



МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО; ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

УДК 341.1/8

Залилов Тимур Маратович

Яковлева Дарья Андреевна

Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена

Юридический факультет

Институт экономики и управления

Россия, Санкт-Петербург

Zalilovtimur1@mail.ru

Rettle189@mail.ru

Zalilov Timur

Darya Yakovleva

Herzen State Pedagogical University of Russia

Law faculty

The Institute of Economics and Management

Russia, St. Petersburg

ПРАВО УБЕЖИЩА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Аннотация: данная статья посвящена анализу права на убежище в международном праве. В ней рассматриваются различные аспекты права на убежище, включая определение понятия беженца, процедуры получения статуса беженца, а также международные стандарты и конвенции, регулирующие право на убежище. Особое внимание уделяется тому, как государства выполняют свои обязательства по обеспечению права на убежище.

Ключевые слова: право убежища, международное право, беженцы, права беженца, миграция.

RIGHT OF ASYLUM IN INTERNATIONAL LAW

Аннотация: this article analyzes the right to asylum in international law. It examines various aspects of the right to asylum, including the definition of the term



"refugee," procedures for obtaining refugee status, as well as international standards and conventions regulating the right to asylum. Special attention is paid to how states fulfill their obligations to ensure the right to asylum.

Key words: right to asylum, international law, refugees, refugee rights, migration.

С увеличением глобализации наблюдается рост миграции населения между различными государствами. Однако, вместе с глобализацией возникла проблема мировых войн, которые носят более разрушительный характер и глубоко проникают в жизнь каждого человека, оставляя неизгладимый след. Институт политического убежища начал активно развиваться после Первой мировой войны и остается популярным до сегодняшнего дня. Современный мир отмечается тенденцией защиты прав и свобод человека и гражданина, что обеспечивает возможность каждому преследуемому государством лицу воспользоваться правом на предоставление убежища. Такое право может быть использовано, например, для укрытия от войны или природных бедствий. Государство, предоставившее убежище, обязано обеспечить беженцу условия для проживания и не выдавать его обратно тому государству, откуда он бежал. В свою очередь, беженец обязан не нарушать законы государства, где он получил убежище, платить налоги и сборы, если он работает. Однако, несмотря на прогресс и время, войны и конфликты все еще возникают, что является основной причиной вынужденной миграции населения. Это приводит к массовым вынужденным миграциям, которые негативно влияют на мировое сообщество.

Существующие в мире войны и конфликты продолжают быть основными факторами, приводящими к вынужденной миграции населения. Это делает тему данной статьи актуальной, поскольку переселение людей из одной страны в другую из-за различных обстоятельств является редко добровольным. Не каждый может покинуть свою родную страну, близких и знакомых, а также место, где он прожил большую часть своей жизни. Это вынужденное



перемещение населения имеет массовый характер и оказывает воздействие на всю международную обстановку.

Ниже будет рассмотрено различие между двумя видами политического убежища. В настоящее время международное право выделяет Территориальное и дипломатическое убежище. Дипломатическое убежище представляет собой право и возможность лица, которое подвергается политическим преследованиям, укрыться на территории дипломатического представительства или консульства иностранного государства, на военном корабле или воздушном судне этого государства. Хотя некоторые государства не признают и не практикуют данный вид убежища, другие страны могут предоставлять дипломатическое убежище в своей стране или за ее пределами. Конвенция о дипломатическом убежище 1954 года предусматривает возможность предоставления дипломатического убежища в экстренных ситуациях, когда жизнь и здоровье лица находятся в опасности. Лицо, которое просит дипломатическое убежище, обязано выехать с территории государства, на которой оно проживает, в территорию государства, которое предоставляет убежище. В таком случае на беженца могут быть наложены определенные обязательства, такие как: оплата предоставления убежища, уведомление о предоставлении убежища дипломатом, консулом или капитаном корабля или судна, а также возможность удаления беженца из страны и объявление о нежелательности его нахождения на территории государства, которое предоставляет убежище. Кроме того, дипломат, агент или консул и другие лица обязаны гарантировать безопасность жизни и здоровья беженца, а также его передвижения.

В целом, большинство стран Латинской Америки предоставляют дипломатическое убежище на основании своего внутреннего и регионального законодательства [1, с.45-46].

Вторым видом убежища является территориальное убежище, которое представляет собой возможность для лица, преследуемого по определённым



мотивам, укрыться на территории своего государства. Каждое государство вправе предоставлять убежище на определённых основаниях, используя свой суверенитет. Вместе с тем, следует отметить, что право на убежище не может быть предоставлено лицам, совершившим преступления против мира, военные преступления или преступления против человечности.

В случае, если у государства есть достаточные основания полагать, что беженец, запрашивающий убежище, является преступником и совершил одно из преступлений, указанных выше, то государство обязано отказать в предоставлении убежища, а также предпринимать все возможные меры для задержания преступника. В случае наличия договора об экстрадиции, государство должно выслать этого человека обратно в его страну. Это подчеркивает необходимость проведения расследования и анализа всех фактов до принятия решения о предоставлении убежища, а также обязательность выполнения государством своих обязательств в соответствии с договорами о правовой помощи.

Рассмотрим Международно-Правовые последствия предоставления политического убежища. Важно отметить, что предоставление убежища государством обуславливает наличие прав и обязанностей как у государства, так и у беженца [2, с. 56]. Государство, предоставляя убежище, берет на себя обязательство не выдавать беженца иностранному государству, а также может быть обязано временно содержать его, обеспечивать жильё и комфортные условия. Эти обязательства установлены в Декларации о территориальном убежище и обязывают государство их соблюдать. Предоставление убежища государством создает международно-правовые обязательства и ответственность перед мировым сообществом за сохранность беженца. Однако, предоставление лицу права временно находиться на территории государства не создает подобных обязательств со стороны государства, хотя возникают взаимные права и обязанности между лицом и государством.



Одним из значимых международно-правовых эффектов предоставления убежища является концепция "квазидипломатической защиты". Эта защита предоставляется лицам, которым было предоставлено убежище, и предоставляет им право на защиту своих интересов и прав за пределами территории государства, где было предоставлено убежище. Концепция квазидипломатической защиты аналогична обычной дипломатической защите, которую предоставляет государство своим гражданам в случае нарушения их прав и интересов за границей. Однако, отличие заключается в том, что лица, которым предоставлено убежище, получают специальный статус, который даёт им право на квазидипломатическую защиту. Государство обязано оказать защиту своим гражданам, находящимся за рубежом, если такая защита предусмотрена национальным законодательством. Тем не менее, если законодательство не предусматривает такую защиту, государство всё равно обязано защищать интересы и права лица, которому было предоставлено убежище. В случае нарушения прав и интересов таких лиц государство приобретает право на оказание защиты на международной арене против государства, где были нарушены права и интересы.

Необходимо подчеркнуть, что предоставление убежища лицу государством порождает определенные международно-правовые обязательства, включая ответственность перед мировым сообществом. Соответственно, государство, которое предоставило убежище, обязано принимать меры для предотвращения противоправных действий со стороны этого лица в отношении государства, из которого оно бежало. В международном праве запрещается использование насильственных действий против такого государства, включая террористические акты, действия направленные на свержение режима, создание социальной нестабильности, нападения и другие аналогичные действия.

Необходимо выделить насильственные действия в отношении государства и общества от критики режима, которая, при условии соблюдения законодательства страны, где предоставлено убежище, является допустимой. В



соответствии с Декларацией о территориальном убежище, статья 4, беженцу запрещается совершать действия, противоречащие целям и принципам ООН, такие как призывы к нарушению международной безопасности, разрушению дружественных отношений между народами и нациями и т.д [3, с.81-100].

Поэтому, лицо, которому предоставлено убежище, должно соблюдать закон и конституцию, не нарушать общественный порядок и не совершать преступления. Если же беженец совершает преступление, его могут лишить статуса беженца.

Далее подробнее рассмотрим условия появления и прекращения права убежища.

Условия возникновения права на политическое убежище:

В соответствии с международным правом, статус беженца регулируется Конвенцией ООН о статусе беженцев 1951 года и ее дополнительным Протоколом 1967 года, которые устанавливают правовые основы для защиты беженцев и определяют условия, необходимые для признания человека беженцем.

Первым условием для получения статуса беженца является наличие серьезных опасностей для жизни и свободы человека в родной стране, которые могут быть связаны с национальной, расовой, религиозной или политической принадлежностью, а также с убеждениями или действиями, противоречащими политическому режиму родной страны. Такие опасности должны быть обоснованы и достаточно серьезны, чтобы оправдать меры защиты.

Вторым условием является отсутствие возможности получения защиты от правительства своей родной страны. Если человек может получить защиту от правительства своей страны, то ему не будет предоставлен статус беженца в другой стране. Следовательно, человек должен обратиться за помощью к правительству своей страны, но не получить ее [4,.

Третье условие - это отсутствие возможности вернуться в свою родную страну. Если опасности для жизни и свободы человека прекратились, или если



ему предоставлено убежище в другой стране, то возвращение в родную страну не должно привести к новым преследованиям.

Гонение со стороны государства является еще одним важным фактором, который влияет на возникновение права на политическое убежище. Для получения статуса беженца необходимо доказать, что заявитель был преследован в своей стране из-за своей расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям. Гонение должно быть официальным и осуществляться государством или его органами [4, с. 116-140]

Таким образом, для получения статуса беженца и права на политическое убежище, необходимо соответствовать определенным критериям и условиям, установленным в международном праве. Эти условия включают наличие серьезных опасностей для жизни и свободы человека в родной стране, отсутствие возможности получить защиту от правительства своей родной страны и отсутствие возможности вернуться в свою родную страну без риска преследования. Право на политическое убежище является важным инструментом защиты прав человека в международном праве, и его предоставление основывается на строгих условиях.

Следует подчеркнуть, что существуют обстоятельства, при которых прекращается право на получение убежища. К таким обстоятельствам могут относиться:

- приобретение гражданства государства, в котором лицо получило убежище;

- возвращение в государство, откуда лицо убежал по личным причинам, или в случае, если нет оснований полагать, что угрозы для лица больше не существуют (например, в случае изменения режима) [5, с. 180].

- приобретение гражданства другого государства или права на защиту этого государства, где лицо получило новое гражданство и т.д. Стоит отметить, что в международных договорах есть условие, согласно которому лицо,



совершившее в своей стране убийство главы государства или высокопоставленных лиц или посягнувшее на их жизнь, не признается политическим преступником, и, соответственно, ему не может быть предоставлено убежище в какой-либо стране, а государство обязано выслать его обратно. Эта норма закреплена в Европейской конвенции о выдаче, а также во многих национальных законодательствах государств.

Рассмотрим права и обязанности беженцев. Для устранения несправедливости, с которой столкнулся беженец в своей стране, при получении статуса беженца ему предоставляются различные права, в соответствии с международными пактами о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах, составляющих Международный билль о правах человека. Конвенция о статусе беженцев 1951 года определяет многие права и обязанности беженцев. Одним из наиболее важных прав, предоставляемых беженцам, является право на невысылку или невыдачу [6, ст. 33].

Существуют обязанности беженцев, включающие в себя подчинение законам и мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка. Государства обязаны не дискриминировать беженцев и предоставлять им равные возможности в социальной и религиозной сферах, а также в отношении имущества и трудовой деятельности. Беженцы имеют право обращаться в суд, заниматься трудовой деятельностью, получать образование, социальное обеспечение и объединяться в союзы или ассоциации.

Конвенция о статусе беженцев заключается между государствами, которые обязуются не ущемлять права беженцев и стараться помочь им, уравнивая их правовой статус со своими гражданами или иностранцами, находящимися на территории государства. В некоторых случаях государства могут предоставлять беженцам даже больше прав, чем своим гражданам.

В заключение следует отметить, что институт убежища в современном мире находится в активном развитии, и нестабильность в некоторых регионах



приводит к тому, что люди вынуждены искать убежище в других странах. Совместно с этим развивается национальное законодательство, регулирующее процедуру предоставления убежища. Важно отметить, что унификация процесса предоставления гражданства необходима, поскольку процедура предоставления убежища является субъективной и зависит не только от государства, но и от государственных служащих, которые проводят расследования. Судьба человека может зависеть от субъективного мнения служащего о том, подвергается ли он преследованию или нет. В ряде случаев может возникнуть ситуация, когда человек действительно подвергается преследованию, но не может это доказать, и государственный служащий, проводящий анализ, может ошибочно считать, что человек пытается попасть в страну, хотя это не так. Также возможна ситуация, когда доктрина об институте убежища не предусматривает возможность преследования человеком не только государственными органами и государством, но и обычным населением, с которым государство не может справиться. Все эти ситуации показывают, что унификация процедуры предоставления убежища является жизненно необходимой, чтобы человек, который уже находится в тяжелой жизненной ситуации, не подвергался дискриминации и преследованию.

Список литературы:

1. Хоревич О.Ю. Институт дипломатического убежища в международном праве [Текст] : сборник научных статей студентов БГУ, 2013. - Минск: БГУ, 2013. - 121 с. - С. 45-46.
2. Галенская Л.Н. Право убежища [Текст] : монография / Л.Н. Галенская. - М.: Юридическая литература, 1968. - 192 с. - С. 56.
3. Швецов А.Р. Право убежища в международном праве [Текст] / А.Р. Швецов. - М.: Вопросы Российской юстиции, 2019. - 128 с. - С. 10-14.
4. Тюренкова К.С. Право убежища как международно-правовой институт [Текст] / К.С. Тюренкова // Гуманитарные исследования. - 2017. - № 1 (61). - С. 116-121.



5. Гудвин-Гилл, Г. С. Статус беженца в международном праве [Текст] / Г. С. Гудвин-Гилл ; пер. с англ; под ред. М. И. Левиной. - М.: ЮНИТИ, 1997. - 647 с.
6. Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. - URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 05.05.2023).
7. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [Текст] // СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. - М.: Международные отношения, 1989.
8. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 05.05.2023).
9. Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций (ООН). - URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (Дата обращения 05.05.2023).
10. Дублинская конвенция, 15 июня 1990 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.refworld.org/pdfid/5204dbc94.pdf>. (Дата обращения 05.05.2023).
11. Каракасская конвенция Организации американских государств о дипломатическом убежище 1954 года [Электронный ресурс] // Коллекция научной литературы mybiblioteka.su. - URL: <https://mybiblioteka.su/tom2/5-25367.html> (Дата обращения 05.05.2023).
12. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций (ООН). - URL:



https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (Дата обращения 05.05.2023).

13. Декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций (ООН). - URL:

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/territorial_asylum.shtml
(Дата обращения 05.05.2023).

14. Европейская конвенция о выдаче от 13.12.1957 (Заключена в Париже) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121346/ (Дата обращения 05.05.2023).