



Цивилев Кирилл Викторович

Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева

Институт юстиции

Россия, Екатеринбург

kir.tcivil26@gmail.com

Tsivilev Kirill

Ural State Law University

Institute of Justice

Russia, Ekaterinburg

РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В XIX ВЕКЕ

Аннотация: целью статьи является исследование этапов развития конституционных проектов и утверждённых конституций в истории России. В статье проводятся аналогии между проектами конституции XIX века, начиная с правления Александра I, и действующей Конституцией Российской Федерации 1993 года.

Ключевые слова: конституционное право, конституционные проекты, Конституция Российской Федерации, российское конституционное законодательство, развитие конституционного законодательства, проекты Конституции Российской империи.

THE DEVELOPMENT OF RUSSIAN CONSTITUTIONAL LEGISLATION IN THE 19TH CENTURY

Annotation: the purpose of the article is to study the stages of development of constitutional projects and approved constitutions in the history of Russia. The article draws analogies between the drafts of the constitution of the XIX century, starting



from the reign of Alexander I, and the current Constitution of the Russian Federation of 1993.

Key words: constitutional law, constitutional projects, the Constitution of the Russian Federation, Russian constitutional legislation, development of constitutional legislation, drafts of the Constitution of the Russian Empire.

12 декабря 2023 года Конституция Российской Федерации отмечает своё 30-летие со дня принятия. Как нам известно, ещё до Конституции 1993 года были неоднократные проекты создания основного закона страны. Они содержали в себе как либеральные, так и консервативные идеи того времени. При этом некоторые принципы сохранились с тех пор и находят отражение в действующей Конституции Российской Федерации. Часть из тех проектов была сразу отвергнута, другая часть была близка к подписанию и утверждению.

В данной статье мы рассмотрим историю конституционного законодательства России, проследим его развитие, сравним прежние законы и проекты с действующей Конституцией Российской Федерации.

Один из первых конституционных проектов в истории России был предложен в правление Александра I. Канцлер Александр Романович Воронцов совместно с молодыми друзьями императора создал «Всемиловнейшую жалованную грамоту российскому народу» – манифест на воцарение Александра I, представлявший своего рода феодальную хартию. Воронцов, выступавший в интересах дворянства, менее всего желал ограничить власть императора [1, с. 37]. «Всемиловнейшая жалованная грамота российскому народу» состояла из 26 статей, часть из которых уделена сословному вопросу. Имеющие отношение к сословному вопросу статьи можно разделить по тематическому принципу — на посвященные личной безопасности, собственности и суду, или по сословному принципу — посвященные дворянам, городским сословиям, земледельцам или всем сословиям [2, с. 28]. «Грамота» в



целом была составлена в духе идей эпохи Просвещения, интерес к которым сохранялся с правления Екатерины II.

Другим значимым проектом конституции эпохи Александра Павловича был проект Михаила Михайловича Сперанского. В 1809 году он издал «Введение к уложению государственных законов». В нём Сперанский обратил внимание не только на политическом переустройстве Российской империи, но и на таком институте социальной жизни, как крепостное право. Он выступает как сторонник его ограничения с последующей отменой [3, с. 39]. Также Сперанский предлагал внедрить идею разделения властей на судебную (принадлежит Сенату), исполнительную (принадлежит министерствам) и законодательную (принадлежит Государственной Думе и Государственному Совету, как высшему законосовещательному органу власти). Таким образом, власть императора несколько ограничивалась. Предлагалось предоставить части сословий политические (избирательные) и гражданские права. В сравнении с предыдущим рассмотренным законопроектом прослеживаются тенденции к незначительному ограничению власти монарха и развитию института прав и свобод человека.

В развитии российского конституционного законодательства стоит уделить внимание Конституции Царства Польского 1815 года. В ней был заложен принцип разделения властей, хотя власти не были независимы одна от другой и не обладали полномочиями равного уровня. Законодательная власть принадлежала Сейму, судебная власть была независимой, что было ново и в либеральном духе для того времени. «Под независимостью судьи понимается присвоенная ему свобода высказывать свое мнение при разборе дел, не подчиняясь влиянию ни высшей власти, ни власти министров или каким бы то ни было другим соображениям» [4]. Конституция Царства Польского закрепила ряд демократических прав и свобод: равенство всех перед законом, независимо от «сословия и звания», право частной собственности, свободу личности, печати, вероисповедания. Впервые в истории законодательства Российской



империи легально был закреплен принцип народного представительства [5, с. 47-48].

Особое внимание стоит уделить проектам Конституции, авторами которых выступали лидеры «декабристов». Это «Конституция» Никиты Муравьева и «Русская Правда» Павла Пестеля. «Конституция» Муравьева была сочетанием либеральных и консервативных идей. Она предусматривала разделение властей (при этом император оставался главой исполнительной власти), создание двухпалатного парламента (Народного веча) в центре и державных веч в державах – субъектах федерации, поскольку новой формой территориального устройства Российской империи должна была стать именно федерация. Помимо этого, планировалось утвердить конституционную монархию. «Русская Правда» Пестеля предполагала создать из России республику во главе с коллективным президентом (Державной думой, очень похожей на французскую Директорию). Парламент – Народное вече – был однопалатным. Кроме того, существовала блюстительная власть (с надзорными функциями) в лице назначаемого Верховного собора [1, с. 39].

В правление Николая I либеральный курс был свернут, установлен консервативный, проекты конституции не рассматривались. Только с восшествием на престол либерального по духу правителя Александра II в Российской империи продолжились дискуссии о создании основного закона государства.

Всё это вылилось в проект конституции за авторство Михаила Тариэловича Лорис-Меликова. Проект был предложен в январе 1881 года и получил неофициальное название – «диктатура сердца». Лорис-Меликов указал на невозможность распространения в России конституционных учреждений и созыва земского собора, но настаивал в то же время на необходимости удовлетворения тех стремлений передовых представителей общества к участию в государственной жизни, которые представлялось возможным расценить как понятные, законные, а также выраженные в лояльных формах. Конституция



Лориса-Меликова содержала в себе идеи, близкие к идеям М.М. Сперанского, в частности создание выборного законодательного органа. Так, было предложено создать две временные комиссии для подготовки законопроектов по финансовым вопросам и местному управлению, а также общую законосовещательную комиссию [6, с. 102]. Как следствие, поданным предоставлялись избирательные права. Планировалось в Конституции отразить нововведения буржуазных реформ Александра II, а также дополнить их (например, расширить права земств). «Никакие правительственные меры не способны вызвать желательного оздоровления, раз в их основу не будут положены следующие принципы: самодержавие, законность, равенство гражданских и политических прав, неприкосновенность собственности и т. д.», - писал Лорис-Меликов [7]. Александр II практически подписал проект Конституции Российской империи. Однако именно по пути к Лорису-Меликову царская карета была взорвана террористами-народниками. Повторным взрывом Александр II был смертельно ранен.

При новом императоре Александре III вернулся консервативный курс. Следующие попытки создания Конституции были только при Николае II в XX веке.

Сравнивая конституционные проекты России XIX века с действующими конституционными принципами, закрепленными в Конституции 1993 года, можно заметить много сходств. Сегодня все имеют равное прямое избирательное право [8], право участвовать в управлении делами государства [8], законодательным органом является Федеральное Собрание [8], состоящее из двух палат [8] (одна из которых выборная). Эти и многие другие либерально-демократические идеи берут истоки из конца XVIII – начала XIX столетий, эпохи Просвещения.

Список литературы:



1. Гребенкин Алексей Николаевич Предыстория российского конституционализма: проекты XVII начала XX века // Юридическая наука. 2014. №1. С. 36 – 40. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/predystoriya-rossiyskogo-konstitutsionalizma-proekty-xvii-nachala-xx-veka> (дата обращения: 11.12.2023).

2. Арискина Юлия Эдуардовна «Всемиловейшая грамота российскому народу жалуемая» (1801) в контексте реформаторской деятельности Негласного комитета // Вестник Московского университета. Серия 8. История. 2015. №4. С. 27 – 32. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vsemilostiveyshaya-gramota-rossiyskomu-narodu-zhaluemaya-1801-v-kontekste-reformatorskoy-deyatelnosti-neglasnogo-komiteta> (дата обращения: 11.12.2023).

3. Артамонов Р. Д., Охотникова М. А., Дашкевич Н. Г. «ВВЕДЕНИЕ К УЛОЖЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКОНОВ» М. М. СПЕРАНСКОГО - ПОПЫТКА ВНЕДРЕНИЯ ОКТРОИРОВАННОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ // Ленинградский юридический журнал. 2022. №4 (70). С. 35 – 46. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vvedenie-k-ulozheniyu-gosudarstvennyh-zakonov-m-m-speranskogo-popytka-vnedreniya-oktroirovannogo-konstitutsionalizma-v-rossiyskou> (дата обращения: 11.12.2023).

4. Конституционная Хартия Царства Польского 1815 года.

5. Мельникова Любовь Владимировна "конституционный эксперимент" в Царстве Польском: воплощение и последствия либерального замысла императора Александра I // Петербургский исторический журнал. 2018. №1 (17). С. 45 – 52. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnyy-eksperiment-v-tsarstve-polskom-voploschenie-i-posledstviya-liberalnogo-zamysla-imperatora-aleksandra-i> (дата обращения: 11.12.2023).

6. Давтян Ваграм Рафикович Конституционный проект М. Т. Лорис-Меликова: предпосылки и последствия // Legal Concept. 2016. №2 (31). С. 101 –



105. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnyy-proekt-m-t-loris-melikova-predposylki-i-posledstviya> (дата обращения: 11.12.2023).

7. Докладная записка М.Т. Лорис-Меликова императору Александру III 6 марта 1881 года.

8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).