



**ПРОКУРОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ; ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**УДК 349.6**

Кушнарев Александр Сергеевич

Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева

Институт прокуратуры

Россия, Екатеринбург

[KUSHNAREV-02@LIST.RU](mailto:KUSHNAREV-02@LIST.RU)

Alexander Sergeyevich Kushnarev

Ural State Law University named V.F. Yakovlev

Institute of Procuracy

Russia, Ekaterinburg

**О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ ОРГАНОВ  
ПРОКУРАТУРЫ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СФЕРЕ НА ПРИМЕРЕ  
БАЙКАЛЬСКОЙ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ПРИРОДООХРАННОЙ  
ПРОКУРАТУРЫ**

**Аннотация:** в данной работе уделено внимание проблеме осуществления прокурорского надзора за исполнением экологического законодательства Российской Федерации. Приоритетным направлением осуществления прокурорского надзора является надзор за соблюдением прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Автором приводятся конкретные формы осуществления правового просвещения прокурорского надзора в экологической сфере на примере Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры.



**Ключевые слова:** прокуратура, прокурорский надзор, специализированная прокуратура, надзор в экологической сфере, Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура.

**ON CERTAIN ASPECTS OF LEGAL EDUCATION  
OF PROSECUTORS IN THE ENVIRONMENTAL SPHERE  
THE CASE STUDY OF BAIKAL INTERREGIONAL ENVIRONMENTAL  
PROSECUTOR'S OFFICE**

**Annotation:** this paper focuses on the problem of prosecutorial oversight over the implementation of environmental legislation of the Russian Federation. The priority direction of prosecutorial supervision is supervision over observance of citizens' rights to favorable environment, reliable information about its condition and to compensation for damage, caused to their health or property by ecological violation. The author cites specific forms of legal education of prosecutor's supervision in environmental sphere on the example of Baikal Interregional Environmental Prosecutor's Office.

**Key words:** prosecutor's office; prosecutor's supervision; supervision in ecological sphere; Baikal interregional environmental prosecutor's office.

В Приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 2 августа 2018 года № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию» закреплено, что необходимо использовать весь потенциал органов прокуратуры в целях привития гражданам уважения к закону, режиму законности и преодоления правового нигилизма [1, с. 31]. Важным средством решения указанных задач является правовое просвещение - разъяснение положений действующих нормативно-правовых актов и практики их применения, распространение в обществе знаний о праве, позволяющее сформировать у граждан убежденность о необходимости соблюдения правовых норм.



Не менее важную значимость в вопросах правового просвещения имеет Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15 апреля 2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» в соответствии с которым реализация установленного статьей 42 Конституции Российской Федерации права каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением является важнейшей задачей надзорной деятельности органов прокуратуры.

Актуальность осуществления органами прокуратуры надзора за экологической сферой обусловлено конституционным правом граждан на благоприятную окружающую среду, а также неуклонным ростом количества правонарушений в природоохранной сфере [3, с. 143]. В связи с чем представляется необходимым органам прокуратуры сделать акцент на правовом просвещении граждан как эффективном инструменте в борьбе с правонарушениями в экологической сфере, поскольку направлено на создание внутренних стимулов граждан к соблюдению текущего законодательства.

Проанализировав Закон о прокуратуре, можно сделать вывод, что деятельность органов прокуратуры по правовому просвещению в качестве отдельного направления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации не закреплена. В связи с чем представляется необходимым закрепление в Законе о прокуратуре деятельности органов прокуратуры по правовому просвещению как отдельного направления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, обозначив понятие правового просвещения, цели, задачи, полномочия прокуроров по его осуществлению, указав формы и процедуру их реализации, что позволит прокурорам в большей степени противодействовать правовому нигилизму, в том числе в экологической сфере [2, с. 177].



Основными принципами осуществления правового просвещения в экологической сфере являются информативность, доступность, последовательность, системность, научность, аргументированность и наглядность.

Согласно статистическим данным, ежегодно обобщаемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации, обстановка в сфере надзора за исполнением экологического законодательства РФ на всей территории государства проявляет достаточно нестабильный характер, а в отдельных субъектах – критический уровень состояния соблюдения законности.

В связи с чем, хотелось бы рассмотреть осуществление прокуратурой прокурорского надзора в экологической сфере на примере Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры, так как за период с января по август 2021 года было выявлено свыше 3800 нарушений закона в сфере охраны окружающей среды и природопользования, что является высоким показателем среди прочих природоохранных прокуратур.

Одной из ключевой форм организации правового просвещения является пропаганда правовых знаний при непосредственном участии работников прокуратуры. Сюда относятся: чтение лекций и докладов гражданам; проведение бесед, тематических вечеров, вечеров вопросов и ответов, недель, декад и месячников правовых знаний. Немалую пользу приносят встречи с лидерами и активистами общественных объединений. Подобные мероприятия организуются по месту жительства, учебы, в трудовых коллективах организаций, учреждений и предприятий различных форм собственности.

Важным направлением организации работы органов прокуратуры по правовому просвещению является взаимодействие с иными государственными органами, общественными и другими объединениями. Примером тому служит заключение в 2021 году Байкальским межрайонным природоохранным прокурором соглашения о взаимодействии с Уполномоченным по правам



человека в Иркутской области, организованы ежемесячные совместные приемы граждан, в том числе с выездом в г. Усть-Илимск.

Немаловажным представляется создание общественных советов, работы которых предполагает разъяснение действующего законодательства. В 2021 году под руководством межрегионального прокурора образованы и функционируют Общественный экологический и Научно-консультативный советы.

Другой формой является выступления сотрудников прокуратуры в СМИ, информационной сети Интернет, на телевидении, радио и в печати. В процессе взаимодействия со СМИ наиболее эффективны выступления (интервью) прокурорских работников и публикации подготовленных ими материалов на правовые темы [4, с. 12].

В частности, на практике распространение получили такие формы эколого-просветительской деятельности органов прокуратуры, как выступления сотрудников прокуратур в электронных и печатных СМИ с информацией о содержании эколого-правовых норм и практике их применения, размещение разъясняющей природоохранное законодательство информации в социальных сетях [5, с. 116].

Третьей формой является участие прокурорских работников в научно-практических конференциях и сборах, онлайн- и пресс-конференциях, семинарах, тренинг-семинарах, "круглых столах"; участие в парламентских и публичных слушаниях.

В частности, заместитель Осташковского межрайонного природоохранного прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры Д.В. Навасардян принял участие в работе VIII ежегодного научно-практического круглого стола «Проблемы предупреждения нарушений экологического законодательства», посвященного проблемам природоохранной деятельности, на площадке Иркутского юридического института (филиала) Университета прокуратуры Российской Федерации с докладом «Проблемы



квалификации преступлений, предусмотренных ст. 256, 257 УК РФ», в ходе которого были озвучены сложности квалификации преступлений, предусмотренных ст. 256, 257 УК РФ.

Более того, к правовому просвещению граждан необходимо также активно привлекать ветеранские организации работников прокуратуры. Так, например, 1 сентября 2021 года в Байкальской межрайонной природоохранной прокуратуре впервые для детей работников органов прокуратуры проведен День открытых дверей, посвященный Дню знаний. Более того, при содействии Общероссийской общественной организации ветеранов и пенсионеров прокуратуры была открыта музейная экспозиция, посвященная работе надзорного ведомства в различные исторические периоды развития страны, отдельное внимание уделено деятельности специализированной прокуратуры в настоящее время.

Таким образом, осуществление правового просвещения в экологической сфере сотрудниками прокуратуры имеет огромное значение в борьбе с правонарушениями в экологической сфере.

#### **Список литературы:**

1. Аберхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В. и др. Настольная книга прокурора. В 2 ч. Часть 2: практическое пособие (под общ. ред. О.С. Капинус., С.Г. Кехлерова). - 5-е изд., перераб. и доп. - "Издательство Юрайт", 2019 г.

2. Винокуров, А. Ю. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экологии в условиях конституционной реформы / А. Ю. Винокуров // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки : материалы конференций: в 5 ч. XVIII Международная научно-практическая конференция (Кутафинские чтения) Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) и XXI Ежегодная международная научно-практическая конференция юридического факультета Московского государственного университета имени



М.В. Ломоносова (МГУ) в рамках X Московской юридической недели, Москва, 24–27 ноября 2020 года. Том Часть 3. – Москва: РГ-Пресс, 2021. – С. 175-179.

3. Гайнов, И. Д. Предмет, объекты и основные направления прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национального проекта "Экология" / И. Д. Гайнов // Алтайский юридический вестник. – 2022. – № 1(37). – С. 142-145.

4. Дицевич, Я. Б. Итоги VIII ежегодного научнопрактического круглого стола "Проблемы предупреждения нарушений экологического законодательства" / Я. Б. Дицевич // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. – 2022. – № 4(90). – С. 116-127.

5. Саркисов О.Р. Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / -5-е изд. переработанное и доп – Казань: Центр инновационных технологий, 2014. – С. 12.