



УДК 349.2

Лемехов Сергей Витальевич
Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры Российской Федерации
Россия, Санкт-Петербург
lemekhov.serzh@gmail.com
Lemekhov Sergey
Saint-Petersburg law institute (branch)
of University of the Office of the Prosecutor of the Russian Federation
Russia, Saint-Petersburg

**ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ИНОСТРАННЫХ
РАБОТНИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В РЕСПУБЛИКЕ
БЕЛАРУСЬ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

Аннотация: в статье, посредством сравнительно-правового анализа, выявлены особенности правового регулирования трудовых правоотношений иностранных работников на территории Российской Федерации и Республики Беларусь. Рассматриваются положения норм права, а также мнения ученых. На основании изучения указанных источников сделаны соответствующие выводы и приведены возможные пути разрешения выявленных проблем.

Ключевые слова: трудовая миграция, охрана труда, трудовые правоотношения, принципы трудового права, трудовые право Российской Федерации, трудовое право Республики Беларусь.

**FEATURES OF LABOR REGULATION OF FOREIGN WORKERS IN THE
RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF BELARUS:
COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS**

Annotation: in the article, by means of a comparative legal analysis, the features of the legal regulation of labor relations of foreign workers in the territory of the



Russian Federation and the Republic of Belarus are revealed. The provisions of the law, as well as the opinions of scientists are considered. Based on the study of these sources, appropriate conclusions are made and possible ways to resolve the identified problems are given.

Key words: labor migration, labor protection, labor relations, principles of labor law, labor law of the Russian Federation, labor law of the Republic of Belarus.

На сегодняшний день трудовая миграция является общественным феноменом, с которым сталкиваются экономики Российской Федерации и Республики Беларусь. За первый квартал на территорию Российской Федерации для трудоустройства, по информации МВД, въехали 842 тыс. человек. В целом на 1 мая 2022 года в России находилось 3,35 млн. трудовых мигрантов. Всего с начала 2022 года мигранты оформили 845 тыс. патентов на работу, а общее число действительных патентов на конец этого периода составило 2,1 млн [1].

Если же говорить о статистике трудовой миграции в Республике Беларусь, то допустимо руководствоваться данными Интернет-портала СНГ, согласно которым за 2020 год на территории республики было выдано 11 578 разрешений на трудовую деятельность [2].

Как считает А. Ю. Внученкова, порядок осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства, не имеющими разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь - трудящимися-иммигрантами - регламентирован специальными законодательными актами Республики Беларусь и характеризуется рядом особенностей, обусловленных режимом их пребывания [3, с. 186].

По мнению Л.В. Кудрявцевой, трудовые отношения с иностранным гражданином регулируются российским трудовым законодательством. Существуют особенности и ограничения, которые к ним могут применяться. К примеру, по возрасту, границе пребывания в России, роду деятельности,



отмеченному в разрешении на работу, сроку действия визы, разрешения на работу или на временное проживание [4].

Говоря о правовом регулировании трудовых правоотношений иностранных граждан – необходимо руководствоваться прежде всего Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК РБ) и Трудовым Кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ).

В ТК РФ содержится глава, посвященная правовому регулированию трудовых правоотношений, обособленных иностранным элементом (гл. 50.1 ТК РФ). Ее нормы посвящены вопросам трудоустройства иностранных граждан, особенностям изменения и прекращения трудовых правоотношений с представителями анализируемой категории работников [5].

Правовому регулированию трудовой деятельности иностранных работников в нормах ТК РБ посвящена статья 324. В соответствии с приведенной нормой, особенности регулирования труда трудящихся-эмигрантов и трудящихся-имигрантов устанавливаются законодательством и международными договорами Республики Беларусь [6].

Как можно заметить, положения, сформулированные в анализируемой норме трудового законодательства Республики Беларусь, являются бланкетными. Указанное обстоятельство, в целом, по сравнению с подробным регулированием трудовых правоотношений иностранных работников в ТК РФ, можно признать недостатком. Однако положительным моментом правового регулирования труда иностранных граждан является то, что, предусмотренные ТК РБ нормы закрепляют особенности труда граждан Республики Беларусь за рубежом и источники, подлежащие применению к регулированию правоотношений с их участием. В свою очередь, ТК РФ предусматривает соответствующие особенности исключительно для некоторых категорий работников, как, например, трудовые отношения с участием сотрудников дипломатических представительств Российской Федерации.



Бланкетность правовой нормы трудового права Республики Беларусь побуждает обратить внимание на регулирование соответствующих правоотношений отдельными нормативными правовыми актами. Так, действует Закон Республики Беларусь от 30.12.2010 № 225-З «О внешней трудовой миграции».

В приведенном нормативном правовом акте нашли закрепление следующие положения: порядок трудоустройства; порядок осуществления трудовой деятельности; условия осуществления трудящимися-иммигрантами трудовой деятельности; квоты на привлечение иностранцев, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь, для осуществления трудовой деятельности на ее территории; ограничения, связанные с осуществлением трудящимися-иммигрантами трудовой деятельности в Республике Беларусь; разрешение на привлечение иностранной рабочей силы; основания для отказа в выдаче разрешения на привлечение иностранной рабочей силы; основания для аннулирования разрешения на привлечение иностранной рабочей силы; основания для выдачи, отказа в выдаче и аннулирования специального разрешения; требования к трудовому договору, заключаемому между трудящимся-иммигрантом и нанимателем Республики Беларусь; основные гарантии при осуществлении трудовой деятельности в Республике Беларусь; налогообложение доходов трудящихся-иммигрантов; права и обязанности трудящегося-иммигранта и нанимателя Республики Беларусь [7].

В целом, допустимо признать, что положения, закрепленные в анализируемом законе идентичны тем, что закреплены в главе 50.1 ТК РФ и Федеральном законе от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Тем не менее, ст. 32 Закона Республики Беларусь от 30.12.2010 № 225-З «О внешней трудовой миграции» гласит, что трудовой договор между трудящимся-иммигрантом и нанимателем Республики Беларусь заключается в письменной форме на русском и (или)



белорусском языке, а также на родном или ином понятном для трудящегося-иммигранта языке [7].

Как замечает Е.А. Крашенина, трудовое законодательство РФ не содержит норм, позволяющих приглашать переводчика при совершении каких-либо действий, однако и прямого запрета на это нет [8]. С нашей точки зрения, российскому законодателю необходимо предусмотреть возможность перевода кадровых документов на родной язык работник. В этом плане законодательное регулирование трудовых правоотношений иностранных работников на территории Республики Беларусь в большей степени учитывает соответствующие особенности. К тому же, экзамен по русскому языку, предусмотренный российским законодательством для мигрантов, не учитывает все особенности юридической терминологии.

Положительным аспектом белорусского трудового законодательства является регулирование труда белорусов на территории иностранного государства. В частности, указанному вопросу посвящена глава 3 Закона Республики Беларусь от 30.12.2010 № 225-3 «О внешней трудовой миграции» [7]. Аналогичные нормы следует зафиксировать в трудовом праве Российской Федерации.

Также, в трудовом праве Республики Беларусь и Российской Федерации следует зафиксировать право сторон трудовых правоотношений применять принцип автономии воли в случаях, если работодатель находится за рубежом и работа выполняется в его интересах гражданином Беларуси или России. Приведенный принцип позволит субъектам трудовых правоотношений выбрать применимое право. Указанное изменение необходимо внести в Трудовые кодексы Российской Федерации и Республики Беларусь.

Отметим, что российским законодателем, при разработке системы источников правового регулирования трудовых правоотношений иностранных граждан, учтены важные особенности осуществления трудовой функции представителями данной категории работников. Так, в главе 50.1 ТК РФ нашли



отражение вопросы отстранения иностранных работников от выполнения трудовой функции, прекращения трудовых отношений с ними и выплаты им выходного пособия [5].

Особенности соответствующих аспектов изменения и прекращения трудовых правоотношений с иностранными работниками в нормах трудового права Республики Беларусь раскрытия не нашли. По нашему мнению, белорусскому законодателю необходимо инициировать разработку отдельной главы, посвященной регулированию трудовых правоотношений иностранных граждан.

Как замечают И.В. Морозов, С.В. Манахов и Б.В. Лошков, актуальность становления единого экономического пространства России и Беларуси крайне велика [9]. Формирование единого экономического пространства требует унификации норм права, в том числе и трудового законодательства.

Так, российским и белорусским законодателям необходимо учитывать положительные моменты норм права соседнего государства. С этой целью считаем необходимым в ТК РБ зафиксировать главу 27.1 в следующем наименовании: «Особенности осуществления трудовой деятельности иностранных граждан на территории Республики Беларусь». В данной главе, по аналогии с ТК РФ, необходимо регламентировать особенности возникновения, изменения и прекращения трудовых правоотношений с представителями анализируемой категории работников.

В свою очередь, российскому законодателю целесообразно предусмотреть обязательный перевод трудового договора и иных кадровых документов на родной язык работника. Также, в нормах трудового права закрепить особенности труда российских граждан за рубежом.

Следует сказать, что в части регулирования трудовых правоотношений с участием иностранных граждан, ни российское, ни белорусское трудовое право не уделяет должное внимание принципу автономии воли сторон. Полагаем, в некоторых случаях, как, например, осуществление трудовой функции



иностранном гражданином дистанционно, применение автономии воли будет эффективно.

В заключение необходимо отметить, что формирование единого экономического пространства России и Беларуси требует от органов государственной власти унификации правовых норм, в том числе направленных на применение иностранной рабочей силы. Российский и белорусский законодатель должны изучать нормы трудового права соседнего государства в части регулирования трудовых правоотношений иностранных граждан и лиц без гражданства. Формирование унифицированной системы правового регулирования трудовых правоотношений на территории союзного государства России и Беларуси будет способствовать правовой защищенности как работников, так и работодателей (нанимателей).

Список литературы:

1. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - май 2022 года // Министерство внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/30764699/> (дата обращения: 16.12.2022).

2. Миграционная ситуация в Республике Беларусь за 2020 год // Интернет-портал СНГ URL: <https://e-cis.info/cooperation/3782/91015/> (дата обращения: 22.12.2022).

3. Внученкова А.Ю. Особенности осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Республике Беларусь. – 2022. – С. 185-187.

4. Кудрявцева Л.В. Правовой статус иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации // Бюллетень науки и практики. 2018. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-inostrannyh-grazhdan->



osuschestvlyayuschih-trudovuyu-deyatelnost-na-territorii-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 22.12.2022).

5. Трудовой кодекс Российской Федерации: текст с изм. и доп. на 20 октября 2022 г.— Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 296-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=НК9900296> (дата обращения: 21.12.2022).

7. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З «О внешней трудовой миграции» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=Н11000225> (дата обращения: 22.12.2022).

8. Крашенинина Е. А. Трудовые споры с участием иностранных работников: некоторые аспекты // Актуальные проблемы гражданского и административного судопроизводства. – 2019. – С. 390-394.

9. Морозов И.В., Манахов С.В., Лошков Б.Д. Направления институционального развития единого экономического пространства союзного государства России и Беларуси в условиях цифровизации // АНИ: экономика и управление. 2021. №1 (34). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-institutsionalnogo-razvitiya-edinogo-ekonomicheskogo-prostranstva-soyuznogo-gosudarstva-rossii-i-belarusi-v-usloviyah> (дата обращения: 22.12.2022).