



УДК 349.41

Чернигова София Андреевна
Уральский государственный юридический университет
имени В.Ф. Яковлева
Институт государственного и международного права
Россия, Екатеринбург
sofia_chernigova@mail.ru
Chernigova Sofia Andreevna
Ural State Law University named after V.F. Yakovlev
Institute of State and International Law
Russia, Ekaterinburg

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЕЛЬ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: в данной статье рассмотрено осуществление правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в сфере земельных отношений. Представлено описание государственного земельного надзора, как механизма реализации охраны земель и важного звена в системе государственного управления в сфере землепользования. Изучены нормативно-правовые основы контрольно-надзорной деятельности в области земельных отношений.

Ключевые слова: земельный надзор, проверки, земельное законодательство, собственность, земельные правоотношения.

STATE SUPERVISION OF LAND USE IN THE IRKUTSK REGION

Annotation: this article discusses the implementation of legal regulation of control and supervisory activities in the field of land relations. The description of the state land supervision as a mechanism for the implementation of land protection and an important link in the system of public administration in the field of land use is



presented. The regulatory and legal bases of control and supervisory activities in the field of land relations have been studied.

Key words: land supervision, inspections, land legislation, property, land legal relations.

Человек очень активно использует земли в своих хозяйственных и иных целях, это в свою очередь оказывает определённое, чаще всего неблагоприятное воздействие не только на сами земли, но и на воды, леса, недра, животный и растительный мир, атмосферный воздух. Данные природные объекты находятся под угрозой и нуждаются в наблюдении и рациональном использовании. Поэтому правовой институт охраны земель призван сохранить и приумножить как земельные, так и иные природные ресурсы, необходимые для жизнедеятельности людей [1, 152 с.].

Как и за любыми субъектами правоотношений, в Земельном кодексе Российской Федерации от 25.10.2001 зафиксирована обязанность по охране земель и для субъектов земельных отношений, к ним относятся собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков.

Охрана земель и почв всех уровней реализуется в том числе и с помощью специальных программ. Данные документы на федеральном уровне утверждаются Правительством РФ, в представительных органах субъектов Федерации, муниципальными органами.

Главной целью охраны земель и почв является предотвращение отрицательного воздействия на землю в процессе хозяйственной и иной деятельности человека.

Выполнение ряда задач, которые сопровождают достижение данной цели, реализуются системой правовых, организационных, экономических мероприятий, направленных на рациональное использование земли и почв, исключение фактов изъятия земель из сельскохозяйственного оборота в



отсутствие оснований для этого, а также защиту от негативных воздействий. Очень важно не только предотвратить нежелательные действия субъектов, но и восстановить земли для дальнейшего использования, если такие действия уже были совершены.

Конституцией РФ регулируется ряд важнейших правоотношений, земельные относятся к одним из них. Статьей 9 Конституции РФ провозглашается, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Как уже отмечалось ранее, в процессе деятельности человеком не всегда соблюдаются предписания закона по должному использованию земельных ресурсов. Государство являясь источником власти и защиты разработало особый механизм по охране и предупреждению правонарушений, связанных с таким особо важным видом ресурсов, как земля. Таким механизмом является государственный земельный надзор. Нормативно-правовая база Российской Федерации на сегодняшний момент имеет значительное количество актов нормы которых регламентируют многие элементы системы экологической безопасности, однако, несмотря на то, что на протяжении последнего десятилетия политика нашей страны была направлена на защиту природы, современное ее состояние свидетельствует о необходимости доработки и оптимизации экологического и земельного законодательства.

Действующая система государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в данное время требует своего дальнейшего совершенствования. На сегодняшний момент существует несколько явных нерешенных задач для законодателя, в основном они связаны с дублированием правовых норм, на основании которых происходит контроль и надзор. Также стоит обратить внимание на полномочия органов власти федерального уровня, субъектов Федерации и муниципалитетов, которые проводят контрольные мероприятия [2]. В соответствии со статьей 71 ЗК РФ



под государственным земельным надзором понимается такая деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, которая направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства, ответственность за данные нарушения предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Стоит разобраться в том, почему же ответственность за нарушение земельного законодательства закреплена именно в КоАПе. Административная реформа привнесла большие изменения в структуру государственных органов по управлению земельными ресурсами. Как всем известно для реализации исполнительной власти созданы следующие органы: федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства. Особенностью земельного надзора является именно то, что по отношению к нарушителям применяются меры административного принуждения. Данный вид ответственности проявляется в виде предупреждения или штрафа, административного пресечения. К последнему виду относится следующее: меры пресечения нарушений санитарного законодательства, а также выдача предписаний. Задачей государственного земельного надзора является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель [3, с. 68 - 70].

Для реализации названных задач и целей необходимо утверждение форм проведения контроля за использованием земель.

Государственный земельный надзор осуществляется в следующих формах:

- проведения плановых и внеплановых проверок;
- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства. В свою очередь оно осуществляется путем проведения административного обследования объектов земельных отношений, анализа



правовых актов, принятых органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам использования и охраны земель и земельных участков, а также в иных формах, предусмотренных земельным законодательством;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Что касается порядка осуществления государственного земельного надзора, то он прописан в «Административном регламенте осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного земельного надзора». Обязательные проверки осуществляются в соответствии с утверждёнными органами прокуратуры планами проверок не чаще одного раза в три года. Однако в особых случаях законодательством предусмотрено возможное проведение и внеплановых проверок.

Однако в особых случаях возможно проведение и внеплановых проверок, к таким случаям относятся:

1. Контроль за исполнением предписаний, которые были выданы, для контроля устранения ранее выявленных нарушений земельного законодательства.

2. Обнаружение обстоятельств, которые позволяют предполагать нарушение земельного законодательства.

3. Получение от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц или граждан жалоб, документов и иных доказательств, которые подтверждают нарушения земельного законодательства.

Основами государственной политики использования земельного фонда РФ на 2012-2020 гг., утвержденными распоряжением Правительства РФ от 3 марта 2012 г., в числе основных направлений государственной земельной политики выделяется совершенствование государственного земельного надзора



и муниципального земельного контроля, включая уточнение полномочий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Эти вопросы являются немаловажными в области осуществления охраны земельного фонда, так как эффективность государственного земельного надзора во многом зависит от органов власти, осуществляющих надзорную деятельность, их состава и полномочий.

На федеральном уровне функция контроля в сфере земельных отношений возложена сразу на несколько органов исполнительной власти и их территориальные органы, они возложены на данные органы Правительством Российской Федерации и указаны в Положении о государственном земельном надзоре. Рассматриваемый нами вид государственного контроля осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, именуемой также Росреестром, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (сокращенно - Россельхознадзором) и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзором).

Государственные инспекторы по использованию и охране земель при выполнении возложенных на них обязанностей имеют право:

а) посещать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при предъявлении служебного удостоверения организации и объекты, обследовать земельные участки, находящиеся в собственности, владении, пользовании и аренде, а также земельные участки, занятые военными, оборонными и другими специальными объектами (с учетом установленного режима посещения);

б) давать обязательные для исполнения предписания по вопросам соблюдения требований земельного законодательства, а также об устранении нарушений, выявленных в ходе проведения проверок;



в) составлять по результатам проверок акты с обязательным ознакомлением с ними собственников, владельцев, пользователей, арендаторов земельных участков;

г) составлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, протоколы о нарушениях земельного законодательства и направлять их соответствующим должностным лицам для рассмотрения дел об административных правонарушениях с целью привлечения виновных лиц к ответственности;

д) безвозмездно получать сведения и материалы о состоянии, использовании и охране земель, в том числе документы, удостоверяющие право на землю, необходимые для осуществления государственного земельного контроля;

е) обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению инспекторами законной деятельности, а также в установлении личности граждан, виновных в нарушении земельного законодательства;

ж) носить форменную одежду.

Главный государственный инспектор Российской Федерации по использованию и охране земель и его заместители, главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации, городов, районов и их заместители, также имеют право:

а) рассматривать в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях, налагать штрафы на лиц, виновных в нарушении земельного законодательства, и выносить предупреждения о допущенных земельных правонарушениях по форме согласно приложению с уведомлением об этом соответствующих органов, осуществляющих предоставление земельных участков;

б) выдавать предписания о приостановлении промышленного, гражданско-жилищного и другого строительства, разработки месторождений



полезных ископаемых и торфа, эксплуатации объектов, проведения агрохимических, лесомелиоративных, геологоразведочных, поисковых, геодезических и иных работ, ведущихся с нарушением права юридических лиц и граждан на землю или создающих угрозу их нарушения;

в) направлять в соответствующие органы материалы о нарушениях земельного законодательства для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности;

г) направлять в государственные органы исполнительной власти или органы местного самоуправления материалы о принудительном прекращении права на земельные участки ввиду их ненадлежащего использования в случаях, предусмотренных земельным законодательством;

д) вносить в установленном порядке предложения о приведении актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, касающихся вопросов земельных отношений, в соответствие с земельным законодательством.

Кроме того, Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости и ее территориальные органы оказывают методическую помощь в организации муниципального, производственного и общественного земельного контроля (Гагаринова, 2018). При осуществлении деятельности надзорных органов исполнительной власти очень часто выявляются нарушения использования земельных участков.

К основным нарушениям земельного законодательства относятся:

1. Самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1 КоАП РФ)

Неважно занят ли участок в несколько гектаров или забор поставлен на несколько метров дальше положенного, такие действия одинаково незаконны и за них предусмотрено наказание. Нарушителю начисляется штраф исходя из кадастровой стоимости незаконно занятого участка. Правообладателю кроме штрафа устанавливается еще и срок не позднее тридцати дней со дня привлечения виновного лица к ответственности, в течение которого нарушения



должны быть устранены. По истечению этого срока инспектором проводится дополнительная проверка и, если нарушение не было устранено штраф придется заплатить повторно, к тому же он может быть увеличен (Сегаев, Поршакова, Новикова, 2014).

Если собственник и после этого не устраняет нарушение, то его могут заставить освободить незаконно занятый участок принудительно по решению суда.

2. Использование земли не по назначению (ст. 8.8 КоАП РФ);

Каждому участку предписывается целевое назначение и разрешенное использование (сельско-хозяйственное использование, индивидуальное жилищное строительство, для производственной деятельности и др.).

За использование земли не по целевому назначению полагается штраф, исходя из кадастровой стоимости участка, на котором допущено правонарушение. У правообладателя есть право изменить целевое назначение своего участка, для этого он должен обратиться с заявлением в орган местного самоуправления. Узнать текущее назначение своего участка можно из кадастровой выписки о земельном участке или в правоустанавливающих документах на него (Гагаринова, Кузелева, Терновская, 2016).

3. Неиспользование земельного участка (ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ).

Примером неиспользования может служить зарастание бурьяном, отсутствие разрешения на строительство, наличие бытового мусора на земельном участке, предназначенном для ИЖС. Нарушителю также может быть начислен штраф исходя из кадастровой стоимости земельного участка (Хлевная, Шейкина, 2016).

Проверки осуществляются с применением риск-ориентированного подхода. Именно деление всех потенциально обследуемых земельных участков на категории риска позволяет добиться наиболее эффективного надзора в сфере соблюдения законодательства в области землепользования.



Информация о категоризации земельного участка носит закрытый характер, чаще всего на уровне ведомства.

При этом каждое заинтересованное лицо (правообладатель участка) имеет право направить в надзорный орган запрос о предоставлении информации об отнесении к той или иной категории риска. Поскольку форма запроса не утверждена, заинтересованное лицо составляет его в форме обращения. Ответ на запрос представляется надзорным органом в срок не более 15 дней с момента направления запроса.

Должностные лица самостоятельно выделяют и составляют критерии отнесения земельного участка при определении категории риска. Должностные лица самостоятельно (главные инспекторы) определяют критерии отнесения участков к категориям риска.

Выделяют следующие категории риска:

- категория среднего риска;
- категория умеренного риска;
- категория низкого риска.

Периодичность проверок:

- для земельных участков, отнесённых к категории среднего риска, – не чаще чем один раз в 3 года и не реже чем 1 раз в 6 лет;
- для земельных участков, отнесённых к категории умеренного риска, – не чаще чем один раз в 5 лет и не реже чем 1 раз в 6 лет;
- в отношении земельных участков, отнесённых к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Срок проведения плановых проверок использования юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями земельных участков, отнесённых к категории умеренного риска, не должен превышать 17 рабочих дней.

Теперь хочется обратиться к анализу государственного земельного надзора на примере конкретного субъекта Российской Федерации. Иркутская



область – регион на юго-востоке Сибирского федерального округа. По состоянию на 1 января 2020 года в структуре земельного фонда Иркутской области по количеству на первом месте находятся земли лесного фонда (89,48% от всей территории региона или 69328,8 тыс. га). На втором земли сельскохозяйственного назначения - 3,71% (2875,6 тыс. га), земли водного фонда это 2,89% (2241,5 тыс. га), земли особо охраняемых территорий и объектов – 2% (1552,4 тыс. га), земли промышленности и иного специального назначения составляют 0,75% (579,6 тыс. га), земли запаса – 0,64% (494 тыс. га), земли населенных пунктов – 0,53% (412,7 тыс. га).

На территории региона Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований земельного законодательства. В рамках осуществления деятельности в области государственного земельного надзора данное Управление руководствуется основным законом страны - Конституцией Российской Федерации, а также нормативно-правовыми актами, изданными на её основе - федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами и распоряжениями Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, а также Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 30.05.2016г. №П/0263.

Главным государственным инспектором Иркутской области по использованию и охране земель является руководитель Управления, у него также есть и заместитель. Заместитель руководителя Управления также занимается вопросами охраны земель Иркутской области.



В системе Управления существуют соответствующие отделы по направлениям деятельности. Отдел государственного земельного надзора является структурным подразделением Управления, исполняющим функцию государственного земельного надзора на территории Иркутской области и осуществляющим общую координацию деятельности государственных инспекторов Управления в указанной сфере. Штатная численность сотрудников варьируется из года в год, но примерное число составляет 19 человек. Начальник отдела государственного земельного надзора Управления по Иркутской области является заместителем главного государственного инспектора региона по использованию и охране земель.

Функции по государственному земельному надзору на территории Иркутской области Управление осуществляет, в том числе, через свои структурные подразделения, чтобы обеспечить полноценную охрану и защиту земель от незаконного использования. Для этого были созданы подразделения в таких городах Иркутской области как: Иркутск (непосредственно региональный центр), Шелехов, Ангарск; также районов: Иркутского, Шелеховского, Ангарского, Ольхонского, Бодайбинского и Мамско-Чуйского.

С 2022 года контролируемыми лицами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земли, земельные участки, части земельных участков в границах городского округа муниципального образования города Иркутска, а также обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах городского округа муниципального образования город Иркутск в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством



предусмотрена административная ответственность (далее – контролируемые лица).

До 2022 года подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земли, земельные участки, части земельных участков в границах городского округа муниципального образования города Иркутска, а также обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах городского округа муниципального образования город Иркутск в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Иркутска, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – подконтрольные субъекты).

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора должностные лица Управления и его территориальные подразделения:

- запрашивают в соответствии со своей компетенцией и безвозмездно получают от федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан необходимые для осуществления государственного земельного надзора сведения и материалы о состоянии, использовании и охране земель;

- в целях контроля соблюдения требований земельного законодательства при использовании земельных участков проводят плановые и внеплановые проверки соблюдения требований земельного законодательства, административные обследования объектов земельных отношений;



- по результатам проведенных проверок, в случае выявления нарушений, выдают предписания об устранении выявленных нарушений в адрес нарушителей, составляют протоколы об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- рассматривают протоколы об административных правонарушениях иных государственных и правоохранительных органов, постановления прокуроров о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях в сфере земельных отношений, акты проверок, составленные по результатам проведения муниципального земельного контроля;

Кроме того, Управление и его территориальные подразделения в соответствии с возложенными полномочиями в сфере государственного земельного надзора осуществляет следующие функции:

- составление планов проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан, органов местного самоуправления, органов государственной власти;

- предоставление в установленном порядке информации по вопросам государственного земельного надзора на территории Иркутской области;

- осуществление консультационной и информационной работы по вопросам государственного земельного надзора;

Для более эффективного осуществления функций по государственному земельному надзору Управление активно взаимодействует с различными органами государственной власти и органами местного самоуправления, таким относятся: Министерство имущественных отношений Иркутской области, Межрегиональное территориальное управление Росимущества по Иркутской области, а также в Республике Бурятия и Забайкальском крае, Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управлением Россельхознадзора по Иркутской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов, органами прокуратуры и судебными органами. Например, с Арбитражным судом Иркутской области, Иркутским областным судом, районными судами,



мировыми судами, а также с администрациями районных, городских и сельских поселений, расположенных на территории Иркутской области.

Что касается взаимодействия с органами прокуратуры, то оно осуществляется в виде рассмотрения документов о нарушениях в сфере земельного законодательства, направленных органами прокуратуры, участия специалистов Управления в проведении совместных проверок, направления информации и документов о выявленных нарушениях закона.

Взаимодействие Управления с органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляется как в форме совместных проверок, совещаний, рабочих встреч, так и в виде обмена информацией о выявленных нарушениях земельного законодательства.

Взаимодействие с органами муниципального земельного контроля осуществляется в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014г. №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» и в основном представляет собой направление в адрес Управления материалов проверок, подготавливаемых органами муниципального земельного контроля, для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности, а также в виде согласования планов проведения плановых проверок.

За 2020 год Управлением на территории Иркутской области проведено 1991 проверка соблюдения требований законодательства, из числа указанных проверок 6 проверок Управлением и его территориальными отделами проведены в отношении органов местного самоуправления по вопросам предоставления земельных участков, что на 20% меньше, чем в 2019 году (2507 проверок) и 927 административных обследований объектов земельных



отношений, что больше на 29%, чем в 2019 году (657 административных обследований).

Снижение количества проведенных проверок обусловлено введением в 2020 году Правительством Российской Федерации ограничений на проведение проверочных мероприятий в отношении граждан и запретом на проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с распространением коронавирусной инфекции Covid-19, что привело к сокращению возбужденных дел об административных правонарушениях и привлеченных к административной ответственности лиц.

В результате проведения проверочных мероприятий на территории Иркутской области выявлено 2012 нарушений. Из указанного количества 1158 нарушений - нарушения требований земельного законодательства, 854 нарушения - административные правонарушения против порядка управления и общественного порядка (ст. 19.4, ст. 19.4.1, ч.25, ч. 26 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В итоге принятых мер на конец 2020 года устранено 403 нарушения требований земельного законодательства на общей площади 21,4 гектар, выдано 1350 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, 218 материалов о неисполнении предписаний направлено в органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с п.9 ст. 71 Земельного кодекса Российской Федерации, выдано 16 предостережений, направлено 55 уведомлений о выявлении самовольных построек.

В 2020 году при рассмотрении протоколов, возбужденных по делам об административных правонарушениях, 1451 лицо (72% от всех выявленных нарушений) признаны виновными в допущенных правонарушениях и привлечены к административной ответственности, общая сумма наложенных административных штрафов составила 6716,04 тыс. руб.



Также в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований комитетом в 1 полугодии 2020 года проведено 36 плановых рейдовых осмотров земельных участков в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате которых выявлены нарушения требований земельного законодательства, в том числе 29 фактов самовольного занятия земельных участков, 10 фактов нецелевого использования земельных участков.

В результате указанных мероприятий субъектам предпринимательства, допустившим нарушения, было направлено 33 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

Наиболее часто встречающимися нарушениями требований земельного законодательства, допускаемыми подконтрольными субъектами, являются:

- нарушение ст. ст. 25, 26 ЗК РФ, состоящее в самовольном занятии земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, ответственность за что предусмотрена ст. 7.1 КоАП РФ;

- нарушение ст. 42 ЗК РФ в части использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, ответственность за что предусмотрена ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ.

В целях недопущения указанных нарушений требований земельного законодательства КУМИ администрации города Иркутска рекомендует:

- не допускать фактического увеличения площади земельного участка путем установления заборов, строений, иных объектов за установленными границами земельных участков; случаев самовольного строительства на земельных участках, права на которые не оформлены в установленном законом порядке;



- своевременно оформлять документы на земельные участки для эксплуатации принадлежащих на праве собственности (ином праве) зданий, строений, сооружений;

- в случае использования земельного участка не в соответствии с установленным видом его разрешенного использования, необходимо в установленном порядке изменять вид использования земельного участка на тот вид, в соответствии с которым фактически используется земельный участок.

В первом полугодие 2020 года начислено:

- за фактическое пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Иркутск – 9 028 164,75 руб.;

- за фактическое пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена – 19 352 060,52 руб.;

В первом полугодие 2020 года поступило в Бюджет города Иркутска платы за фактическое пользование земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования город Иркутск или государственная собственность на которые не разграничена – 18 707 044,94 руб.

В целом можно сделать вывод о том, что закрепленные в Земельном кодексе РФ правовые нормы, регламентирующие порядок проведения государственного земельного надзора, направлены на повышение его эффективности, снижение количества нарушений земельного законодательства и как следствие развитие земельных отношений. На основе статистических данных можно проследить как изменялось количество нарушений земельного законодательства на территории Иркутской области и сделать вывод о том, что по сравнению с 2019 годом, количество выявленных правонарушений сократилось. Показатели государственного земельного контроля за 2020 год говорят о его эффективности.

Список литературы:



1. Гагаринова Н. В. Правовое обеспечение землеустройства и кадастров: учеб. пособие / Н. В. Гагаринова, К. А. Белокур, А. В. Матвеева. – Краснодар: КубГАУ, 2018. – 175 с.
2. Сегаев И.Н., Поршакова А.Н., Новикова Т.С. Государственный земельный надзор, как элемент управления земельными ресурсами // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 5.
3. Коваль М. Т. Проблемы осуществления государственного земельного надзора в Российской Федерации // Путь науки. – № 8(30). – 2016. – С. 68 - 70.
4. Гагаринова Н.В., Кузелева М.Г., Терновская О.И. Охрана и эффективное использование земельных ресурсов // В сборнике: Актуальные проблемы природообустройства, кадастра и землепользования Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию факультета землеустройства и кадастров ВГАУ. 2016. С. 25-28.
5. Хлевная А.В., Шейкина Е.А. Совершенствование государственного земельного надзора за использованием земельных участков АПК, находящихся в собственности юридических лиц // В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса Сборник статей по материалам IX Всероссийской конференции молодых ученых. 2016. С. 1129-1130.