



Беренвальд Елизавета Петровна
Игнатов Михаил Дмитриевич
Саратовская государственная юридическая академия
Институт прокуратуры
Россия, Саратов
liza.beren@icloud.com
md.ignatov@yandex.ru
Berenvald Elizaveta
Ignatov Mikhail
Saratov State Law Academy
Institute of Prosecutor's Office
Russia, Saratov

ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ

Аннотация: в статье, исходя из важности и актуальности сохранения леса, дается анализ состояния процессов восстановления лесов в РФ и мер по организации и обеспечению этих процессов. Выявлена и обоснована проблема отсутствия системности при реализации мер ухода: отсутствует последовательность и предметность их реализации в зависимости от конкретных факторов. На основе проведенного исследования авторами предлагается возможный вариант решения проблемы.

Ключевые слова: лесовосстановление, Национальный проект «Экология», лесовосстановительные мероприятия, комплексный подход, лесовоспроизводство.

LEGAL PROBLEMS OF REFORESTATION IN RUSSIA



Abstract: based on the importance and relevance of forest conservation, the article analyzes the state of forest restoration processes in the Russian Federation and measures to organize and ensure these processes. The problem of lack of consistency in the implementation of care measures is identified and justified: there is no consistency and objectivity of their implementation depending on specific factors. Based on the conducted research, the authors propose a possible solution to the problem.

Key words: reforestation, National project «Ecology», reforestation measures, integrated approach, forest reproduction.

Практически четверть от общей площади лесов в мире располагаются на обширных территориях России, чья лесистость, по разным оценкам, составляет от 45 до 50 %. Отсюда возникает вопрос: насколько актуальна проблема лесовосстановления для России?

В данном контексте интересен отчет Счетной Палаты РФ [1, с. 9], результаты которого показывают, что за 5 лет площадь покрытых лесом земель лесного фонда сократилась на 0,5 %. Общий запас древесины за 2016–2020 годы уменьшился на 0,5 %, при этом хвойных пород – на 0,9 %. В целом на 1 января 2021 года накопленная площадь невосстановленных лесов в России составила 3,1 % от площади лесного фонда.

Рациональное использование лесов и их эффективное воспроизводство два необходимых условия для сохранения леса как ценного ресурса. В данном аспекте важен не просто количественный, но и качественный критерий лесовосстановления. Государству необходим высокопродуктивный и устойчивый лес целевого породного состава как в экономических, так и экологических целях. Отсюда вытекает и особая значимость городских лесов, поскольку большая часть населения России проживает на территориях населенных пунктов.



Городские леса выделяются как одна из категорий защитных лесов (пункт 2 статьи 111 Лесного Кодекса Российской Федерации (Далее – ЛК РФ). Особая роль в данном контексте отводится лесничествам (а также участковым лесничествам, которые могут создаваться в составе лесничеств), выступающими основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (пункт 1 статьи 23 ЛК РФ).

Исходя из Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 5 августа 2020 г. N 564 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях населенных пунктов», (Далее – Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ N 564) требования к рубке лесных насаждений в городских лесах регулируются Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 1 декабря 2020 г. № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации», устанавливающим, в том числе, особенности проведения работ по лесовосстановлению после таких рубок.

Для начала необходимо оговориться, что лесовосстановление представляет из себя комплекс мероприятий по восстановлению лесов на вырубках, гарях, пустырях, прогалинах и иных бывших под лесом площадях [2, с. 91] и, исходя из статьи 61 ЛК РФ, включается в состав воспроизводства лесов.

Основополагающим нормативно-правовым актом, регламентирующим процесс лесовосстановления, является Приказ Минприроды России от 29.12.2021 N 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления» (Далее – Правила лесовосстановления). В нем, в частности, устанавливается, что проект лесовосстановления составляется на срок отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на



которых расположены леса. Для такого отнесения необходимо соответствие результатов лесовосстановления требованиям и критериям, указанным в лесохозяйственных регламентах лесничеств, а по основным лесобразующим породам в самых распространенных лесорастительных условиях – в самих Правилах лесовосстановления. При этом определяется максимальный срок лесовосстановления (в зависимости от лесного района, лесорастительных условий и древесных пород), который, как правило, составляет от 7 до 10 лет. В соотношении указанных положений, на наш взгляд, и содержится одна из проблем лесовосстановления: для получения качественного по своим характеристикам леса из хозяйственно-ценных пород требуется около 15-20 лет постоянного ухода. В частности, на протяжении этого времени необходимо проведение так называемых «некоммерческих» рубок: например, убирать конкурирующую, нежелательную растительность (высокая трава, кустарники) и быстрорастущую поросль (осинник, березняк), иначе возникает риск гибели молодняка от затемнения [3, с. 56]. Однако после завершения лесовосстановления количество таких рубок сокращается в разы, а сам уход проводится по «коридорному» принципу (вблизи рядов высаженных деревьев), из-за чего эффект лесовосстановления хозяйственно-необходимыми породами деревьев со временем просто исчезает.

Кроме этого, анализ и сопоставление Приказа Минприроды России от 30.07.2020 N 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами» (Далее – Правила ухода за лесами) с Правилами лесовосстановления показывает, что законодателем так и не был решен вопрос системности мер ухода: отсутствует последовательность и предметность их реализации в зависимости от конкретных факторов (как природных условий и видового состава леса) [4, с. 30]. Однако это важный момент, поскольку между ними существует прямая корреляция: так, на глинястых почвах требуется использование большего количества приемов ухода, поскольку необходимо формирование сомкнутого молодого яруса хозяйственно-



ценных пород деревьев оптимальной высоты, который не будет позволять произрастать осинового поросли. Иначе говоря, чем богаче и продуктивнее почва, тем большего ухода требуют ценные породы деревьев [5, с. 34-35]. Но после завершения лесовосстановления как количественный, так и качественный фактор подобных мероприятий снижается, что приводит к ухудшению характеристик леса и появлению малопродуктивного с хозяйственной точки зрения леса.

Далее, законодатель предусматривает три способа лесовосстановления: естественный, искусственный и комбинированный (статья 62 ЛК РФ). В свою очередь, как показывает статистика, естественный способ выступает в роли преобладающего. Согласно данным Росстата на его долю приходится 78 % всего лесовосстановления в России за 2021 год, тогда как на искусственный способ 19 %, а комбинированный и вовсе 1 % [6, с. 67].

При этом основная масса естественного лесовосстановления связана с природными процессами: используется метод «самозасева», при котором лишь создаются условия, в которых лес вырастает сам, после чего его дальнейшая судьба не отслеживается [7, С. 21-22]. Главный недостаток подобного метода – высокие риски замещения качественных (как хвойных и широколиственных) лесов малопродуктивными (в основном мягколиственными).

Помимо прочего, Правилами лесовосстановления предусмотрено, что после 01.03.2025 года не менее 30 % (в настоящее время не менее 20 %) площадей искусственного и комбинированного лесовосстановления будет выполняться посадкой сеянцев и (или) саженцев с закрытой корневой системой. Данная мера кажется малоэффективной, поскольку при отсутствии должного последующего ухода посадочный материал будет просто гибнуть. Нужный результат в этом случае достигнут не будет, а затраты на посадочный материал (и как следствие само лесовосстановление) возрастут в разы.



Таким образом, декларируемые законодателем «правовые» цели лесовосстановления (восстановление вырубленных, погибших, поврежденных лесов, а также сохранения полезных функций лесов, их биологического разнообразия) могут быть достигнуты, однако хозяйственно-производственные, при отсутствии долговременного должного ухода, нет. В конечном итоге это может привести к дефициту той древесины, которая нужна лесопромышленному комплексу. В свою очередь это приведет к расширению рубки на новые, ранее нетронутые территории высокой биологической и социальной ценности, в дикие леса. Это подтверждает и приведенная в начале работы статистика.

Национальный проект «Экология» ставит своей целью обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов. При этом данные о воспроизводстве лесов основываются на показателях лесовосстановления и лесоразведения. В свою очередь лесовосстановительные мероприятия прекращаются после отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, и из-за прекращения дальнейшего долговременного ухода нарушается сам цикл воспроизводства хозяйственно-ценного леса. Без последующего ухода высаженные ценные деревья в подавляющем большинстве случаев отстают в росте и гибнут, уступая место так называемым «пионерным» деревьям (чаще всего березе и осине) и крупным кустарникам, которыми вырубки заросли бы естественным образом, без всякого лесовосстановления.

Изложенные проблемы распространяются и на территории городских лесов, поскольку, в соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ N 564, воспроизводство лесов на землях населенных пунктов осуществляется путем лесовосстановления в соответствии с Правилами лесовосстановления, установленными для искусственного лесовосстановления (пункт 3 статьи 62 ЛК РФ), и ухода за лесами в соответствии с Правилами ухода за лесами.



Необходим комплексный подход законодателя ко всему процессу лесовоспроизводства, включая модернизацию системы ухода за лесами после процесса лесовосстановления [8, с. 20]. На наш взгляд, оптимальным решением станет систематизация мер ухода (в первую очередь определение требований и порядка их реализации) в зависимости от конкретных условий, в которых проводятся лесовосстановительные мероприятия. Также считаем необходимым выстроить логичный и взаимосвязанный цикл всего лесовыращивания, начальным этапом которого и является лесовосстановление. Каждый новый этап должен вытекать из предыдущего и основываться на его результатах, выстраиваясь в целостную систему.

Список литературы:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности мер по воспроизводству лесов в Российской Федерации за период 2019–2020 годов и истекший период 2021 года» [Электронный ресурс] URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/d84/lep1oo5r147glml900t15ddtgog0gjtg.pdf> (Дата обращения: 04.04.2023).
2. Салимова Г.А., Хасрудиков Р.М. Оценка воспроизводства лесных ресурсов в Российской Федерации // Известия ОГАУ. 2018. №2 (70).
3. Залесова Е. С., Бабушкина Л. Г., Бережнов В. А., Герц Э. Ф., Крюк В. И., Луганский Н. А. Высокоинтенсивные рубки ухода в производных молодняках // АБУ. 2012. №1 (93).
4. Белоусова С.В. Российские проблемы лесовосстановления (на примере Иркутской области) // Самарская Лука: проблемы региональной и глобальной экологии. 2021. №4.
5. Краснов В.Г. Эколого-ресурсный потенциал лесов Среднего Поволжья и его воспроизводство лесокультурными методами: Автореф. Дис. докт. юрид. наук. М., 2022.



6. Статистический сборник «Охрана окружающей среды в России»

[Электронный ресурс] URL:
https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Ochrana_okruj_sredi_2022.pdf (Дата
обращения: 04.04.2023).

7. Гагарин Ю.Н. Научный комментарий к стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года // Вопросы лесной науки. 2021. №4.

8. Романов Е.М. Воспроизводство лесов в новой стратегии перехода к устойчивому развитию лесного сектора России // Вестник ПГТУ. Серия: Лес. Экология. Природопользование. 2021. №1 (49).