



УДК 341.9

Матрусова Анастасия Сергеевна

Смородинова Любовь Сергеевна

Саратовская государственная юридическая академия

Институт прокуратуры

Россия, Саратов

dikynya777@yandex.ru

smorodina.lyuba@gmail.com

Matrusova Anastasia

Smorodina Lyubov

Saratov State Law Academy

Institute of Public Prosecutor's Office

Russia, Saratov

МЕЖДУНАРОДНОЕ УСЫНОВЛЕНИЕ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация: данная статья посвящена актуальной проблеме международного усыновления в сравнении с национальным и международным правом. Предметом исследования в данной статье являются нормы международного права, российского и зарубежного законодательства, регулирующие процесс усыновления российских детей иностранными гражданами. Автор рассматривает зарубежный опыт, а также соотношение норм международного и национального права в сфере усыновления.

Ключевые слова: международное усыновление, иностранные граждане, семейное законодательство, государство, права ребенка.

INTERNATIONAL ADOPTION IN RUSSIA: PROBLEMS AND FOREIGN EXPERIENCE OF REGULATION



Annotation: this article is devoted to the actual problem of international adoption in comparison with national and international law. The subject of the research in this article is the norms of international law, Russian and foreign legislation regulating the process of adoption of Russian children by foreign citizens. The author examines foreign experience, as well as the correlation of international and national law in the field of adoption.

Key words: international adoption, foreign citizens, family law, state, child rights.

Международное усыновление в Российской Федерации осуществляется на основе договоров с другими государствами. В данных договорах процесс усыновления закреплен в законодательстве страны усыновителя. Процесс усыновления в Российской Федерации основан на нормах Конвенции о правах ребенка, гарантирующей приоритет интересов ребенка и требующей решения вопросов об усыновлении компетентными органами [1].

В семейном законодательстве Российской Федерации выделяют иностранных усыновителей, проживающих за пределами страны, и находящихся на территории Российской Федерации. Так, ребенок может быть усыновлен иностранным гражданином только в случае, если нет альтернативного варианта его ухода и воспитания в его стране.

Усыновление иностранными лицами на территории Российской Федерации происходит в соответствии с законодательством государства, гражданином которого являлся усыновитель на момент подачи заявления. Если усыновитель - лицо без гражданства, то усыновление осуществляется в соответствии с законодательством страны, где он проживает постоянно [4, с. 98].

В статье 125 Семейного кодекса Российской Федерации определяется судебный порядок усыновления [3]. На данной стадии судопроизводства дела рассматриваются с участием усыновителя, прокурора, представителя органа опеки и попечительства, а также ребенка, достигшего четырнадцатилетнего возраста.



При усыновлении учитываются все права и интересы ребенка. У иностранного усыновителя есть обязанность предоставления суду доказательств того, что он может обеспечить ребенку полноценное воспитание.

Не менее важной стадией процедуры усыновления является получение согласия заинтересованных лиц, в частности, ребенка, его биологических родителей или заменяющих их лиц, а также супруга усыновителя, если усыновление осуществляется одним из супругов [7, с. 27-31].

В соответствии со статьей 127 Семейного кодекса Российской Федерации к усыновителям предъявляются определённые требования, например, усыновители могут быть лица, достигшие совершеннолетнего возраста, также прошедшие обязательную подготовку для лиц, желающих усыновить детей, оставшихся без родительского попечения [3].

Но существуют и ограничения для усыновителей, в частности, это недееспособность или ограниченная дееспособность лишение родительских прав или ограничение в них, отстранение от исполнения обязанностей опекуна или попечителя, отмена усыновления по вине усыновителя, а также неспособность осуществлять родительские обязанности из-за состояния здоровья. Также не могут быть усыновителями несовершеннолетние лица, ставшие полностью дееспособными в результате эмансипации или брака до совершеннолетия.

Запрет на усыновление детей из Российской Федерации для граждан Соединенных Штатов Америки существует с 2012 года. Кроме того, запрещено усыновление лицам одного пола, состоящим в браке, который признается браком в соответствии с законодательством иностранного государства, где такой брак разрешен. Однако одна из главных проблем, связанных с международным усыновлением, заключается в том, что оно является посредничеством, запрещенным российским законодательством. Запрет на посредническую деятельность по усыновлению детей регламентирован в статье 126.1 Семейного кодекса РФ [3].



Контроль за деятельностью иностранных органов и организаций, занимающихся усыновлением российских детей, осуществляется Министерством образования и науки РФ [4]. Органы опеки и попечительства, органы исполнительной власти и специально уполномоченные иностранными государствами органы или организации имеют право на выявление и устройство детей, лишенных попечения родителей, на территории Российской Федерации в соответствии с международными договорами или принципом взаимности.

Невозможность отмены усыновления является еще одной проблемой, связанной с международным усыновлением. В конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления также запрещается получение неоправданной финансовой или иной выгоды от деятельности, связанной с межгосударственным усыновлением. Однако, российское законодательство не содержит требований к иностранным органам и организациям, ограничивающих их право на получение разрешения на открытие представительства. Вместо этого оно устанавливает перечни документов, необходимых для получения соответствующих разрешений [6, с. 111-112].

Органы ЗАГСа вносят изменения в актовую запись о рождении ребенка и выдают свидетельство о рождении иностранным гражданам, которые обратились в суд с заявлением об усыновлении. В этом свидетельстве иностранные граждане фигурируют в качестве родителей ребенка, а также меняются фамилия и имя ребенка по желанию усыновителей. После того, как ребенок покидает Российскую Федерацию со своими новыми родителями, его дальнейшая судьба практически невозможна для отслеживания [8, с. 235].

Возможность внесения изменений в национальные актовые записи о рождении детей, предоставляемая некоторыми иностранными государствами усыновителям, может привести к тому, что информация об усыновлении ребенка будет отсутствовать в этих записях. Известно, что Италия не признает отмену усыновления. Другими словами, если решение российского суда об усыновлении



будет отменено по какой-либо причине (например, в ходе надзора), иностранное законодательство не признает такой процедуры.

В Российской Федерации суды не могут отменить усыновление, если усыновители не согласны на это. Если иностранные граждане, усыновившие российского ребенка, не могут справиться с его воспитанием или по другим причинам становятся непригодными для воспитания, они не могут обратиться в российский суд, и ребенок остается в иностранном государстве и передается в другую семью или социальное учреждение. Если иностранное государство не обеспечивает механизмы контроля и принудительного исполнения обязательства следить за условиями жизни и воспитания усыновленного ребенка, то никогда не удастся узнать о его действительной судьбе [5, с. 168].

В Германии был создан специализированный суд, который занимается делами об усыновлении и контролирует деятельность органов опеки. Используя опыт других стран, такое введение в деятельности суда может помочь предотвратить злоупотребления со стороны сотрудников органов опеки при принятии решений о передаче ребенка на усыновление за рубежом. Кроме того, в Германии существует возможность отмены усыновления, в отличие от российского законодательства, которое не предусматривает такую процедуру. Это может быть полезным инструментом для защиты интересов ребенка.

Также можно отметить интересную практику де-усыновления, которая проводится специализированным судом на основе информации о возможных угрозах для благополучия ребенка в новой семье. Этот процесс может быть более оперативным и помочь предотвратить вред, наносимый ребенку.

Введение требований к проживанию супругов, желающих усыновить ребенка, может быть полезным для защиты интересов ребенка и борьбы с отрицательными явлениями в институте брака.

Подводя итог вышеизложенному, можно выделить основную проблему в области международного усыновления, которая заключается в том, что правовые акты и соглашения, регулирующие этот процесс, не являются универсальными,



содержат множество противоречий и не достигают главной цели - защиты ребенка в иностранной семье.

Список литературы:

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., вступила в силу для СССР 15.09.1990 г.) // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XI_X1.

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (с изм. от 02.07.2021 г. №5-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 1996, № 1 - ст. 16.

3. Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 г. № 654 (ред. от 16.12.2014 г.) «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» // СЗ РФ. 2006. № 46. Ст. 4801.

4. Диброва А.Р. Некоторые аспекты международного усыновления в РФ // Юридическая наука в XXI веке: Сборник научных статей по итогам работы заключительного международного круглого стола, 2018. С. 97-100.

5. Ермолаева Т.А. // Правовое регулирование личных неимущественных и имущественных отношений супругов, имеющих различное гражданство. Саратов, 2011. С. 168-169.

6. Луконькина О.В., Бояркина А.Ю. Проблемы международного усыновления // Научная дискуссия современной молодежи: актуальные вопросы юридических наук: Материалы II научно-практической конференции, 2018. - С. 110-113.

7. Мансурова Ж. М. Правовые аспекты, определяющие условия международного усыновления // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Сер.: Общественные науки. 2001. № 1 (45). С. 26-32.

8. Федосеева Г.Ю. Брачно-семейные отношения как объект международного частного права Российской Федерации. М., 2006. 268 с.



ВОПРОСЫ РОССИЙСКОЙ ЮСТИЦИИ
ВЫПУСК № 27