



## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 342.55

Пашук Елена Олеговна

Уральский государственный экономический университет

Институт государственного, муниципального управления и права

Россия, Екатеринбург

[elenaand807@gmail.com](mailto:elenaand807@gmail.com)

Paschuk Elena Olegovna

Ural State University of Economics

Institute of State Municipal Administration and Law

Russia, Yekaterinburg

### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ

**Аннотация:** в статье рассмотрены актуальные вопросы развития местного самоуправления на современном этапе. Проанализировано влияние процесса цифровизации на деятельность органов местного самоуправления. Выявлены проблемы, связанные с осуществлением местного самоуправления в муниципальных образованиях и предложены способы их решения. Актуальность данного исследования обусловлена интенсивным развитием цифровых технологий и как следствие их влиянием на организацию местного самоуправления.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, муниципальное право, цифровизация, проблемы муниципального права, развитие местного самоуправления.

### ACTUAL PROBLEMS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT DEVELOPMENT IN THE ERA OF DIGITALIZATION



**Annotation:** the article deals with topical issues of the development of local self-government at the present stage. The influence of the digitalization process on the activities of local self-government bodies is analyzed. The problems associated with the implementation of local self-government in municipalities are identified and ways to solve them are proposed. The relevance of this study is due to the intensive development of digital technologies and, as a consequence, their influence on the organization of local self-government.

**Key words:** local self-government, municipal law, digitalization, problems of municipal law, development of local self-government.

Государственная власть осуществляется посредством реализации властных полномочий на различных уровнях управления. Публичная власть подразделяется на три уровня – федеральный, региональный и местный (муниципальный). По словам некоторых ученых-правоведов именно местное самоуправление представляет собой уникальный феномен общественного развития, оказывающий значительное влияние, как на социальную, так и экономическую сферы [7].

Как известно, институт местного самоуправления имеет законодательное закрепление. Так, местное самоуправление в Российской Федерации признается и гарантируется Конституцией РФ и рядом других нормативно-правовых актов. Помимо Конституции к ключевым законам, регулирующим вопросы, связанные с муниципальной властью, можно отнести Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данный законодательный акт устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

За историю своего развития местное самоуправление неоднократно реформировалось. Реформа, проведенная с 2003 г. по 2009 г. была



малозффективна. В 2011 г. Д. А. Медведев сказал, что «муниципалитеты — это органы местного самоуправления. Формально не государственные, но мы же понимаем, что это такое же государство». В настоящее время вопросы самоорганизации на муниципальном уровне приобретают особое значение, так как местное самоуправление является «наиболее приближенной к народу властью» и после поправок к Конституции России 2020 г. оно вместе с государственной властью образует единую систему публичной власти [3].

Важно отметить, что на развитие местного самоуправления оказывают влияние различные факторы, в том числе и всеохватывающий процесс цифровизации. При этом вопросы внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность российских муниципалитетов не теряют своей актуальности.

С каждым годом цифровые технологии становятся более популярным явлением и занимают значимое место в жизни и деятельности каждого человека. В настоящее время процесс цифровизации затронул все сферы общественной жизни. Согласно данным исследования, проведённого компаниями «We Are Social» и «Hootsuite» в 2021 году, сеть Интернет используют более 60% людей и по их прогнозам с каждым годом количество пользователей будет только увеличиваться.

Согласно экспертным оценкам, процесс цифровизации муниципалитетов несет в себе огромный потенциал для улучшения качества жизни. Внедрение цифровых технологий на местах выступает как необходимым механизмом обратной связи, так и средством для привлечения местного населения к решению вопросов муниципалитета [9].

В настоящее время набирает популярность программа «Цифровой муниципалитет». Данный термин не имеет официального закрепления. Однако наиболее распространённым является понимание «цифрового муниципалитета» как предоставления муниципальных услуг в дистанционном формате посредством применения информационно-коммуникационных технологий [6].



В соответствии с Указом Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» внедрение цифровых технологий выступает одной из национальных целей развития на ближайшее время. В соответствии с данным документом к 2030 г. должны быть реализованы следующие цели: цифровизация социально-экономической сферы и государственного управления, увеличение количества услуг, предоставляемых дистанционным путем. Вышеперечисленные аспекты, в том числе затрагивают систему местного самоуправления.

Многие процессы уже являются автоматизированными. Так жители муниципалитетов могут получить большое количество услуг, не выходя из дома, например в сфере ЖКХ и образования. Кроме того, переход муниципалитетов на систему электронного документооборота позволил облегчить решение многих управленческих задач. Также цифровые технологии позволяют гражданам реализовывать свое конституционное право на обращение с помощью сети Интернет.

Процесс цифровизации способствует более простому и эффективному взаимодействию органов местного самоуправления с гражданами муниципальных образований [4]. Так как благодаря новым технологиям многие формы взаимодействия стало возможно перевести в дистанционный формат. Различные программы и сервисы позволяют людям выразить свое мнение, благодаря чему можно отследить уровень жизни и развития того или иного муниципального образования. Например, онлайн-опросы местного сообщества позволяют местной власти получать обратную связь от населения муниципального образования для выработки управленческих решений [2].

Однако помимо положительных сторон влияния цифровизации на организацию местного самоуправления существуют и проблемы, препятствующие внедрению информационно-коммуникационных технологий в организацию местного самоуправления.



Во-первых, возникают определенные сложности с оснащением органов местного самоуправления компьютерами и другой необходимой электроникой [5]. Также в настоящее время не все муниципальные образования имеют доступ к Интернету.

Данная проблема связана в том числе с дефицитом финансовых средств муниципального бюджета (для выполнения всех целей и задач, стоящих перед муниципальным образованием). Решить эту проблему возможно путем увеличения доходов бюджета муниципального уровня. Для решения данного вопроса возможно развитие межбюджетных отношений с целью привлечения финансового обеспечения из бюджетов субъектов и всей Российской Федерации [8].

Следующая проблема связана с обеспечением безопасности персональных данных граждан муниципального образования. Ежегодно из-за хакерских атак происходят масштабные утечки персональных данных пользователей. Соответственно, необходимо повышение безопасности используемых для деятельности органов местного самоуправления информационных систем, с целью защиты конфиденциальной информации и персональных данных.

Важно отметить, что при использовании новых технологий для осуществления местного самоуправления необходимо соблюдение определенного баланса. Так, представляется не совсем правильным полное замещение личного приема граждан, например, проведением различных социальных опросов на сайте муниципалитета [1].

Говоря о развитии местного самоуправления на современном этапе необходимо также упомянуть о п. 3.2 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данная норма предусматривает возможность установления ограничения сроков занятия должности главы муниципального образования для одного и того же лица. Приведенная статья полностью



соответствует процессу демократизации общества и способствует повышению эффективности функционирования органов местного самоуправления. Однако данная правовая норма имеет диспозитивный характер, то есть предусматривает право ограничить срок занятия должности главы муниципального образования, а не обязанность. В связи, с чем не все уставы муниципальных образований ограничивают количество сроков, не позволяющих занимать пост главы муниципального образования одному и тому же лицу. Исходя из этого, представляется возможным введения обязательного ограничения в уставе муниципального образования количества занимаемых сроков подряд для должности главы муниципального образования.

Подводя итог необходимо отметить, что местное самоуправление прошло довольно длительный процесс своего становления и развития. Устранение вышеизложенных проблем возможно путем внесения поправок в нормативно-правовые акты о местном самоуправлении. В условиях масштабной цифровой трансформации общества для обеспечения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с гражданами необходимо формировать устойчивую площадку обратной связи, демонстрирующей открытость деятельности органов власти.

### **Список литературы:**

1. Абазов А. Б., Яицкая Е. А., Пожималин В. Н. Влияние процесса цифровизации на местное самоуправление в Российской Федерации (на примере городского округа Нальчик) // Индустриальная экономика. 2022. № 3. С. 485-488.

2. Антонова Ю. В., Задорина М. А. Онлайн-опросы жителей муниципального образования как средство повышения эффективности управленческих решений // Профессиональные компетенции государственных служащих: формирование и развитие: материалы межвузовской научно-практической конференции. Воронеж : Научная книга, 2017. С. 23-27.



3. Задорина М. А. Муниципальные образования и их виды в свете конституционной реформы основ территориальной организации местного самоуправления // Юридические исследования. 2021. № 10. С. 87-101.
4. Казанцева О. Л. Местное самоуправление переходит «в цифру» // Российско-азиатский правовой журнал. 2021. № 2. С. 11-14.
5. Коршунова А. А. Современные проблемы развития местного самоуправления в РФ // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2018. № 2. С. 24-27.
6. Малашко А. Е. Муниципальная цифровизация: особенности и ограничения // Исследования молодых ученых : материалы XXIX Междунар. науч. конф. (г. Казань, декабрь 2021 г.). Казань : Молодой ученый, 2021. С. 16-20.
7. Меркулова К. Г. Развитие института местного самоуправления в современной России: основные этапы и актуальные проблемы // Вестник ПАГС. 2018. № 6. С. 137-144.
8. Рабаданова Д. А., Нурмагомедова Л. А. Анализ доходов местных бюджетов и резервы их увеличения в современных условиях // Региональные проблемы преобразования экономики. 2019. № 10(108). С. 305-313.
9. Салабутин А. В. Вопросы цифровизации муниципального управления: тенденции и проблемы // Наука без границ. 2020. № 5 (45). С. 139-144.