



Чернышева Александра Сергеевна
Российский государственный университет правосудия
Юридический факультет
Россия, Иркутск
alexa.chernisheva@gmail.com
Chernysheva Alexandra Sergeevna
Russian State University of Justice
Faculty of Law
Russia, Irkutsk

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ: ИСТОРИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аннотация: автором проведен анализ истории развития правовой системы Российской Федерации, начиная с IX века до настоящего времени. Рассмотрены различные источники права, приведены их особенности, характерные для определенного исторического периода. В статье указаны перспективы развития действующей системы нормативных правовых актов. Автор анализирует такие тенденции развития современного законодательства, как формирование правовых основ цифровой экономики и научно- технологического развития, высокая интенсивность нормотворческой деятельности, развитие институтов повышения качества жизни. Отмечаются некоторые проблемы, существующие на современном этапе, а также предлагаются возможности их решения.

Ключевые слова: правовая система, современное законодательство, тенденции развития, история развития, нормативный правовой акт, правовое регулирование, правотворческая деятельность.

LEGAL SYSTEM OF RUSSIA: HISTORY AND TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF MODERN RUSSIAN LEGISLATION



Annotation: the author analyzes the history of the development of the legal system of the Russian Federation, from the 9th century to the present. Various sources of law are considered, their features characteristic of a certain historical period are given. The article indicates the prospects for the development of the current system of normative legal acts. The author analyzes such trends in the development of modern legislation as the formation of the legal foundations of the digital economy and scientific and technological development, the high intensity of rule-making activities, the development of institutions to improve the quality of life. Some problems that exist at the present stage are noted, as well as possibilities for their solution are proposed.

Key words: legal system, modern legislation, development trends, development history, normative legal act, legal regulation, law-making activity.

Правовая система Российской Федерации (далее – РФ) занимает особое место на юридической карте мира. Она включает в себя правовые массивы, которые складываются на основе социального регулирования различных этносов, культур, народностей.

Развитие российской правовой системы прошло длительный исторический путь. Началом её формирования считается IX век. Для данного периода характерно господство обычного права, которое долгое время действовало в неписаной форме (например, обряды). Первыми письменными источниками права принято считать княжеские договоры с иностранными государствами. В качестве примера можно указать договор князя Олега с Византией 911 г., который был заключён как подтверждение перемирия, установленного после похода князя Олега на Константинополь-Царьград в 907 году. Данный договор свидетельствует о том, что народ, который жил в Киевской Руси хорошо понимал цену слова, знал и имел законы, охраняющие человека [1, с. 108].



Одним из важнейших правовых источников Древней Руси является «Русская Правда» 1016 г. Она стала первым систематизированным сборником права, включив в себя как обычное право, так и право византийских источников и законотворческую деятельность князей. В данном историческом памятнике присутствуют нормы уголовного, наследственного, процессуального права и др. Историко-юридическая значимость «Русской Правды» заключается в том, что несмотря на разрозненность правового пространства данный свод законов стал единой регламентационной основой, определив будущее правовое развитие [2, с. 54].

Далее, начиная с XIV века, появляются общегосударственные акты, которые отражали тенденцию к формированию единой государственности и единой правовой организации. Возникает необходимость в кодификации существующего законодательства. Так, в 1497 г. появляется Судебник Ивана III, в котором успешно объединили накопившееся за несколько веков правовые источники – Русскую Правду, Устав Владимира Мономаха, уставные грамоты. Данный документ содержал нормы уголовного, гражданского права, устанавливал систему наказаний, организацию работы суда. Судебник 1497 г. лег в основу нового свода законов – Судебника Ивана IV (1550 г.).

Судебник 1550 г. был создан с целью устранения множественных пробелов в устаревшем сборнике законов путем добавления в него судебных прецедентов, царских указов и постановлений Боярской Думы. Новый документ значительно расширил нормы уголовного, гражданского, процессуального права. Судебник Ивана Грозного был назван единственным источником права и отражал тенденции централизации государства.

Зафиксировало значительный прогресс в законодательном развитии страны Соборное Уложение 1649 г., принятое Земским Собором. Данный нормативный акт стал первым кодифицированным источником права. Законы в нем были разделены по отраслям. Соборное Уложение устранило множественные пробелы, которые накопились за 100 лет после принятия



Судебника Ивана Грозного, по-новому урегулировало уголовные, гражданские, процессуальные правоотношения. Оно действовало достаточно длительное время, из чего можно сделать вывод о высоком качестве данного документа.

Важное значение в развитии российского законодательства и оформлении правовой системы сыграла законотворческая деятельность Сперанского М. М. в XIX в. 1 января 1835 г. в силу вступил Свод Законов Российской Империи (далее – Свод) и был назван единственным верным юридическим документом. Он был выстроен по отраслевому принципу. В Свод были включены только действующие акты, которые касались гражданских и уголовных вопросов, а также управления, расходования денежных средств, службы чиновников. Именно тогда закон стал упоминаться как особый акт государственной власти.

Все вышеуказанное оказало значительное влияние на советскую правовую систему. В результате переворота 1917 г. на развалинах прежней государственности была построена невиданная ранее сверхдержава, правовая система которой характеризовалась целым рядом новых моментов. Государство вмешивалось во все сферы общественной жизни, преследовались оппозиционные взгляды, усилились репрессии, отрицалось разделение властей. Таким образом, советская правовая система базировалась на идее обязательств человека перед государством.

В 1918 г. создаются первые законодательные акты советской власти: декреты, Конституция РСФСР 1918 г., различные кодексы. Так, начинает строиться новая правовая система.

Период 1930-1950 гг. характеризуется тоталитарным режимом, событиями Великой Отечественной войны и послевоенным временем. Почти полностью ликвидируются правовые реалии несмотря на то, что принимается множество актов законодательства.

Начиная с 1950 г., меняется общественно-политический строй. В 1978 г. была принята Конституция РСФСР 1978 г. Общество вступило в этап развитого



социализма. В Конституции был расширен перечень прав человека, важные вопросы теперь могли быть вынесены на всенародное голосование.

Перестройка, начавшаяся в конце 1980-х годов, предрешила создание новой правовой системы. Как отмечается в науке: «сопровождалась она весьма болезненными факторами: война законов, противоречия между органами законодательной и исполнительной власти, парад суверенитетов национально-государственных и административно-территориальных единиц в бывшем Союзе ССР» [3, с. 78].

Таким образом, можно выделить следующие особенности советской правовой системы:

- господство такой идеологии, как марксизм-ленинизм;
- интересы государства ставились на первое место;
- отсутствие роли общества в формировании права;
- право являлось средством государственного принуждения и др.

После того, как в силу вступила Конституция РФ 1993 г., началась масштабная кодификация. Были приняты такие кодексы, как Водный кодекс РФ (1935 г.), Уголовно-исполнительный, Лесной и Воздушный кодексы (1997 г.), Градостроительный, Бюджетный, Налоговый кодексы (1998 г.) и многие другие.

Конституция РФ была сформулирована на основе западного образца: разделение властей, отделение местного самоуправления от государства, институт президента и др. Она стала законом прямого действия. Система нормативных актов теперь выстраивалась на двух уровнях – федеральном и уровне субъекта РФ. Конституция РФ сыграла стабилизирующую роль в то время, как страна металась в поисках своего места в мире. Она закрепила выбор российского общества в пользу кардинального изменения политических и экономических отношений. Начинают появляться новые отрасли законодательства, например, бюджетное право, право социального обеспечения.



В настоящее время одной из тенденций развития современного российского законодательства является высокая интенсивность нормотворческой деятельности. Принимается огромное количество нормативных правовых актов. Согласно статистике, в 2022 г. Государственная Дума РФ приняла рекордное количество законопроектов – 653. Для сравнения, в 2021 г. было принято 506 законов. В связи с этим нельзя не согласиться с Винокуровым В.А., которые приводит следующие причины вышеизложенной ситуации:

1) у депутатов Государственной Думы РФ отсутствует четкое понимание того, в какой именно сфере требуется регулирование законодательства с учетом современных тенденций;

2) изменение законодательства с оглядкой на зарубежный опыт, в связи с чем не учитываются российские традиции и разрушается существующий порядок;

3) нередко обсуждение законопроектов проходит формально, в частности, если они предложены Президентом РФ или Правительством РФ;

4) исправление множества стилистических и орфографических ошибок, допущенных в первоначальной редакции законов, что также приводит к крупным расходам из федерального бюджета [4].

По моему мнению, чтобы хотя бы немного исправить вышеизложенную ситуацию необходимо:

1) избавляться от некомпетенции лиц, рассматривающих законопроекты, так как на сегодняшний день встречаются случаи, когда указанные люди занимают свой пост по принципу знакомства или родства;

2) принимать изначально правильные и понятные нормативно-правовые акты;

3) ограничить возможность принимать большое количество нормативных актов.



Помимо вышеуказанной тенденции развития современного законодательства, можно также выделить следующие направления, наиболее подверженные изменениям в ближайшее время, которые находят отклик в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [5].

Во-первых, формирование правовых основ цифровой экономики и научно-технологического развития. Наш век несомненно можно назвать веком цифровизации. И ее правовое регулирование находится в стадии развития. В настоящее время принят федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды», основной задачей которого является «создание системы правового регулирования цифровой экономики, основанную на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий» [6]. Данный проект направлен на реализацию законодательных инициатив, направленных на снятие барьеров, которые препятствуют развитию цифровой экономики в таких сферах, как интеллектуальная собственность, судопроизводство, нотариат и др.

Во-вторых, развитие институтов повышения качества жизни. Так, в рамках данной задачи планируется повышение поддержки семей, увеличение доходов населения, индексация социальных выплат, развитие пенсионной системы. Будет осуществлен национальный проект «Жилье и городская среда», предусматривающий улучшение жилищных условий около 5 миллионов семей ежегодно, а также улучшения качества городской среды в 1,5 раза.

В-третьих, создание условий для экономического роста. В рамках реализации данной цели будет улучшен инвестиционный климат, проведена реформа контрольно-надзорной деятельности, оказано содействие развитию конкуренции. Помимо этого, будут созданы условия для развития малого и среднего предпринимательства, экспорта услуг, а также повышение конкурентоспособности продукции отечественного производителя.



В-четвертых, региональное развитие. В связи с этим планируется разработка нормативно-правового регулирования в данной области и в области территориального планирования, внесение корректировок в национальные проекты с учетом пространственных приоритетов, формирование новых подходов к развитию городов. Особое внимание будет уделяться развитию стратегически важных регионов РФ, к числу которых относятся Арктическая зона РФ, Дальний Восток, Республика Крым и др.

Таким образом, начиная с IX века, складывалась наша правовая система. Указанные в данной статье исторические черты оказали существенное влияние на современную правовую модель нашего государства. Однако законодательство неустанно развивается в условиях обновления всех сфер жизни общества.

Список литературы:

1. Радько Т.Н. Правовая система России на юридической карте мира: монография / Радько Т.Н., сост. — Москва: Проспект, 2021. — 136 с. — ISBN 978-5-392-33763-7.
2. Андреева, О. А., История государства и права России. Часть 1: учебник / О. А. Андреева, О. В. Яценко. — Москва: Русайнс, 2022. — С. 54 — ISBN 978-5-4365-9148-3.
3. Шепелев Д.В. Сравнительное правоведение: учебное пособие / Шепелев Д.В., Шепелева Д.В., Белянская О.В. — Москва: Проспект, 2021. — 213 с. — ISBN 978-5-392-35191-6.
4. Винокуров В.А. Проблемы чрезмерного законотворчества в современной России // Вестник Костромского государственного университета. 2021. Т. 27, № 4. С. 174–180.
5. Указ Президента РФ от 21.07.2020 N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Собрание законодательства РФ, 27.07.2020, N 30, ст. 4884.



6. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 N 7).