



ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО; ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

УДК 349.6

Кременец Марина Юрьевна
Тюменский государственный университет
Института государства и права
Россия, Тюмень
stud0000228263@study.utmn.ru

Kremenets Marina Yurevna
University of Tyumen
Institute of State and Law
Russia, Tyumen

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ СИБИРСКОЙ ЯЗВЫ

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы применения законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия, в частности в области профилактики распространения сибирской язвы и нормативных требований к содержанию сибиреязвенных скотомогильников на территории РФ. Автор обращает внимание законодателя на пробелы в правовом регулировании, предлагает внесение изменений для более оперативного и эффективного применения на практике нормативных актов.

Ключевые слова: санитарно-эпидемиологическая безопасность, сибирская язва, профилактика, благоприятная окружающая среда, сибиреязвенные скотомогильники.

SOME PROBLEMS OF IMPLEMENTING LEGISLATION IN THE FIELD OF ANTHRAX PREVENTION



Annotation: the article discusses the problems of applying legislation in the field of sanitary and epidemiological welfare, in particular in the field of preventing the spread of anthrax and regulatory requirements for the maintenance of anthrax cattle burial grounds in the territory of the Russian Federation. The author draws the attention of the legislator to some gaps in legal regulation, proposes amendments for a faster and more efficient application of regulations in practice.

Key words: sanitary and epidemiological safety, anthrax, prevention, favorable environment, anthrax burial grounds.

Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия является одной из значимых в числе функций государства [8, 9]. ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определяет санитарно-эпидемиологическое благополучие (далее – СЭБ) населения как состояние отсутствия негативного воздействия факторов среды обитания [10]. Биологическими факторами среды обитания, помимо прочих, являются вирусные факторы. Сибирская язва (далее – СЯ) является давней проблемой на территории России и считается особо опасным вирусом в силу своей устойчивости ко многим физическим и химическим воздействиям. До сих пор этот вопрос поднимается во многих исследованиях. Например, предпринимаются попытки выделить факторы, влияющие на сохранение возбудителя, критерии для характеристики сибиреязвенных скотомогильников и их классификации по степени эпидемиологической опасности [11].

Домашний скот и контамированная почва - основные источники инфицирования людей; с ними связано возникновение новых очагов. Такие местности затем могут признаны стабильно неблагоприятными по СЯ. В наше время масштабных эпизоотий и эпидемий СЯ удастся не допустить в силу доступности необходимых лекарственных препаратов и наличия вакцин. Ненадлежащее содержание скотомогильников и наличие забытых неучтенных захоронений в свою очередь еще больше повышают риск распространения СЯ.



По официальной информации Тюменская область благополучна по сибирской язве с 1984 года [5]; однако не исключен риск появления новых очагов, влекущих опасность для здоровья населения. Печальным примером служит вспышка СЯ в Ямало-Ненецком автономном округе. Множество исследователей из области медицины посвятили свои работы вопросу о причинах, которые могли спровоцировать внезапную эпизоотию и разработке мер для предотвращения подобных событий [12, 13].

В России существует целый ряд правовых актов в области обеспечения СЭБ населения, включая профилактику заболевания вирусом СЯ и недопущения его распространения. Ветеринарные правила, утвержденные приказом Минсельхоза РФ в 2020 г. [6] устанавливают требования к перемещению, обозначению, утилизации отходов, зараженных СЯ, которые относятся к особо опасным биоотходам. В частности, перемещение таких отходов должно исключать любое их высыпание, следует использовать специальные емкости, на которых будет видна надпись «особо опасные отходы». Утилизация осуществляется только под наблюдением государственного специалиста в области ветеринарии. Однако ранее действующие Ветеринарные правила, утвержденные в 1995 году, очень подробно устанавливали требования к содержанию СЯ скотомогильников: необходимость глухого забора высотой 2 метра по периметру захоронения, образование с внутренней стороны траншеи глубиной 0,8 - 1,4 м и другие требования. В новых Правилах подобных положений нет, что, на наш взгляд, является серьезным упущением. Подобные требования устанавливались Санитарными Правилами 3.1.7.2629-10, утвержденными Постановлением Главного санитарного врача РФ. Согласно им, сибирезявенный скотомогильник надлежит оградить по всему периметру, чтобы исключить случайный доступ людей и животных; снаружи формируются глубокие канавы с обязательной табличкой с надписью «сибирская язва». Этот нормативный акт утратил силу с 1 сентября 2021 года.



На федеральном уровне отсутствует четкое формальное закрепление за какими-либо органами полномочий по обеспечению безопасности сибиреязвенных скотомогильников. В ранее названных утративших силу Санитарных правилах эта обязанность была возложена на органы исполнительной власти субъектов РФ. На наш взгляд, будет целесообразно при внесении изменений в действующие нормативные акты обратить внимание на данное положение и нормативно закрепить. Судебная практика по делам о нарушении правил содержания сибиреязвенных скотомогильников [1] показывает, что суды признают администрации населенных пунктов надлежащими субъектами правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 10.8. КоАП РФ [3]. Доводы органов местного самоуправления о том, что обязанность по содержанию сибиреязвенных скотомогильников возложена на органы субъектов РФ признаются несостоятельными. Думается, чтобы раз и навсегда прояснить этот важное обстоятельство, региональным законодателям, в свою очередь, следует формально закрепить фактически существующее на практике у муниципалитета обязанности по содержанию сибиреязвенных скотомогильников.

Например, Закон Тюменской области от 5 ноября 2019 г. № 65 [2] закрепляет за органами местного самоуправления обязанность реализации отдельных государственных полномочий, в том числе по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, содержание в надлежащем состоянии скотомогильников. Активная деятельность по выявлению и учету сибиреязвенных захоронений, особенно в очагах, если источник не был установлен, контролю за их состоянием, способствует минимизации риска возникновения эпизоотий и опасности для здоровья людей. В своем Письме Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека обратила внимание органов исполнительной власти на необходимость проведения соответствующих мероприятий [7]. 1 марта 2021 г. Роспотребнадзором были утверждены



Методические рекомендации [4], унифицирующие подход к оценке опасности почвенных очагов СЯ. Указывается на тот факт, что расположение территорий, признанных неблагополучными по СЯ, совпадает с полосой чернозёмных почв, где споры СЯ наиболее длительное время сохраняют активность. Это говорит о том, что в принятии данных рекомендаций была практическая необходимость, их следует придерживаться при планировании работ, связанных с выемкой и перемещением грунта.

Проанализировав ряд нормативных актов в области профилактики СЯ мы пришли к выводу, что угроза распространения опасной инфекции сохраняется; вносятся изменения в существующие и принимаются новые акты, однако их эффективное применение на практике возможно тогда, когда федеральным и региональным законодателем определен ответственный орган.

Список литературы:

1. Дело № 21-360/2019 // Архив Тюменского областного суда [Электронный источник]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/8zxJzpAC4tB/> (дата обращения: 01.12.2022).

2. Закон Тюменской области от 05.11.2019 № 65 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» [Электронный источник] / <https://base.garant.ru/72954966/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/> (дата обращения: 01.12.2022).

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) [Электронный источник] / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 01.12.2022).

4. Методические рекомендации МР 3.1.0232-21 «Определение эпидемиологической опасности почвенных очагов сибирской язвы» (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и



благополучия человека 01.03.2021) [Электронный источник] / <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400555146/> (дата обращения: 01.12.2022).

5. Официальный портал органов государственной власти ТО: [сайт]. URL: <https://admtyuumen.ru/> (дата обращения: 01.12.2022).

6. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов» [Электронный источник] / <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74739369/> (дата обращения: 01.12.2022).

7. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 07.06.2010 № 01/8458-0-32 «О сибиреязвенных скотомогильниках» [Электронный источник] / <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12076484/> (дата обращения: 01.12.2022).

8. Устьянцева О.В. Правовое содержание понятия «среда обитания человека» для целей санитарно-эпидемиологического благополучия населения // Гражданин и право. 2015. № 3. С. 66-72.

9. Устьянцева О.В. Государственные программы в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в России // Современное право. 2015. № 12. С. 30-34.

10. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [Электронный источник] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ (дата обращения: 01.12.2022).

11. Эпидемиологическая опасность сибиреязвенных захоронений: теоретико-методологические аспекты / Е. Г. Симонова, С. А. Картавая, М. Н. Локтионова, В. И. Ладный // Медицина в Кузбассе. – 2013. – Т. 12. – № 2. – С. 26-31.



12. Шестакова, И. В. Сибирская язва: новые сведения о старой болезни после вспышки на Ямале летом 2016 г / И. В. Шестакова // Инфекционные болезни: новости, мнения, обучение. – 2016. – № 4(17). – С. 12-23.

13. Вспышка сибирской язвы в Ямало-Ненецком автономном округе в 2016 году, эпидемиологические особенности / А. Ю. Попова, Ю. В. Демина, Е. Б. Ежлова [и др.] // Проблемы особо опасных инфекций. – 2016. – № 4. – С. 42-46.