилось 15 новых независимых государств.

Каждое государство бывшего СССР, идёт своим путём развития экономики и политической системы. Государства Среднеазиатского региона (Казахстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) – пошли по пути сильной президентской власти. Данный факт совершенно обоснован, по нашему мнению, поскольку в указанных государствах существует опасность возрождения националистических устремлений отдельных представителей общества. Националистические устремления способны перейти в прямое



появление угрозы терроризма с их территорий. Нельзя забывать и о религиозной составляющей жизни общества в указанных государствах. Только «сильная рука» авторитетного поддерживаемого большинством общественной массы в лице Президента, способна предотвращать возможные угрозы террористического характера.

Достаточно трудный, но интересный путь появления и развития независимости государства прошла **Республика Казахстан** (далее – Казахстан). И в указанных процессах, огромная историческая роль, была отведена Назарбаеву Нурсултану Абишевичу – Первому Президенту Республики Казахстан (1991-2019 г.). После распада Советского Союза, в Казахстане остановили свою работу 130 предприятий и 2 млн. человек остались безработными. Годовая инфляция в Казахстане составляла – выше 2.000 %. Государство по уровню своего экономического развития была сравнима с самыми отсталыми странами Латинской Америки и Африки.

В указанных условиях, Нурсултан Абишевич Назарбаев, пошёл по пути приватизации предприятий и привлечения иностранных инвестиций в страну. Для предоставления гарантий иностранным инвесторам в том, что именно Казахстан – является одним из самых привлекательных государств для них. Назарбаев издал 147 указов, имеющих силу закона. Именно они, продвинули реформы в Казахстане, были приняты Указы: о частной собственности, о земле, о недрах и т.д.

Основу внутренней политики Назарбаева составил курс под девизом: «Сначала экономика, потом политика». Данный курс, Н.А. Назарбаев избрал под влиянием опыта экономического развития Сингапура под руководством Ли Куан Ю. В Казахстане, были последовательно приняты ряд Стратегий развития государства (Стратегия «Казахстан-2030», Стратегия «Казахстан-2050», План нации – 100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ»).

Указанные стратегии развития государства, предусматривали поэтапное выполнение ряда задач: Обеспечение национальной безопасности, повышение



экономического роста государства, реформирование правоохранительной и судебной системы, улучшение потенциала кадрового состава государственных органов и т.д. В результате, например, реализации Плана нации «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ», к 1 января 2016 года, в Казахстане вступили в силу 59 законов, которые создали принципиально новую правовую среду для развития государства, экономики и общества.

Назарбаеву, удалось после распада СССР, создать валютную систему Казахстана. Была введена государственная валюта – Казахстанский тенге.

Во внешней политике, Нурсултан Абишевич, всегда проводил многовекторную политику. Выступал за многополярный мир в политике. По утверждению многих глав государств-членов ЕАЭС, именно ему, принадлежит идея создания Евразийского экономического союза. Казахстан, неоднократно выбирался мировой общественностью площадкой для проведения важных международных мероприятий и миротворческих процессов.

Пограничные вопросы Казахстана с соседними странами, были урегулированы к 2005 году. При активном участии Казахстана в 2018 году, в г. Актау, была подписана Конвенция «О правовом статусе Каспийского моря». Сторонами, подписавшими Конвенцию, были: Азербайджан, Иран, Казахстан, Российская Федерация, Туркменистан. В результате действий Назарбаева, Казахстан решил все пограничные споры между государствами. Был исключён один из поводов для внутренней и внешней нестабильности Казахстана.

Трудный путь в недопущении расслоения общества, а как следствие и государства, прошло каждое государство бывшего СССР. Не стала исключением и **Республика Таджикистан** (далее – Таджикистан). Государство прошло через Гражданскую войну 1992-1997 гг. Гражданская война в Таджикистане была именно последствием распада СССР и сложной социально-экономической ситуации в республике. Данной ситуацией пытались воспользоваться в том числе радикальные националисты. Оппозиционными



силами, с территории Афганистана при поддержке афганских моджахедов, осуществлялись попытки прорыва таджикско-афганской границы для насильственного захвата власти.

В указанных условиях Таджикистану, требовался сильный и авторитетный лидер. В Таджикистане произошло установление сильной президентской власти в лице – Эмомали Шариповича Рахмона. В последствии, в 2015 году - Маджлиси Оли (Парламент Республики Таджикистан) принял Закон, согласно которого Эмомали Рахмону – было присвоено звание - Основатель мира и национального единства - Лидер нации. В 2016 году, был принят одноименный Конституционный закон Республики Таджикистан, регулирующий правовой статус - Основателя мира и национального единства - Лидера нации. Считаем вполне уместным присвоение подобного статуса Э. Рахмону, учитывая тот факт, что ему удалось консолидировать различные этнические и религиозные группы населения Таджикистана, с целью недопущения появления очага радикального национализма и терроризма, появление которых, могло привести фактически к исчезновению Таджикистана как государства с карты мира.

**В Республиках Узбекистан и Туркменистан**, до полномасштабных Гражданских войн не доходило, но постоянного внимания требовала консолидация общества с целью недопущения указанных ранее процессов, а для этого с учётом специфики восприятия народом власти важное значение имели и до сих пор имеют личностные качества Президентов, указанных двух Республик с 1991 года.

Актуальность роли главы государства как гаранта стабильности: политической, экономической и этническо-конфессиональной, будет сохраняться постоянно в указанных государствах. Отчасти, это одна из причин редкой сменяемости глав данных государств при их жизни. Одновременно, необходимо осознавать проблематику и последствия редкой сменяемости глав государств среднеазиатского региона: коррупция, кумовство, клановость



правлящих элит. Причем последний аспект, наиболее серьезно увязывается в глазах общественности, с ролью главы государства. А по сему, данный фактор, способен особенно навредить стабильности в государствах Средней Азии.

Актуальность изучения механизма правового статуса экс-президента, появилась сразу после отставки Н.А. Назарбаева с поста Президента Республики Казахстан в марте 2019 года. Особенно учитывая его правовой статус, Первого Президента Республики Казахстан.

В 2010 году, Н. Назарбаеву в виду его заслуг перед государством и народом Казахстана было присвоено звание: Первый Президент Республики Казахстан — Елбасы (Лидер нации). В законодательстве Республики Казахстан [4], был установлен перечень прав, которыми имеет право пожизненно пользоваться Н. Назарбаев как Елбасы.

Такие как например право:

Обращаться к гражданам и государственным органам и должностным лицам с инициативами по важнейшим вопросам государственного строительства; выступать перед Парламентом Республики Казахстан и его Палатами, на заседаниях Правительства Республики при обсуждении важных для страны вопросов; входить в состав Конституционного Совета Республики Казахстан.

До 2022 года, Законодательством Республики Казахстан было предусмотрено положение о том, что разрабатываемые инициативы по основным направлениям внутренней и внешней политики государства согласовываются с Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы даже после его отставки. Кроме того, Елбасы имел право возглавлять Ассамблею народа Казахстана, а также Совет Безопасности Республики Казахстан имея статус экс-президента. В 2022 году, в результате проведенного референдума, правовые основы, касающиеся в том числе, статуса Елбасы, были пересмотрены и в большинстве своем утратили силу если не де-юре, то де-факто.



Для Казахстана, практика наличия некоторых «ключевых полномочий» присущих действующему Президенту, у Президента бывшего показала актуальность проблемы недопущения двоевластия в государстве, после отставки предыдущего главы государства.

С учётом вышеизложенного опыта Казахстана, по нашему мнению, в государственном управлении стран, существует также проблема в сфере передачи опыта государственного управления, экс - президентами следующим главам государств. Экс-президенты, сохраняют свой активный трудовой образ жизни после выхода в отставку, по этой причине, как мы видим, они продолжают занимать различные государственные посты после отставки. Не стал исключением и пример экс-президента Туркменистана Гурбангулы Мяликгулыевича Бердымухамедова. После выхода в отставку с поста главы государства в 2022 году, Гурбангулы Мяликгулыевич, сохранил за собой пост Председателя Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана – Верхняя палата Парламента Туркменистана. Некоторым «слоям населения», может казаться, что таким образом, бывшие президенты, якобы пытаются сохранить свою власть.

А между тем, значение опыта государственного строительства и управления бывших глав государств нельзя игнорировать, нередко, значение имеют даже межличностные отношения экс-президентов выстроенные в период их нахождения на высшей государственной должности со своими коллегами.

Именно с целью возможного дальнейшего использования опыта экс-президента в развитии государства, в **Российской Федерации** (далее - Россия, РФ), например, в рамках Конституционной реформы 2020 года, законодательно было закреплено право для экс-президентов РФ стать пожизненным сенаторами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – Верхняя палата российского Парламента [1].

В то же самое время, нельзя не сказать о том, что в **Республике Беларусь** (далее – Беларусь) отсутствует Закон регулирующий правовой статус бывших



глав государства. Т.е. получается, что существует вероятность, что в некоторых странах, данный вопрос может быть вообще не урегулирован, а между тем, по нашему мнению, он имеет немало важное значение. И отсутствие регламентации его, может в последствии негативно отразиться как на судьбе экс-президента, так и на судьбе государства в целом.

Говоря о правах и привилегиях экс-президентов, считаем необходимым рассматривать и правовые основы ответственности экс-президента государства, за действия, совершенные им в период президентства.

**В Казахстане** Президенты, несут классическую ответственность за свои действия в период исполнения своих обязанностей и только в случае наличие в их действиях признаков государственной измены. Будучи же в отставке, Президенты Казахстана, согласно законодательства, не будут нести ответственность за свои действия в период нахождения в должности главы государства [3]. Подобная норма о невозможности привлечения к ответственности за действия экс-президента в период нахождения на посту главы государства, действует и в законодательстве Узбекистана [5].

**В Киргизской Республике** (далее – Киргизия), в отличии от Казахстана, в законодательстве прямо прописана возможность уголовной ответственности экс-президента, за действия в период нахождения его на высшей государственной должности. Так, экс-президент Киргизии, может быть привлечен к уголовной ответственности, с оговоркой о необходимости прохождения процедуры снятия с него статуса экс-президента через Парламент республики (Жогорку Кенеш) [6].

Случай привлечения к уголовной ответственности экс-президента, как раз произошёл в Киргизии в августе 2019 года, когда был задержан, а в последствии осуждён экс-президент Киргизии Алмазбек Атамбаев. Среди обвинений, предъявленных бывшему президенту были: обвинения в коррупции, махинациях и т.д., вплоть до предъявления обвинений в подготовке государственного переворота [7].





Процесс задержания Атамбаева, не был спокойным. К дому экс-президента, прибыли его сторонники и пытались занять круговую оборону дома, сам Атамбаев, находился в доме, под охраной и обороной своих сторонников, у которых было при себе в том числе, различного вида оружие. В столице Киргизии – г. Бишкек, назревали беспорядки [8]. Все это, по нашему мнению, могло привести как минимум к кровавым столкновениям, а как максимум к новой смуте в государстве.

**В Российской Федерации**, помимо Конституции РФ, вопросы статуса экс-президента, регулируются соответствующим федеральным законом [2]. Согласно российского законодательства, исходя из прямого толкования нормы, экс-президент подлежит уголовной ответственности при наличии признаков государственной измены или иного тяжкого преступления, при этом нет четкого указания, идет ли речь о совершении подобных деяний в период нахождения в должности Президента РФ или же нет. Следовательно, экс-президент РФ, может быть привлечен к ответственности как за действия совершенные в период нахождения на высшем государственном посту, так и за действия, совершенные после оставления указанной должности.

Подводя итог, можно констатировать, что тематика правового статуса президента и экс-президента будет всегда актуальна, несмотря на достаточное её освещение [9,10,11]. Статус экс-президент, редко находил применение ранее в государствах бывшего СССР. Но ход исторических событий, заставляет нас по-новому взглянуть на данный статус. У указанного правового статуса, имеется ряд выше указанных проблемных аспектов как в плане правового закрепления статуса экс-президента, так и в практике его реализации в целом.

Что касается реализации механизмов ответственности как президентов, так и экс-президентов за действия (бездействия) совершенные ими в период нахождения на высшем государственном посту, то считаем целесообразным, реагировать на возможные признаки преступных деяний президентов, до



получения ими статуса экс-президент, т.е. через процедуру отрешений глав государств от должности.

Наличие же механизма ответственности экс-президентов за действия совершенные в период нахождения в должности главы государства, является, по нашему мнению, механизмом, подрывающим доверие к институту президентства. Особенно в государствах среднеазиатского региона, где объективно, нередко, судебные процессы над экс-президентами, вольно или не вольно содержат политическую выгоду новому главе государства. Либо как минимум такое мнение складывается у общественности, что, по нашему мнению, может дестабилизировать в том числе внутривнутриполитическую ситуацию в государстве, а с учетом тяжести последствий подобного для государств с межэтническим и межконфессиональным многообразием и сложностей, это особенно опасно.

#### **Список литературы:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (дата обращения: 01.11.2022) [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Федеральный закон «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» от 12.02.2001 № 12-ФЗ (ред. от 22.12.2020) (дата обращения: 01.11.2022) [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_30387/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30387/)
3. Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года № 2733 «О Президенте Республики Казахстан» (дата обращения: 01.11.2022) [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002733\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002733_)
4. Конституционный закон Республики Казахстан от 20 июля 2000 года № 83-П. «О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы» (дата обращения: 01.11.2022) [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000083\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000083_)



5. Закон Республики Узбекистан от 25 апреля 2003 г., № 480-II «Об основных гарантиях деятельности Президента Республики Узбекистан» (дата обращения: 01.11.2022) <https://lex.uz/acts/32999>
6. Закон КР от 18 июля 2003 года № 152 «О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики и статусе экс-президента Кыргызской Республики» (дата обращения: 01.11.2022) <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1278>
7. Арест экс-президента Киргизии Атамбаева статья ТАСС от 13.08.2019 <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6757752>
8. Статья в газете «Московский комсомолец» от 08.08.2019 г. <https://www.mk.ru/politics/2019/08/08/eksprezidenta-kirgizii-atambaeva-zaderzhali-rochemu-on-possorilsya-s-zheenbekovym.html>
9. Борисов Николай Александрович Досрочное прекращение полномочий президента на постсоветском пространстве: конституционные правила и политическая реальность // Полит. наука. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dosrochnoe-prekraschenie-polnomochiy-prezidenta-na-postsovetskom-prostranstve-konstitutsionnye-pravila-i-politicheskaya-realnost>
10. Борисов Н.А. ЭКС-ПРЕЗИДЕНТЫ ГОСУДАРСТВ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА: ПРАВОВОЙ СТАТУС И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2022. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/eks-prezidenty-gosudarstv-postsovetskogo-prostranstva-pravovoy-status-i-politicheskaya-praktika>
11. Зазнаев Олег Иванович, Сидоров Виктор Владимирович Модели контролируемой передачи президентской власти // Полит. наука. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/modeli-kontroliruemoy-peredachi-prezidentskoj-vlasti>