



УДК 349.6

Пащук Елена Олеговна

Уральский государственный экономический университет

Институт государственного, муниципального управления и права

Россия, Екатеринбург

elenaand807@gmail.com

Paschuk Elena Olegovna

Ural State University of Economics

Institute of State Municipal Administration and Law

Russia, Yekaterinburg

**РАЗВИТИЕ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ И ВВЕДЕНИЕ
НИЗКОУГЛЕРОДНЫХ СЕРТИФИКАТОВ В КОНТЕКСТЕ
ОГРАНИЧЕНИЯ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ: ПРАВОВЫЕ
ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**

Аннотация: в статье рассмотрено развитие альтернативной энергетики в Российской Федерации. Изучены правовые проблемы в части развития альтернативной энергетики. Предложен детальный механизм решения таких проблем. Рассмотрены причины климатических изменений.

Ключевые слова: альтернативная энергетика, право, экологическое право, низкоуглеродный сертификат, парниковые газы, правовое регулирование.

**DEVELOPMENT OF ALTERNATIVE ENERGY AND MAINTENANCE OF
LOW-CARBON CERTIFICATES IN THE CONTEXT OF LIMITING
GREENHOUSE GAS EMISSIONS: LEGAL PROBLEMS AND SOLUTIONS**

Annotation: the article discusses the development of alternative energy in the Russian Federation. Legal problems regarding the development of alternative energy



have been studied. A detailed mechanism for solving such problems is proposed. The causes of climate change are considered.

Key words: alternative energy, law, environmental law, low-carbon certificate, greenhouse gases, legal regulation.

Проблема изменения климата носит глобальный характер в части влияния на социально-экономическую сторону развития общества и государства в целом. Так определённые климатические изменения могут привести к сокращению производства некоторых товаров и даже отраслей, следствием чего станет рост безработицы на рынке труда и другие экономические трудности. Несмотря на то, что в Российской Федерации приняты меры, направленные на минимизацию последствий на экономическую и социальную сферу, в настоящее время их нельзя назвать достаточными. Так совсем недавно аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, отмечая недостатки в реализации национального проекта «Экология», в конце 2020 года писали, что ущерб от климатических явлений до 2030 года может составлять 2–3% ВВП в год, а на отдельных территориях — 5–6% ВРП. По словам бывшего заместителя министра по развитию Дальнего Востока Александра Крутикова, максимальные потери от глобального потепления могут составить $\text{R}9$ трлн. к 2050 году. Кроме того уже в ближайшем будущем сдвиги в мировых погодных условиях могут привести к регулярным затоплениям юго-западных, «черноземных» регионов России. Это повлияет на одну из важнейших статей российского экспорта: зерно (почти 80% — пшеница). Из-за плохой климатической обстановки снизится урожайность — аналогичные проблемы уже возникают довольно регулярно. Более того, ученые предупреждают, что возделывание богатой углеводородами земли только ускорит глобальное потепление, формируя замкнутый круг.

Одной из главных причин климатического изменения является антропогенная деятельность, влекущая за собой рост объемов выбросов



парниковых газов. Помимо негативного воздействия на экологию такая деятельность способствует снижению количества не возобновляемых источников энергии, к которым относятся нефть, природный газ, каменный и бурый уголь, горючие сланцы и торф.

Противоположностью невозобновляемых энергетических ресурсов выступают возобновляемые энергетические ресурсы. С позиции эколого-экономического подхода они представляют собой природные явления внешние свойства, которых применяются в целях получения энергии [3]. К альтернативным источникам энергии принято относить гидроэнергию, геотермальную энергию, энергию ветра и солнца. Согласно экспертным оценкам по состоянию на 2020 г. 8% мирового потребления электроэнергии обеспечивает солнечная и ветровая энергетика.

Важно отметить, что в центре всех дискуссий в отношении изменения климата ключевым аспектом выступает альтернативная или как ее еще называют «зеленая» энергетика [4]. Альтернативная энергетика имеет большие перспективы в своем развитии, которые смогут оказать положительное влияние, как на экологию, так и на экономику государства в целом.

В настоящее время доля альтернативных источников энергии в России по сравнению с невозобновляемыми источниками энергии, является незначительной. По итогам 2020 г. около 40% выработанной электроэнергии в России пришлось на атомную и гидроэнергетику. Доля возобновляемых источников энергии, а именно ветроэнергетики и солнечной энергетики, в производстве электроэнергии составила 0.3%. В настоящее время возобновляемые источники энергии составляют 1% от общего объема энергобаланса Российской Федерации. Однако в соответствии с информацией Международного агентства по возобновляемым источникам энергии «IRENA» к 2030 г. данный показатель увеличиться минимум до 4,9%. Согласно данным российской компании «Сбер» в России есть огромный потенциал для развития альтернативной энергетике.



Для реализации мер в сфере альтернативной энергетики важно не только грамотное правовое регулирование данного направления, но и реализация мер государственной поддержки, без которых производительность объектов альтернативных источников энергии существенно теряет в эффективности. При этом развитие альтернативных источников энергии в России стоит рассматривать не только в аспекте положительного влияния на экологию, но и на экономику. По оценкам ученых именно развитие альтернативной энергетики позволит экономике государства «выжить» в период, когда основные энергетические ресурсы, такие как газ, нефть и уголь начнут заканчиваться [6].

Энергетика является одним из основных критериев для определения успешности развития государства в целом [1]. Степень использования тех или иных источников энергии в хозяйственной жизни общества обусловлено экономической целесообразностью. В настоящее время в России, в подавляющем большинстве применяются традиционные источники энергии: уголь, нефть, газ, электроэнергия. Тогда как на электроэнергию, вырабатываемую с использованием альтернативных источников энергии, приходится лишь небольшая доля всей производимой энергии.

Именно развитие альтернативной энергетики необходимо рассматривать как важную составляющую энергетической политики Российской Федерации [5]. Так как переход к возобновляемым источникам энергии окажет положительное влияние не только на экологию, но и на социально-экономическую сферу общества и государства.

В целях развития альтернативной энергетики необходимо формировать различные механизмы поддержки бизнеса по использованию альтернативных источников энергии. Уже сейчас государство старается поддерживать инициативу с альтернативными источниками энергии различными инструментами. Например, в настоящее время возможна покупка излишек электроэнергии, выработанной на альтернативных электростанциях. Однако согласно экспертным оценкам данные меры являются недостаточными.



Стоит отметить, что вопросы, связанные с альтернативной энергетикой достаточно полно урегулированы нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Однако существует ряд лакун и противоречий в законодательстве, тормозящих дальнейшее развитие альтернативной энергетике.

Альтернативная энергетика является очень перспективным направлением с экономической точки зрения. Однако без детального механизма правового регулирования и специальных мер поддержки со стороны государства возобновляемая энергетика в России не совсем конкурентоспособна. Необходимо на законодательном уровне принятия комплекса поправок с целью более детального правового урегулирования развития альтернативных источников энергии.

Так представляется возможным внесение изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» [8]. Кроме того возможно внесение изменений в Федеральный закон от 2 июля 2021 г. N 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» [7]. Поправки предполагают расширение понятийного аппарата в сфере альтернативной энергетике, квалификацию генерирующих объектов, введение низкоуглеродных сертификатов, урегулирование атрибутов генерации. Такие изменения в нормативно-правовые акты окажут положительное влияние на сбалансированное развитие альтернативной энергетике. Важно отметить, что отрасль альтернативной энергетике имеет огромные перспективы, особенно в социально-экономической сфере. Однако основным ограничением в развитии возобновляемых источников энергии в России выступает их низкая конкурентоспособность по отношению к централизованному электроснабжению, что связано как с фактором высоких капитальных затрат, так и с ограниченной эффективностью объектов возобновляемой энергетике. Именно поэтому в ближайшее время альтернативная энергетике не сможет в полной мере заменить традиционные источники энергии. Однако альтернативные источники энергии смогут занять в России свою нишу, что



позволит не только снизить нагрузку на генерирующие мощности и развивать экономику, но и снизит влияние антропогенного фактора на экологию. В перспективе объём генерации за счет возобновляемых источников энергии может быть увеличен до 20% к 2030 г. В связи с этим грамотное правовое регулирование данной отрасли, а также поддержка проектов в области альтернативной энергетики, являются необходимостью.

Подводя итог необходимо отметить, что Российская Федерация имеет огромный потенциал для развития альтернативных источников энергии. Особенно это касается Юга России. Исследователи российского отделения «Greenpeace» пришли к выводу, что Россия обладает колоссальной возможностью для замещения ископаемого топлива возобновляемыми источниками энергии. В связи, с чем со временем, такие объекты смогут полностью покрыть текущие расходы на производство энергии и приносить стабильную прибыль для экономики страны.

В настоящее время все большее внимание развитых стран уделяется развитию альтернативной энергетики. В период, когда экономика многих стран строится на сырьевых ресурсах, запасы которых, очевидно, не являются бесконечными, развитие альтернативной энергетики на основе возобновляемых природных ресурсов встает во главу угла при построении стратегии устойчивого развития все в большем числе стран. Осознавая необходимость поддержки новой отрасли энергетики правительства многих стран стараются создавать условия для ускоренного развития альтернативной энергии, поддерживая ее внедрение в мировую энергетическую отрасль [9].

Развитие альтернативной энергетики необходимо рассматривать как важную составляющую энергетической политики Российской Федерации и во взаимосвязи с вопросами цифровизации отрасли, микрогенерации, внедрения систем накопления энергии. Положительные стороны альтернативных источников энергии необходимо рассматривать в контексте всей экономики и общества в целом, а не в отношении отдельных участников рынка. Разработки в



сфере альтернативной энергетики и энергосбережения несут в себе огромный потенциал и составляют основу будущего производства. Сохранение экологии, сбережение ресурсов и укрепление экономического сектора является необходимым аспектом для настоящего и будущего человечества [2].

Переход на альтернативные источники энергии должен быть постепенным и не означать полный отказ от использования традиционных источников энергии. Так как возобновляемые источники энергии имеют как положительные, так и отрицательные стороны. В процессе перехода на альтернативную энергетику могут возникнуть такие проблемы как обеспечение бесперебойной поставки электроэнергии и недостаток финансирования. Однако данные вопросы решаемы посредством грамотного правового регулирования. Именно альтернативная энергетика и деятельность по сокращению выбросов парниковых газов окажут положительное влияние на экологию и обеспечат рост экономики страны, в период, когда основные источники энергии себя исчерпают.

Список литературы:

1. Аблязов, Р. С. Экономические аспекты эффективности применения различных источников энергии на предприятиях / Р. С. Аблязов. // Молодой ученый. — 2015. — № 15.1 (95.1). — С. 1-3.
2. Иванов, К. И. Жизнеспособность альтернативной энергетики в экономике России / К. И. Иванов // Интернет-журнал Науковедение. – 2014. – № 1(20). – С. 15.
3. Лебедев Ю. В., Лебедева Т. А. Зеленая экономика, зеленая энергетика, зеленые инвестиции // XII Международная конференция «Российские регионы в фокусе перемен» 2019.
4. Мишина Н. А., Котова Л. Г., Смирнова Д. К., Носкова А. С. «Зеленая» энергетика в системе мировой экономики: опыт разных стран, современное



состояние и перспективы // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. – 2022. – № 2(62). – С. 167-179.

5. Порфирьев Б. Н., Рогинко С. А. Альтернативная энергетика и социально ориентированная экономика // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. 2016. №3.

6. Сайфудинова Н. З., Мамалимов К. М., Сабирзянов А. И., Байгутлин А. И., Петунин Е. И. Влияние альтернативной энергетика на развитие экономики государства и окружающую среду // Московский экономический журнал. 2020. №6.

7. Федеральный закон от 2 июля 2021 г. N 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» // Информационно-правовая база Гарант.

8. Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Информационно-правовая база Гарант.

9. Хармакшанова, Е. В. Меры государственной поддержки развития альтернативной энергетика / Е. В. Хармакшанова // Московский экономический журнал. – 2020. – № 7. – С. 34.